

# 准确把握“十四五”国际形势变化 奋力书写国际财金合作事业新篇章

财政部国际财金合作司

**摘要：**“十四五”时期，财政部在国际财金合作领域采取了一系列举措，取得了显著成效，包括通过多边开发机构平台扩大“朋友圈”、推动全球经济治理完善应对债务气候等全球性挑战、支持亚投行和新开行等新机构发展凝聚全球南方力量、以高水平对外开放赋能国内高质量发展并推动人民币国际化等，展现了中国坚定参与多边合作、维护发展中国家利益、贡献中国智慧的大国担当。

**关键词：**国际财金合作；多边开发机构；全球经济治理；高水平对外开放 **中图分类号：**F812

“十四五”以来，国际财金合作工作始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻践行习近平经济思想、习近平外交思想，在财政部党组坚强领导下，紧紧围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的中心任务，在系统推进我国与多双边开发机构全方位合作中践行全球发展倡议、全球治理倡议，推动构建人类命运共同体；用好多双边机构资源服务国内高质量发展和高水平对外开放，推动建设更高水平开放型经济新体制，为推进中国式现代化提供有力支撑。

## 深刻认识国际形势深刻复杂变化， 国际财金合作工作交出亮眼“成绩单”

“十四五”时期，世界百年变局加速演进，大国博弈竞争加剧，地缘政治日趋紧张，疫情冲击、关税壁垒等多重风险交织叠加，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。特别是个别国家以“去风险化”为名、行“脱钩断链”之实，内顾倾向加剧，在国际组织以“退

群断供”相威胁，严重冲击国际发展合作环境，削弱现行国际治理体系效能，使我国参与国际多边合作、融入全球经济治理体系的外部环境发生了深刻复杂变化。

在此背景下，财政部科学判断“十四五”时期国际形势，深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战，牢牢把握我国发展的重要战略机遇期，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育新机，于变局中开新局，在复杂严峻的国际环境逆流中迎难而上，国际财金合作工作交出高质量的亮眼答卷——“十四五”以来，推动亚洲基础设施投资银行（以下简称亚投行）、新开发银行（以下简称新开行）等新机构实现跨越式发展，与世界银行（以下简称世行）、亚洲开发银行（以下简称亚行）、国际农发基金（以下简称农发基金）等传统多边机构的合作稳步提升，推动成立上海合作组织开发银行取得实质性进展，利用国际金融组织资源服务国内改革发展向质量更高、结构更优、机制更健全的目标迈进，进一步深度融入全球治理体系的进程更有底气、更有

信心、更有动力。

### 用好多边开发机构平台， 积极运筹稳定扩大“朋友圈”

（一）配合大国外交，维护多边伙伴关系。邀请相关国际机构负责人、高级管理层、董事会成员等出席纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会、上海合作组织天津峰会、“一带一路”国际合作高峰论坛相关活动、中国发展高层论坛、总理与主要国际经济组织负责人对话会等重要外事活动，为中方与主要国际经济组织加强政策沟通、交流全球经济治理体系改革等重大议题发挥积极作用。财政部领导多次出席亚投行、新开行、世行、亚行、农发基金等多边开发机构会议，会见相关机构负责人，就机构发展战略问题提出中方方案，展现中国坚定参与多边合作、支持国际发展事业的积极姿态。

（二）服务周边外交，支持高质量共建“一带一路”。践行“共商共建共享”的全球治理观，支持多边开发融资合作中心（以下简称多边中心）有效运作。“十四五”期间，推动多边中心向印尼、柬埔寨、老挝、埃及等国基础设施项目提供赠款，支持包括“一带一路”倡议在内的全球高质量基础设施互联互通。发挥地区大国的引领作用，大力推动大湄公河次区域经济合作机制、中亚区域经济合作机制等多边开发机构区域合作机制加强与全球发展倡议、“一带一路”倡议衔接，促进区域一体化与可持续发展。推动亚投行打造互联互通领域业务优势，提升项目规模。推动中亚区域经济合作学院稳步改革发展，完善机构治理，打造旗舰知识产品，为中亚区域经济合作提供更有力的智力支持。

