

以财政资源高效统筹赋能高质量发展

山东大学 | 樊丽明 山东财经大学 | 孙超

摘要：加强财政资源高效统筹是基础性财政工程。“十五五”时期，必须以党的二十届四中全会精神为根本遵循，健全全面规范、公开透明、约束有力、讲求绩效、持续安全的财政资源统筹制度，通过财政的制度变革与政策优化赋能经济社会高质量发展。

关键词：财政资源统筹；财政治理；财政科学管理 **中图分类号：**F812

党的二十届四中全会对健全符合高质量发展要求的财政政策体系和体制机制改革提出了新的更高要求，明确指出，“加强财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障”。“十五五”时期作为基本实现社会主义现代化进程中夯实基础、全面发力的关键时期，需要应对的重大风险挑战、亟待解决的深层次矛盾更为复杂严峻。加强财政资源高效统筹成为关乎经济社会发展全局、攸关国家长治久安的战略抉择，是支撑中国式现代化行稳致远的基础性财政工程，必须从国家治理体系和治理能力现代化的战略高度予以审视，通过财政的制度变革与政策优化赋能经济社会高质量发展。

深刻认识加强财政资源统筹的紧迫必要性

加强财政资源统筹，是应对发展环境深刻变化、提升国家治理效

能的“先手棋”。当前，世界百年未有之大变局加速演进，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。财政运行依然面临收入增速放缓、刚性支出增加、基层“三保”压力增大、地方政府债务风险累积等多重挑战。财政资源“碎片化”资源配置模式及其固化的利益格局，导致财政资金沉淀、配置效率不高以及政策效应弱化。唯有加强财政资源统筹，打破部门壁垒、层级界限以及政策和信息孤岛，将国有资金、资产、资源等各类政府性资源置于统一框架下系统谋划和整合运用，才能形成集中财力办大事、办难事、办急事的财力聚合效应，为国家重大战略实施和宏观政策目标实现提供坚实财力保障。

加强财政资源统筹，是服务“十五五”高质量发展主线的“关键招”。“十五五”时期，推动高质量发展、构建新发展格局、推进共同富裕、实现高水平科技自立自强等任务更加紧迫，诸如因地制宜发展新

质生产力、攻关高尖端科技、培育壮大新兴产业和未来产业、升级产业链供应链、建设现代化基础设施等重大战略规划，都是关乎中国式现代化的系统性工程，无一不需要强大、稳定、可持续的财力支撑。必须加强财政资源高效统筹，引导更多资源要素向国家战略重点领域和关键环节持续加速集聚。

加强财政资源统筹，是防范化解重大风险、筑牢安全底线的“压舱石”。“十五五”规划强调，要强化底线思维，在经济发展中固财政安全，在财政安全中谋经济发展，增强经济和社会韧性。当前，一些地方财政收支矛盾愈发突出，政府债务负担较重，潜在债务风险逐步累积。必须加强财政资源高效统筹，增强财政治理的全局观念和 risk 意识，通盘考虑当前财力可能与未来支出需求，科学评估各类政策的财政承受能力。全面盘活闲置的资金、资产和资源，增强财政的可



陈建雄 摄

持续性和应对风险挑战的能力，为经济社会发展大局稳定提供可靠的财政保障。

加强财政资源高效统筹的新举措

立足新阶段，落实新部署，加强财政资源高效统筹必须以党的二十届四中全会精神为指引，立足对“十五五”时期夯实基础、全面发展的基本定位，坚持系统思维、底线思维、目标导向和问题导向，运用改革办法破解发展难题，实施具有前瞻性、突破性、系统性的新举措。

推动统筹范围从“四本预算”向“全口径政府性资源”拓展，树立涵盖所有政府拥有或控制的资金、资产、资源以及政府性权益的“大财政观”。一是深化“四本预算”统筹衔接，加强税收和非税收入统筹管理，畅通资金调拨划转通道。二是大力盘活存量资产，全面摸清行政事业单位国有资产、国有股权、国有自然资源等“家底”，建立分类管理与高效盘活机制，通过变现、划转、注入、市场化运营等方式，将“沉睡”的资产转化为流动的资本。三是在

保障安全的前提下，加快推动政府数据资源的价值评估、共享开放与有序利用，促进数据要素与社会需求对接，拓展财政资源新形态，形成长期可持续的财政收益。

推动统筹方式从“重分配”向“重效能”转变，将绩效理念和方法深度嵌入财政资源统筹管理全过程。一是强化“零基预算”理念，打破支出固化格局，依据项目轻重缓急、绩效目标、实际需求和既有财力，从零开始逐项论证各类财政支出的必要性、规模和效益，从源头上优化财政资源配置。二是深化成本效益分析管理，全面落实重大政策和项目事前绩效评估，审慎评判其预期效益与财政成本，将评估结果作为立项和预算安排的重要依据。三是将绩效评价结果与预算安排、政策调整、干部考核等实现“制度性挂钩”，对绩效好的项目优先保障，对绩效差的项目督促整改、调减预算或直至取消，真正将“花钱必问效、无效必问责”落到实处。

推动统筹手段从“经验依赖”向“数据驱动”升级，提升财政资源统筹精度和效率。一是构建覆盖全

部财政性资金、贯通预算管理全流程的一体化数字平台，实现数据互联互通、信息实时共享、业务协同联动。二是利用大数据、人工智能、区块链等技术，加强对财政经济运行的监测预警、分析研判和模拟推演，为财政资源统筹决策提供科学依据。三是强化动态监控与穿透式监管，实现对财政资金分配、拨付、使用全链条的动态监控，确保财政资金安全、规范和高效使用，提升财政管理的透明度、精准性和统筹力度。

“秉纲而目自张，执本而末自从。”加强财政资源高效统筹是一项复杂的系统工程，是关系国家发展和治理全局的深刻变革。必须以党的二十届四中全会精神为根本遵循，紧扣“十五五”发展主线，坚持系统思维、底线思维、目标导向和问题导向，强化改革锐气，健全全面规范、公开透明、约束有力、讲求绩效、持续安全的财政资源统筹制度，为全面推进中国式现代化伟大征程汇聚起更加磅礴、更可持续的财政力量。□

责任编辑 李艳芝