

务实笃行 守正创新

“十四五”时期会计事业再上新台阶

财政部会计司

摘要：“十四五”时期，财政部会计管理工作围绕制度建设、行业管理、人才培养三项基本职能，推动会计改革全面深化，会计事业发展再上新台阶。

关键词：会计法治建设；人才队伍建设；注册会计师行业发展；会计信息化 **中图分类号：**F812

“十四五”时期，财政部会计管理工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神，会计管理工作围绕制度建设、行业管理、人才培养三项基本职能，推动会计改革全面深化，会计事业发展再上新台阶。

知识大赛，全国共有上百万人深度参与，有效宣传会计法律法规，广泛凝聚社会共识。持续推进会计诚信建设，发布会计人员职业道德规范，制定《会计奖惩信息归集管理办法（试行）》，将会计职业道德作为会计人才培养教育的重要内容，弘扬诚信为本的会计文化。

会计法治基础更加夯实

一是强化法治刚性，提升会计信息质量。会计法自2016年立项，历经8年，于2024年正式修改出台，进一步完善会计制度，强化会计监督，加大对会计违法行为的处罚力度。配套会计法修改，适应会计实务发展需要，推动修改会计基础工作规范。印发《关于进一步压实会计工作责任 加强会计法律法规和国家统一的会计制度贯彻实施的意见》，构建了全领域覆盖、全流程规范、全方位管理的会计工作责任体系，着力解决会计工作中主体不明、职责不清、追责不力等问题。注册会计师法修改工作持续推进，以加强日常监管、提高违法成本、规范执业行为等为修改重点，已取得重要进展。二是坚持德法共治，营造良好社会氛围。多渠道全方位开展会计普法宣传工作，时隔18年成功举办第四届全国会计

准则制度建设成果丰硕

（一）企业会计准则制度体系建设实施持续优化。一是持续加强企业会计准则制度体系建设。积极稳妥推进财务报表列报准则修订，形成准则、报表、科目等“一揽子”修订方案，一批企业会计准则解释文件陆续出台，企业会计准则汇编、应用指南汇编相继形成，保险公司报表格式修订印发，建成涵盖1项基本准则、42项具体准则及应用指南、19项准则解释、报表格式等的多层次准则体系，对企业经济交易事项的确认、计量、报告等作出全面规范。印发《企业数据资源相关会计处理暂行规定》，服务数字经济发展。印发《律师事务所相关业务会计处理规定》、《资产管理产品相关会计处理规定》，助力相关行业健康发展。印发《企业产品成本核算制度——油气管网行业》，规范行业产品成本核算，

推动企业提升管理效能。同时，修订发布农民专业合作社会计制度、农村集体经济组织会计制度，服务乡村振兴战略。二是持续强化企业会计准则制度体系实施。有序推动新保险合同准则平稳实施。启动分行业会计核算手册体系建设工作，形成汽车制造业、房地产业、保险业行业核算手册，细化企业会计准则操作指引。建立健全企业会计准则闭环工作机制，实现准则“制订完善—指导实施—强化监管”的闭环管理。建立健全以上市公司年报分析、各地执行企业会计准则情况年度分析为面上评估，准则实施联席会议机制、技术联络小组会议机制为重点评估，点面结合的特色企业会计准则实施评估机制。连续四年完成全国企业会计准则实施情况分析报告，编写更新准则实施典型案例集，其中首次公开发布《2024年度企业会计准则实施情况分析报告》，取得良好的社会反响。持续加强准则实务指导，针对广受市场关注的收入确认、数据资源入表、固定资产维护、研发支出、政府补助、企业合并、资产减值、资金集中管理、永续债和创新金融工具股债区分、数字人民币等重点难点问题，发布应用案例26项、实施问答79项。连续五年联合相关监管部门发布年报工作通知，指导企业年报工作，提示相关监管重点。

(二)政府及非营利组织会计改革持续深化。一是持续健全政府会计准则制度体系。系统梳理政府会计准则制度体系并确立其维护机制。印发文物资源会计准则及其应用指南。服务加强地方政府债券管理及党和国家机构改革需要，印发地方政府专项债券相关业务、行政事业单位划转撤并相关业务会计处理规定。积极开展自然资源、数据资源等政府会计前沿问题研究，开展出让矿业权会计核算试点、公共数据资源治理的成本归集和信息披露第一批试点工作。推动准则制度有效实施，印发公立医院、高等学校、科学事业单位成本核算具体指引，出台加强市政、水利、公路水路公共基础设施政府会计核算文件，针对固定资产后续支出等问题印发4项准则制度解释，先后发布32个应用案例、57个实施问

答，及时回应实务关切。建立政府会计准则制度建设与实施部门沟通联系机制，完善咨询专家机制。二是持续完善非营利组织及基金类会计标准。修订民间非营利组织会计制度和工会会计制度，制定职业年金基金、道路交通事故社会救助基金会计处理规定，服务社会组织改革及社会保障制度完善。