（三）运筹多边与双边，构建广泛国际统一战线。深入研究中美博弈新形势及其溢出效应对多边开发银行运营及我国参与机构治理的影响，提前做好分析研判，在多边平台通过平等对话构建广泛的国际统一战线，妥善解决分歧，扩大合作基本面，增进合作共识，减少战略误判。针对不同利益诉求分

类施策，最大限度寻求共识，推动相关机构更好履行使命宗旨，为巩固全球经济增长势头，促进全球共同发展作出新的更大贡献。针对不合理的要求，敢于斗争、善于斗争，在坚守多边规则的前提下，坚定维护我国和广大发展中国家利益和发展权益，用行动体现大国担当，成为国际秩序的重要参与者、维护者、贡献者。

### 推动完善全球经济治理， 应对全球挑战展示“巧实力”

（一）参与机构治理，积极引导世行、亚行、农发基金改革。积极参与世行2025年股权审议，呼吁增加发展中国家话语权和代表性，切实解决部分成员国股权长期严重低估问题。支持世行顺应时代需求，全面有效实施改革路线图，成功推动国际开发协会政策框架与全球发展倡议等中方重大国际倡议和战略对接。推动亚行实施机构改革，完善资本充足框架，提升服务发展中成员的能力，积极引导和参与亚行重要政策修订，有力维护我国政策权益。鼓励农发基金发挥自身优势，深化与发展中国家贷赠款和创新合作，提升资金动员能力。

（二）参与发展援助事业，改善全球发展融资环境。蓝佛安部长作为习近平主席特使出席第四次发展筹资国际会议，阐述中方所作贡献，呼吁拓宽协同有序的发展筹资渠道、完善高效稳健的发展筹资体系、营造开放稳定的发展筹资环境，释放出中方践行多边主义、支持国际发展合作的积极信号。在力所能及范围内向有关国际金融组织提供资金支持，利用中方捐资设立的中国—世行伙伴关系基金、亚行中国减贫与区域合作基金、中国—农发基金南南及三方合作基金、亚投行贴息基金等资金机制，支持发展中国家减贫与发展，有效改善全球发展融资环境。

（三）参与重点领域治理，共同应对债务、气候等全球性挑战。以积极姿态参与全球主权债务圆桌会，全面阐述中方在债务重组、流动性、透明度等问题上的立场主张，维护我国国家利益。完成损失和

损害应对基金及气候变化巴黎大会重大谈判任务，推动形成气候资金新的集体量化目标。加强对绿色气候基金、全球环境基金战略和政策引领，参与疫情大流行基金内部机制建设和运营治理。积极履行国际责任，着眼全球性难题，向世界贡献了中国智慧、提供了中国方案。

### 支持新机构运营发展， 凝聚全球南方彰显“大国范”

（一）高层引领，明确新机构战略方向。习近平主席多次会见新开行行长罗塞芙，并向其颁授“友谊勋章”；在上海访问新开行时，充分肯定了该银行在过去十年中所取得的成就，并期待新开行开启高质量发展的第二个“金色十年”。在北京成功举办亚投行发展历史上规模最大、级别最高的第十届理事会年会，李强总理出席年会开幕式并为亚投行指明发展方向，中方候选人邹加怡当选为亚投行下任行长，成功开启亚投行承上启下发展新篇章。

（二）顺势而为，支持新机构做大做强。积极推动亚投行、新开行实现跨越式发展。推动亚投行坚持国际性、规范性、高标准运营，成员达到111个，累计批准贷款总额从221亿美元增长至超680亿美元。支持新开行稳步推进扩员工作，提升资金动员能力，扩大本币投融资业务规模。

