

# 普惠金融赋能枣乡振兴 兵团二师“保险+期货”筑牢助农增收“双险”

新疆生产建设兵团第二师财政局 | 吴梦龙 曹珍珍 畅晓

**摘要：**2025年以来，新疆生产建设兵团第二师贯彻落实中央一号文件精神，实施“保险+期货”项目。通过政府高位联动、精准推进，实现2.5万余亩红枣全覆盖，惠及700余户枣农，落实数百万元赔款，保障稳定收益。项目推动枣农从“规模扩张”向“质量提升”转型，带动仓储、物流等产业链延伸，为乡村振兴提供金融支撑。

**关键词：**普惠金融；红枣产业；乡村振兴

**中图分类号：**F812

在中国西北边陲的塔里木盆地东南缘，新疆生产建设兵团第二师铁门关市且若垦区的数万亩红枣园，每到收获季便红彤彤缀满枝头，既是大漠边缘的亮眼风景，更是当地职工群众增收致富的“希望果”。2025年以来，二师党委深入贯彻深入落实中央一号文件“健全农业支持保护制度，创新金融服务乡村振兴模式”的要求，成功落地

郑商所红枣“保险+期货”项目，为各团枣农撑起价格波动“防护伞”。从高标准启动到深入田间地头开展调研，从实现对2.5万余亩种植面积的全覆盖，到落实数百万元赔款的有效保障，二师财政局以精准施策的坚定决心与扎实举措，用金融创新交出了一份普惠助农的兵团答卷，切实保障枣农种植无忧、增收有望。

## 高位联动：锚定产业痛点 凝聚助农合力

兵团第二师红枣产区地处塔克拉玛干沙漠边缘，独特光热资源、巨大昼夜温差与干燥气候，造就了当地红枣果肉饱满、含糖量高的优良品质。红枣产业作为36团、37团、38团的支柱产业，种植规模大、涉及农户多，是兵团职工稳定增收

流程，规定如果一项政策需县区配套出资但超50%县区明确反对，则不予出台。这一机制有效抑制了盲目出台新增财政政策，强化了基层财政发言权。

（四）有效服务战略决策是根本目标。财政承受能力评估并非简单机械“卡项目、压支出”，其根本

目标是通过科学评估确保财力资源高效服务于重大战略决策。面对党委政府决策事项可能超出当期财力的现实矛盾，温州创新设置“兜底条款”，明确对党委政府重大决策事项的政策，如经评估超出承受能力，可通过优化已安排预算结构、压减非刚性非重点支出、调整政策实施

内容等方式，在履行必要程序后原则上予以支持。这一设计既保持了评估的客观性与严肃性，避免了评估机制被行政权威架空，又确保了财政资源能够集中力量保障大事要事，实现“防风险”与“保重点”之间的有机平衡。□

责任编辑 陆安平

的核心支撑。然而，长期以来，红枣市场价格受供需关系、气候灾害、运输成本等多重因素影响，价格波动剧烈且难以预测，“丰产不丰收”、“价贱伤农”的风险始终困扰枣农，成为制约产业高质量发展的“卡脖子”问题。

如何化解价格波动风险、保障稳定收益、激发产业内生动力，成为二师推进乡村振兴、促进产业升级的重要课题。

中央一号文件连续多年聚焦“三农”，明确提出“加快完善农业保险制度，探索开展价格保险、收入保险等新型险种”，为农业金融创新指明方向。二师财政局深刻认识到，破解红枣产业瓶颈必须跳出传统思维，借助金融工具搭建风险防控体系。为此，二师将红枣“保险+期货”项目列为年度重点工作和普惠金融示范项目，成立政府牵头、财政统筹、多部门联动的专项工作小组，形成“政府引导、市场运作、多方参与、协同发力”的工作格局。

为争取项目落地，二师财政局主动对接郑商所，多次汇报产业现状、农户需求及推进设想，凭借扎实调研、清晰路径和强烈助农意愿获得大力支持。同时积极发挥河北金融援疆优势，协调优质机构参与承办，明确各方职责：保险公司负责产品设计、参保受理和理赔服务，期货公司通过衍生品市场对冲保险公司风险，政府部门负责政策引导、宣传动员和组织协调，构建起环环相扣、风险共担、利益共享的良性合作机制，凝聚起强大推进

合力。

### 精准推进：多维宣贯调研 实现应保尽保

“保险+期货”是通过保险产品将枣农价格风险转移给保险公司，再由期货公司通过期货市场对冲保险公司风险的金融创新模式，能有效保障农户在价格下跌时获得稳定收益。如何让枣农理解项目优势、主动参保，成为推进关键。对此，二师财政局坚持“宣传先行、调研跟进、服务下沉”，通过及时启动培训、全方位政策解读、沉浸式实地调研，确保政策红利直达基层。

2025年9月初，二师36团综合文化中心座无虚席，120余名红枣种植职工参加项目启动仪式暨培训会。会上，二师政府相关领导阐述项目政策背景、意义及规划；郑商所专家介绍政策导向和成功案例；工作人员解读保险条款、参保流程、理赔标准及风险对冲原理。枣农花少量保费参保，一旦市场价格低于保障价，保险公司就赔付，保险公司的风险由期货公司对冲，除了保价格还会保产量，相当于给种枣收入上了“双保险”。