(三)国家统一的可持续披露准则体系建设开启崭新篇章。跟踪研究国际财务报告可持续披露准则，并对国际准则在我国的适用性开展评估。明确我国统一的可持续披露准则体系建设的顶层设计，联合9部门制定工作方案，成立跨部门工作专班，建立部门协同工作机制。建立首届可持续披露准则咨询专家机制，充分发挥“智库”作用。印发《企业可持续披露准则——基本准则(试行)》及应用指南，我国统一的可持续披露准则体系建设稳步推进。

(四)内部控制体系建设持续深化。一是持续推进上市公司全面实施内部控制规范。联合中国证监会印发《关于进一步提升上市公司财务报告内部控制有效性的通知》、《关于强化上市公司及拟上市企业内部控制建设 推进内部控制评价和审计的通知》等文件，推动所有上市公司及拟上市企业加强内部控制建设，开展内部控制评价和审计，提高内部控制有效性。二是进一步强化行政事业单位内部控制建设。联合相关行业主管部门印发指导意见，推动公立医院、高等学校、科学事业单位加强内部控制建设。印发《行政事业单位内部控制评价办法》，规范行政事业单位内部控制评价。连续九年组织全国各级行政事业单位开展内部控制报告编报，开展强化行政事业单位内部控制建设试点工作，服务提升财政科学管理水平。三是指导推动民营企业完善内部控制体系建设。会同全国工商联等3部门联合印发《工商联执委企业建立完善中国特色现代企业制度指引(试行)》，指导民营企业建立健全内部控制体系，完善治理结构，提升治理水平。

(五)管理会计应用持续深入。制定印发《关于全面深化管理会计应用的指导意见》，科学谋划、引导推动有关各方共同深化管理会计应用。发布《管

理会计应用指引第305号——生命周期成本法》和《管理会计应用指引第406号——标杆管理》，管理会计指引体系更加完善。开展管理会计案例征集工作，推动常态化案例库建设，形成《管理会计案例汇编2024》。发布六辑“管理会计案例索引”，为相关单位应用管理会计工具方法提供参考。

会计人才队伍与理论建设更富成效

(一)会计人才素质不断提升。一是健全会计人才评价体系。完善会计专业技术资格考试评价制度，向外籍人员开放会计专业技术资格考试，建立与会计专业学位研究生教育衔接机制，修订更新考试大纲，加强考试组织实施管理。“十四五”期间，取得初、中、高级会计专业技术资格的人员分别增长393.5万、107.8万、12.8万人。加大对高级和正高级会计师评审工作指导力度，“十四五”期间，各省、国管局共评审通过高级会计师6.1万人、正高级会计师0.4万人。二是加强人才教育培养。印发《会计人员继续教育专业科目指南(2022年版)》，以初、中、高级划分学习重点，进一步提升继续教育全面性、有效性。“十四五”期间，推动各省级会计管理机构组织开展3770万人次继续教育。加强高端会计人才培养，持续完善“分类培养、联合打造”的培养体系，涵盖企业类、行政事业类、注册会计师类、学术类、国际化高端类、大赛类等班次，以“头雁”领飞带动“雁阵”齐翔。落实国家战略，增设粤港澳大湾区班，推动形成人才集聚效应，更好服务大湾区建设。提升会计专业学位研究生教育质量，加强会计专业学位研究生教育指导委员会建设，开展会计硕士专业学位核心课程、教材建设和教育质量认证等工作，推动国务院学位委员会、教育部首次设立会计博士专业学位，会计学科专业体系更加健全。三是加大会计人才培养基地建设。推动国家会计学院高质量发展，打造国家级高端财会人才培养主阵地，年均面授培训量超过11万人次，建立以会计、审计、税务、金融为基础的学科体系；打造新型财经智库，服务国家战略能力不断增强；打造国际财经会计交

流合作平台，“一带一路”财经发展研究中心、亚太财经与发展学院等影响持续扩大。

(二)会计理论建设稳步推进。加强会计学会建设，印发《关于新时代加强和改进会计学会工作的意见》，召开中国会计学会第九次全国会员代表大会，深入研究会计学术事业发展思路。加快构建中国自主会计知识体系，形成工作方案，明确建设路径。建设学术交流平台，组织开展形式多样、主题丰富的学术及实践交流活动130余场。建设新型专业智库，组织开展全国会计重点科研课题78项，广泛涵盖数据资源相关会计处理、可持续披露准则、数智时代会计改革等前沿领域。建设一流学术阵地，提高《会计研究》办刊水平，推动共建会计期刊方阵。

