

“十四五”时期全国一般公共预算支出累计将超过136万亿元，推动深入落实科教兴国、乡村振兴、区域协调发展等战略，为高质量发展提供坚实支撑。这些成绩的取得，是新时代党的创新理论在财政领域的生动实践，深化了我们对积极财政政策的规律性认识。一是注重协调推进逆周期和跨周期调节。二是注重供给侧和需求侧管理相辅相成。三是注重以改革的思路创新调控工具。四是注重强化政策协同、形成合力。五是注重把预期管理贯穿政策制定实施全过程。

## 发挥积极财政政策作用

财政部党组书记、部长 | 蓝佛安

习近平总书记强调，财政是国家治理的基础和重要支柱。党的二十届四中全会深刻把握历史方位和发展大势，全面擘画“十五五”时期我国经济社会发展蓝图，对发挥积极财政政策作用提出明确要求。我们要以改革的思维、创新的精神，完整准确全面贯彻全会部署，统筹生财、聚财、用财之道，有力有效实施积极的财政政策，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强财政保障。

### 一、新时代以来因时因势实施积极的财政政策，不断深化对财政宏观调控的规律性认识

科学的宏观调控、有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。财政政策作为宏观调控主要手段，通过预算、税收、政府债券、转移支付等工具组合，发挥扩大总需求和定向调结构的双重优势，熨平经济周期性波动，落实国家重大决策部署，促进经济

总量平衡和结构优化，实现质的有效提升和量的合理增长。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央审时度势，连续实施积极的财政政策，根据形势变化适时调整完善。主动适应经济发展新常态，坚持不搞大水漫灌强刺激，对关键领域和薄弱环节靶向发力，推动发展动能平稳接续转换。聚焦推进供给侧结构性改革，支持加大落实“三去一降一补”等重点任务，不断提高全要素生产率，促进优化经济结构。围绕全面建设社会主义现代化国家，实施更加积极有为的财政政策，有效应对国际环境变化、新冠疫情冲击等风险挑战，支持加快构建新发展格局，推动高质量发展。近年来，面对更加复杂严峻的国内外形势，进一步加强超常规逆周期调节，统筹实施存量和增量政策，及时出台一揽子化债方案等举措，推动经济持续回升向好，有力服务中国式现代化建设。

回顾这些年，积极的财政政策成效明显。财政宏观调控有效性精准性持续提升，促进经济社会平稳健康发展。合理确定赤字率，保持足够政策力度，着力稳定就业和物价水平，支持扩大国内需求，推动经济社会发展保持良好势头。2021—2024年我国经济增速平均在5.5%，每年城镇新增就业1200万人以上。集中财力办成许多大事要事，切实保障国家重大战略实施。“十四五”时期全国一般公共预算支出累计将超过136万亿元，推动深入落实科教兴国、乡村振兴、区域协调发展等战略，为高质量发展提供坚实支撑。民生保障更加有力，发展成果更多更公平惠及全体人民。全国财政支出70%以上用于民生，支持建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。财政应对风险挑战的能力进一步加强，安全发展根基更加稳固。地方政府债务风险有效缓释，债务管理更加规范透明，财政空间得到更大释放，经济微观循环更加畅通。

这些成绩的取得，是新时代党的创新理论在财政领域的生动实践，深化了我们对积极财政政策的规律性认识。一是注重协调推进逆周期和跨周期调节。既加强逆周期管理，推动经济运行在合理区间，又强化跨周期调节，着力解决经济结构性、深层次问题，增强中长期发展潜能。同时，始终留有后手，为应对可能出现的冲击挑战预留充足政策空间。二是注重供给侧和需求侧管理相辅相成。用好税收、政府采购、专项资金等政策，支持建设现代化产业体系，以创新驱动、高质量供给引领新需求。同时，把促进居民消费与扩大有效投资有机结合，加快培育完整内需体系，推动形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡。三是注重以改革的思路创新调控工具。创造性运用超长期特别国债、财政贴息等手段，不断丰富财政政策工具箱。将推进财税体制改革与加