启动仪式后，二师财政局联合承办单位组建调研小组，深入红枣种植基地、加工企业开展实地考察。调研人员走进田间地头，查看红枣长势、种植规模和管理水平，与枣农面对面交流种植面积、产量预期、销售渠道及价格风险点；在加工企业，与管理人员沟通加工工艺、仓储能力、销售情况及产业链

金融需求。调研中，枣农们围绕保费标准、赔付流程、保障价制定等问题提问，调研小组一一解答并记录，为后续优化服务、精准施策提供一手资料。

为扩大政策知晓度，二师还通过团场广播、连队微信群、短视频平台、宣传手册等多渠道全方位宣传。同时优化参保流程，在各团场设立服务点，采取“集中办理+上门服务”模式，为行动不便的枣农上门服务，确保“不让一户掉队”。通过一系列扎实工作，枣农参保积极性高涨，短短一个月内项目覆盖2.5万余亩红枣种植面积，惠及700余户次枣农，实现应保尽保、不留死角。

### 成效显著：金融护航增收 赋能产业振兴

经过精心谋划、广泛宣传和深入调研，2025年二师红枣“保险+期货”项目顺利推进，实实在在的成效让枣农吃下“定心丸”，为红枣产业稳定发展注入强劲动力。

本次项目以红枣市场价格为保障标的，当实际销售价格低于保障价时，枣农即可获得赔付。项目有效化解了价格波动风险，让枣农实现“丰产又丰收”，真正做到“价格波动不用愁，政策为你撑伞护航”。

对枣农而言，项目带来的不仅是稳定收入预期，更增强了发展产业的信心和决心。有了金融保障，他们可以放心引进先进技术、改善灌溉条件、加强病虫害防治，提升红枣品质和产量，更敢于扩大种植

# 内蒙古乌海：以“四位一体”思路破局解困 全面提升煤炭行业税收治理效能

内蒙古自治区乌海市财政局

**摘要：**内蒙古自治区乌海市财政局联合税务、公安等部门聚焦煤炭相关领域税收工作，构建“制度保障、数据赋能、科技强税、严管治税”的四位一体工作体系，全面深化税收精细化管理。

**关键词：**税收治理；煤炭行业；科技；数据赋能 **中图分类号：** F812

内蒙古自治区乌海市作为典型资源型城市，其煤炭领域相关税收是全市财政收入的“压舱石”。2025年以来，面对财政收支平衡压力持

续加大的挑战，乌海市财政、税务、公安等部门坚决贯彻落实市委市政

府工作要求，聚焦煤炭领域“本地煤、外省票”、销售价格不实、税源流失等痛点堵点，以问题为导向、以创新为驱动，构建“制度保障、数据赋能、科技强税、严管治税”的四位一体工作体系，全面深化税收精细化管理，

面积，尝试有机红枣种植。项目的成功实施，不仅惠及枣农，更有力推动当地红枣产业高质量发展。通过金融手段稳定产业预期，引导枣农树立科学种植理念，推动产业从“规模扩张”向“质量提升”转型；同时带动仓储、物流、加工等相关产业发展，延伸产业链条，促进产业融合，为乡村振兴提供有力支撑。

续加大的挑战，乌海市财政、税务、公安等部门坚决贯彻落实市委市政

府工作要求，聚焦煤炭领域“本地煤、外省票”、销售价格不实、税源流失等痛点堵点，以问题为导向、以创新为驱动，构建“制度保障、数据赋能、科技强税、严管治税”的四位一体工作体系，全面深化税收精细化管理，

## 展望未来：深化金融创新 续写 助农新篇

面对红枣产业新机遇新挑战，二师将以此项目成功实施为契机，进一步深化金融创新，拓展普惠金融服务领域，提升服务乡村振兴质效，为农业产业高质量发展提供更强支撑。

下一步，二师财政局将持续跟进期货价格变化情况，建立理赔快速通道，确保赔付金第一时间足额支付给农户，及时兑现政策红利，增强枣农种植意愿和获得感。同时计划扩大项目覆盖面，推广至其他

等痛点堵点，以问题为导向、以创新为驱动，构建“制度保障、数据赋能、科技强税、严管治税”的四位一体工作体系，全面深化税收精细化管理，

红枣种植团场，并探索延伸至花生、甜菜、玉米等农产品，构建全方位、多层次、广覆盖的农业保险保障体系，让更多农户受益。

在扩大覆盖面的基础上，二师财政局将不断优化项目方案，根据市场特点、农户需求和产业趋势，科学调整保障价格、保费标准、理赔流程等关键参数，提高项目针对性和实效性。同时加强与金融机构深度合作，探索“政府+保险+期货+担保+银行”一体化服务，解决农户融资难、融资贵问题，提供全链条、一站式金融支持。此外，还将加大金融知识普及力度，增强农户金融素养和风险意识，引导其运用金融工具保障权益、助力产业发展。□

责任编辑 刘蒲宇