会计服务市场更加规范繁荣

(一)注册会计师行业持续发展。一是行业发展方向进一步明确。2021年，国务院办公厅印发《关于进一步规范财务审计秩序 促进注册会计师行业健康发展的意见》，是改革开放以来由国务院办公厅直接印发的指导我国注册会计师行业改革与发展的第一个文件。财政部建立多部门联席会议机制，制定重点工作任务分工方案，联合相关单位共同推进各项政策措施落地见效。开展重点课题研究，谋划行业发展路径。二是行业日常管理水平进一步提升。联合中国证监会修订印发《会计师事务所从事证券服务业务备案管理办法》，明确备案要求，严把备案入口关，推动不合格机构及时退出。组织开展审计报告赋码验证工作，从源头治理非法机构出具虚假审计报告。同时，积极拓展审计报告查验应用场景，联合有关部门在专精特新“小巨人”企业认定、银行信贷等业务领域推广审计报告批量查验，持续打击虚假审计报告。印发《会计师事务所监督检查办法》，明确检查内容，提高检查频次。加强会计审计数据安全，规范会计师事务所反洗钱工作。三是执业质量与环境进一步优化。持续推动加强会计师事务所一体化管理、基础标准体系建设，完善综合评价、自查自纠报告等机制，厚植“诚信为本、质量至

上”的行业文化。规范国有企业、上市公司选聘会计师事务所行为，完善以质量为导向的选聘机制。印发《关于进一步加强注册会计师协会自律监督工作的意见》，强化行业自律监督。四是注册会计师职业准则体系进一步完善。建立注册会计师职业准则闭环管理工作机制，持续完善职业准则体系，推进准则实施到位。“十四五”期间，发布业务技术准则39项、形成职业道德相关准则(守则)1项，制定(修订)应用指南、问题解答和实务指引66项，已逐步建立起一套适应市场经济发展要求、顺应国际趋同大势、涵盖注册会计师所有法定业务领域、贯穿审计业务各流程的注册会计师职业准则体系。

(二)代理记账行业更加规范。印发《关于新时代加强和改进代理记账工作的意见》，制定行业基础工作规范，加强行业年度备案管理，持续开展行业违法违规专项整治，推动行业信用评价试点，完善部门联合监管机制，行业秩序更加规范，行业规模不断扩大。

会计审计信息化建设取得突破进展

一是会计工作信息化水平有效提升。修订印发《会计信息化工作规范》和《会计软件基本功能和服务规范》，进一步规范数字经济环境下的会计工作。会同税务总局、人民银行等9部门制定、试点并推广应用电子凭证会计数据标准，三年试点累计全流程无纸化处理符合标准的电子凭证超2亿张，取得社会效益、环境效益和经济效益多赢的良好成效。研制发布电子凭证入账系列国家标准。深化小微企业增信会计数据标准试点工作，支持普惠金融政策落地。二是审计工作信息化建设扎实推进。联合金融监管总局、人民银行等单位积极推动银行函证规范化、集约化、数字化工作，提升审计质量和效率，有效降低企业费用成本。联合金融监管总局稳步推进银行函证第三方平台建设，持续推动银行和会计师事务所接入平台，提升银行函证工作质效，防范函证风险。开展注册会计师行业数据团体标准建设，“十四五”期间，共发布8项注册会计师审计数据标

准、2项电子证照数据标准、1项行业管理服务数据标准，初步形成与行业信息化需求相匹配的行业数据标准体系框架。三是会计管理工作信息化建设取得显著成效。打造注册会计师行业统一监管平台、全国代理记账行业监管服务平台、全国会计人员统一服务管理平台，以信息技术赋能会计行业、会计人员管理，不断提升监管质效。

会计国际治理效能持续提升

一是全面推进参与会计国际治理取得新进展。2021年以来，30余名中方代表成功当选或连任国际财务报告准则基金会(以下简称基金会)监督委员会委员、受托人、咨询委员会委员、国际会计准则理事会理事、国际财务报告准则解释委员会委员等机制代表，实现对企业会计、政府会计、会计信息化、可持续披露等领域20多个国际机制的全覆盖，中方在国际会计领域的影响力不断提升。二是深度参与国际会计准则制定取得新成效。立足中国国情实践，开展高质量技术研究，多渠道参与国际会计准则制定，成功推动国际会计准则理事会在“同一控制下企业合并”等项目的关键技术决策中采纳中方意见。积极参加国际公共部门会计准则理事会等国际会议，分享中国会计改革成果和经验。三是重点实现可持续披露准则制定领域新突破。抓住基金会新成立国际可持续准则理事会的契机，推动基金会北京办公室于2023年设立投入运营，并于2025年成功续签运营谅解备忘录。多名中方代表获任国际可持续准则理事会高级别关键岗位，深度参与国际可持续披露准则制定实施的相关讨论和决策。四是持续深化多双边会计交流合作取得新成果。通过“一带一路”国家会计准则合作论坛、亚洲一大洋洲会计准则制定机构组、中日韩三国会计准则制定机构会议等机制深化交流合作，不断扩大“朋友圈”。有序推动中瑞会计准则、中俄会计准则实现等效互认，内地与香港会计准则保持持续趋同。□

责任编辑 梁冬妮