

湖南衡阳：深化零基预算改革 激活财政科学管理新动能

湖南省衡阳市财政局

摘要：湖南省衡阳市财政局深化零基预算改革，转变理财用财思维，提高资金使用效益，有效推动预算管理从“基数依赖”向“绩效导向”深度转型。

关键词：零基预算改革；财政科学管理；预算 **中图分类号：** F812

近年来，湖南省衡阳市不断深化零基预算改革，加快转变理财用财思维，提高预算管理水平 and 资金使用效益，有效推动预算管理从“基数依赖”向“绩效导向”深度转型。近三年共累计压减非必要支出 52.33 亿元。2023 年财源建设获湖南省政府真抓实干工作表扬，2024 年加快推动化债方案实施获得湖南省政府大抓落实工作奖励通报表扬。

健全管理体系，提高调控力

一是建立标准规范。出台全面深化零基预算改革实施方案，建立市级深化零基预算改革工作机制。制定一类会议费、办公经费、机关食堂、信息化项目网络租赁服务指导价等支出标准，持续降低行政运行成本。建立覆盖市直所有预算单位的分行业、分领域、分层次预算

绩效指标标准体系，推动事前绩效评估全覆盖。二是打造阳光评审。出台市本级财政投资评审管理办法，统一工程材料价格和工程建设其他费用标准，编制结算评审规范手册，实行“双随机”直播抽取造价咨询机构，打造数字化阳光评审平台，实现全过程“无纸化”评审。近三年，停缓调撤政府投资项目资金 11.06 亿元。打造政府采购项目全流

展各环节。

五是赋能国企改革。近两年安排 2.08 亿元资本金，为市属文旅国企注入“源头活水”。2025 年市属 3 家文旅国企实现整合重组，发展势头强劲，瞄准“短剧+文旅”新赛道，自 5 月启动“跟着短剧游宜宾”百部文旅微短剧项目，累计完成 34 部短剧制作，已上线 21 部作品反响热烈，平台播放量累计突破 70000 万次，

单部最高播放量 7089 万次。

财金互动：破解融资难题，激发市场活力

针对文旅企业轻资产、融资难的痛点，宜宾财政深化“财金互动”，通过多措并举，引导金融“活水”流向文旅产业。牵头开展“金融助力文旅消费贷款扩容行动”，对个人旅游出行、餐饮住宿等消费贷款给予

财政贴息，预计带动相关消费贷款超 70 亿元。同时，政府搭台推动“政企银”三方合作，鼓励银行机构丰富文旅产品供给，降低贷款利率；通过编制《宜宾银行业“文旅产业”金融产品手册》，精准对接供需双方需求。截至 2025 年 11 月末，全市文化、体育、娱乐和住宿餐饮业贷款余额达 21.5 亿元。□

责任编辑 梁冬妮

程查询平台及线上投诉平台,建立“门户网站+微信公众号”的“双公示”机制,设置法规查询功能,提高采购活动的透明度。三是完善内部控制制度。出台加强行政事业单位财务管理指导意见,制定提升内控质效工作方案,构建“1+14+N+1”的内控制度体系。出台《防范化解地方债务风险“1+N+X”方案》、《市本级政府偿债资金筹措管理办法》、《政府性债务管理工作制度》、《专项债券项目管理和资金监管办法》等制度办法,将到期的政府债务利息全部保障到位,没有发生债务违约风险事件。

强化预算约束,着力提效能

一是建立分级保障机制。按照五级支出优先序安排支出预算,优先保障基层“三保”、债务还本付息等刚性支出,前序支出未足额保障的不安排后序支出,将有限的财政资金用在刀刃上。近三年,累计压减非重点、非刚性支出52.33亿元。二是优化预算编制结构。2023年起,公用经费按剔除预留后的单位编制数安排,空编奖补0.5倍公用经费,超编扣减2倍公用经费,鼓励单位空编余编。制定《市直事业单位性质变更规程》,对事业单位变更单位性质的,原则上核减50%的编制数,超编的在职人员只减不增、逐年消化。部门专项“清零重建”,政府专项按20%—30%比例压减,近三年累计压减3.98亿元。三是清理整合项目政策。对非市委市政府决策部署或上级政策要求的项目一律不纳

入预算安排,对入库项目实行分类排序和动态清理,近年累计清理低效项目资金3.98亿元。清理整合市级涉企奖补政策,将分散在发改、科技、工信等主管部门的多项政策优化整合为1个综合性文件《关于全面落实“三高四新”美好蓝图推动制造业高质量发展的若干支持政策(试行)》,每年节约资金0.43亿元。

注重闭环管理,打好组合拳

一是把牢支付关口。出台市本级财政预算追加办法,设立预算追加负面清单,制定国库集中支付业务18项“负面清单”,并实行绩效评价,凡追加资金未专款专用或使用效益不高的,下年度相应扣减单位资金。二是严控单位支出。严格规范市直单位住房公积金、职工医保等缴(存)费基数口径,单位缴费支出每年减少1.8亿元。实行编外聘用人员员额管理,明确编外聘用人员待遇标准上限,全市临聘人员相关支出减少2亿元以上。三是清理银行账户。持续推进财政专户和单位银行账户清理,2025年3月市财政联合人民银行、审计等部门开展市级预算单位银行账户清理工作。四是积极盘活国有“三资”。成功设立市涉案财物归集仓,收储涉案财物500余件;全面开展国有资产专项整治,推进不动产遗留问题确权。近三年累计盘活国有“三资”579.65亿元,实现收益304.43亿元。

统筹财政资源,严密防风险

一是加强财源建设。开展房地

产欠缴税费清理以及划拨土地上房屋变性清收专项行动。进一步推进税费精诚共治,持续加强财税综合信息平台应用,强化跨税费种联动分析。二是加强定存调度。制定市本级财政性资金定存管理办法,采取综合评分法分配存放额度,2024年定存规模达到110亿元,2025年已达到120亿元。持续优化市级资金调度频次和时间,实行“一月两调度”即月末专项调度下月保工资支出,月中调度保运转和保民生支出,加大库款保障力度。三是加强财会监督。成立市级财会监督工作专班,制定重点任务分工方案,形成横向到边、纵向到底的监督网络。实施财会监督“123”专项行动,即财会监督绩效考核提升1年行动,县市区(园区)财政运行监督2年全覆盖行动、单位财务管理监督3年全覆盖行动。开展财务管理和会计信息质量、财经纪律重点问题集中整治情况“回头看”等6项专项检查,发现问题700余个,追缴资金0.5亿元以上,有力强化财经纪律刚性约束。四是加强债务防范。建立“政府牵头、部门协调、平台为主”的降息工作协商机制,并将银行支持“双压降”工作纳入财政资金定存考核范围,节约利息支出5亿元以上。每年安排省直管县专项补助资金7亿元以上,设立县级财政运行应急资金,对财政运行高风险地区消化安置房、临聘人员进行奖补,有效防范县区级财政运行风险。□

责任编辑 梁冬妮