强财政宏观调控有机衔接，为畅通宏观调控传导、提升政策效能提供更有力的体制机制保障。四是注重强化政策协同、形成合力。坚持运用系统观念设计和实施财政政策，加强与国家发展规划、重大战略对接，强化与金融、产业等政策协同，提高政策集成度，放大组合乘数效应。五是注重把预期管理贯穿政策制定实施全过程。在保持宏观政策连续性稳定性基础上，主动识变应变求变，立足全局出台“合预期”甚至“超预期”的政策措施，提高政策透明度和可预期性，提振市场信心。

## 二、准确把握“十五五”时期财政面临的形势任务，更加有力有效实施积极的财政政策

财政事关治国安邦、强国富民，在推动高质量发展和中国式现代化建设中承担重要职责。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期，我国发展环境面临深刻复杂变化。从国际看，外部环境动荡不安，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，世界经济增长动能不足。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，同时产业结构、商业模式、人口结构、财富分配等发生显著变化，一些领域风险尚未出清。这些对财政运行、宏观调控、财税改革等产生深刻影响，必须有效应对形势变化，从危机和困难中捕捉和创造机遇，切实提高财政政策效能、财政宏观调控能力和财政科学管理水平，更好推动高质量发展。工作中需要把握好以下几点。

（一）坚持党中央当家理财，把党的全面领导贯穿财政工作全过程各方面。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。必须深刻领悟习近平总书记关于财政工作的重要指示批示精神，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，在研究预算

安排、实施财政政策、推进财税改革过程中，时时与党中央要求对标对表，确保财政工作正确方向。

(二)坚持财政政策民生导向，推动更多资金资源投资于人、服务民生。公共财政取之于民、用之于民，坚持民生导向是财政职责所在、使命所在。必须始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，尽力而为、量力而行，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。要把投资于物同投资于人紧密结合起来，满足人民群众多层次、多样化需求，通过民生改善打开内需增长新空间。

(三)坚持科学把握财政宏观调控边界，促进有效市场和有为政府更好结合。建立高水平社会主义市场经济体制，需要形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。必须以财政宏观调控“有度”保障市场机制“有效”，进而让微观主体“有活力”。要有所为，财政资金向公共领域聚焦，向外溢性强、社会效益高的方面倾斜，弥补市场失灵。要有所不为，最大限度减少对政府对资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

(四)坚持将畅通国内大循环放在突出位置，聚焦卡点堵点精准施策。做强国内大循环，是推动经济行稳致远的战略之举，是把握发展主动权的先手棋。必须坚持问题导向，着力解决

制约经济循环的深层次矛盾，加快构建全国统一大市场。要规范税收优惠和财政补贴政策，推动解决地方保护和“内卷式”竞争等问题，全面提升资源要素配置效率。要积极发挥财税政策牵引作用，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，以国内大循环更好牵引国际循环。

(五)坚持统筹发展和安全，以财政高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。统筹发展和安全，是我们党治国理政的一个重大原则。必须牢固树立总体国家安全观，

以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。要科学合理安排赤字、债务及支出政策，抓实化解地方债务风险，增强财政可持续性。要强化财政保障，确保重要产业、重大科技等关键领域安全可控，增强发展安全性稳定性。

(六)坚持“小钱小气、大钱大方”，不断提升财政政策效能和资金使用效益。下大力气优化财政支出

结构，把可以省的钱都省下来，集中财力保障国家重大战略任务，加强绩效管理和政策评估，把宝贵的财政资金花到政策效果更好、牵引带动作用更大、人民群众更需要的地方，花出更大效益。

### 三、坚决贯彻党中央决策部署，全力落实好积极财政政策的重点举措

党的二十届四中全会明确了“十五五”时

#### “十五五”时期财政工作需要把握好以下几点：

(一)坚持党中央当家理财，把党的全面领导贯穿财政工作全过程各方面。

(二)坚持财政政策民生导向，推动更多资金资源投资于人、服务民生。

(三)坚持科学把握财政宏观调控边界，促进有效市场和有为政府更好结合。

(四)坚持将畅通国内大循环放在突出位置，聚焦卡点堵点精准施策。

(五)坚持统筹发展和安全，以财政高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

(六)坚持“小钱小气、大钱大方”，不断提升财政政策效能和资金使用效益。

期党和国家事业发展的目标任务，我们要按照全会部署，锚定全面建成社会主义现代化强国目标，更高质量谋划实施财政政策，更高效能加强财政宏观调控，更高水平推进财政管理监督，推动中国式现代化开创新局面。

（一）全方位扩大国内需求，支持建设强大国内市场。牢牢把握扩大内需这个战略基点，持续释放内需潜力。加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度，多渠道增加居民收入，优化收入分配结构，大力提振消费。综合运用财政补贴、贷款贴息等政策工具，培育壮大新的消费增长点，打造消费新场景。统筹用好专项债券、超长期特别国债等资金，优化政府投资方向，围绕打基础、利长远、补短板、调结构加大力度，鼓励吸引民间资本参与重大项目建设，推动扩大有效投资。

（二）支持高水平科技自立自强，促进新质生产力加快发展。锚定科技强国建设目标，强化科技投入，进一步向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦，全力支持关键核心技术攻关。落实完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，提升科技创新投入效能。综合运用税收、政府采购、政府投资基金等工具，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，推动科技创新和产业创新深度融合，加快建设现代化产业体系。

（三）在高质量发展中切实保障和改善民生，持续增进民生福祉。坚持就业优先，支持企业稳岗扩岗、个人创业就业，着力解决重点群体就业和结构性就业矛盾。支持办好人民满意的教育，推动教育资源扩优提质。织密扎牢社会保障网，加强困难群众基本生活保障，推进分层分类社会救助。强化卫生健康服务保障，健全公共卫生服务体系，支持提升基层医疗卫生服务能力。完善人口发展支持政策体系，优化养老、托育服务供给。完善财政资源环境政策体系，加快推进美丽中国建设。

（四）扎实推进城乡区域融合发展，拓展现代化发展空间。健全多元投入格局，推进乡村全面振兴。支持高标准农田建设，用好惠农补贴、农业保险等政策，实施粮食产销区省际横向利益补偿机制，增强粮食等重要农产品稳产保供能力。支持加强乡村基础设施和公共服务供给，加快建设宜居宜业和美乡村。大力实施城市更新，推进以人为本的新型城镇化。支持深入实施区域协调发展战略、区域重大战略等，进一步优化经济发展空间。

（五）以深化改革、加强监管推进财政科学管理，不断提升财政治理效能。坚持改革赋能、管理挖潜、监督明纪，构建横向到边、纵向到底的财政管理体系，全面提升系统化、精细化、标准化、法治化水平。加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，打破支出固化格局。优化税制结构，完善地方税、直接税体系，更好发挥税收促进高质量发展、社会公平、市场统一的作用。优化中央和地方财政关系，完善财政转移支付体系，增加地方自主财力，兜牢基层“三保”底线。加强财会监督，加大财政监管和问责力度，规范市场经济秩序。

（六）切实防范化解地方政府债务风险，推动财政可持续发展。坚持在发展中化债、在化债中发展，持续用力防范化解地方政府债务风险。进一步落实好一揽子化债方案，做好地方政府存量隐性债务置换工作。将不新增隐性债务作为“铁的纪律”，推动建立统一的地方政府债务长效监管制度，对违规举债、虚假化债等行为严肃追责问责，防止前清后欠。加快推进地方融资平台改革转型，严禁新设或异化产生各类融资平台。优化债务结构，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。□

（原载于《人民日报》2025年12月2日理论版）