（三）着眼发展，打造全球南方合作金字招牌。经过十年运营发展，新机构作为传统多边和区域金融体系的有益补充，有力支持了广大发展中国家减贫和可持续发展，为共同应对全球性挑战、促进成员经济转型作出了积极贡献。“十四五”期间，亚投行持续支持全球基础设施建设和经济可持续发展。自2016年成立以来，亚投行共支持2.66万兆瓦新增电力供应，减少2850万吨二氧化碳排放；新建改建5.12万千米的公路和铁路，4.1亿人出行方式变得更加便利；每1美元投资还带动了40美分的私营部门和其他合作伙伴的投资。“十四五”期间，新开行累计批准64个贷款项目，金额从254.02亿美元增长至426.4亿美元，项目领域涵盖道路交通、新能源、数字基础

设施等。新机构的国际影响力、感召力、塑造力进一步提高，凝聚起推动治理变革的全球南方力量。

### 扩大高水平对外开放， 实现高质量发展“加速度”

（一）持续提升资金合作效能，赋能国内经济高质量发展。2021—2025年9月底，多双边贷赠款项目签约额约196亿美元，支持项目120个，覆盖领域包括流域治理、乡村振兴、绿色低碳转型、生物多样性保护、农业开发、职业教育，有力支持了碳达峰碳中和、生态保护、乡村振兴等国家重大发展战略。深入践行“两山”理念，持续利用国际资源及先进理念支持国内流域治理、绿色转型发展、能源转型和大气污染防治等领域。研究提出改进主权外贷项目管理措施，做好外贷债务风险分类防控管理，提高了贷款项目事前、事中、事后全链条全环节管理的规范化、信息化程度。

（二）积极参与世行营商环境评估，建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。以参与世行营商环境评估为契机，持续对标国际高标准经贸规则，积极引入国际一流标准和先进经验，聚焦经营主体关切并结合我国实际，推动出台了一系列有针对性的改革举措，建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，不断提升企业获得感。积极引入国际先进经验，与世行、经济合作与发展组织等举办对标国际一流标准优化营商环境经验分享会，邀请有关国际组织和先进经济体分享促进市场竞争、获取金融服务等领域国际先进经验和典型案例，支持有关部门和各省区市加强能力建设；支持世行在华开展优化营商环境免费技术援助试点项目，为我国深化营商环境相关领域改革提供支持。积极宣介我国营商环境改革案例，与世行联合举办发展中国家对标国际一流标准优化营商环境改革经验交流会，积极分享我国在商事制度改革、数字化营商环境等领域改革典型案例，为有关发展中国家优化营商环境提供参考借鉴。

（三）推动知识与非主权合作，促进知识分享及

私营部门发展。推动中国—世行集团全球生态系统与转型中心落地，支持世行与国务院发展研究中心开展“绿色中国”、减贫经验等联合研究，支持亚行与国务院发展研究中心以高质量发展为主题开展联合旗舰研究，利用亚行知识技术援助合作赠款2163万美元实施72个项目。成功推动世行下属国际金融危机公司、亚行、亚投行、新开行批准在华开展非主权项目60个，金额约66.4亿美元，有效支持了国内私营部门发展。

(四)利用国际金融组织平台扩大人民币使用范围，助力推动人民币国际化。积极使用人民币对国际金融组织出资，以人民币缴纳世行下属国际复兴开发银行、亚行股本金，使用人民币向国际开发协会、亚洲发展基金、农发基金捐资。推动亚行、亚

投行、新开行发行人民币债券，积极就世行来华发行熊猫债开展工作。截至目前，新开行已累计在华发行熊猫债755亿元，是中国银行间市场最大多边开发机构发行人；亚行累计发行在岸人民币债133亿元，累计发行离岸人民币债278.91亿元；亚投行累计发行在岸人民币债165亿元。此外，推动亚投行创新融资工具，为埃及、巴基斯坦等成员国进入熊猫债市场融资提供支持。

下一步，财政部将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实好党中央决策部署和部党组工作要求，保持昂扬的斗志，踔厉奋发、笃行不怠，坚决打好“十四五”收官战，奋力书写国际财金合作新篇章。

责任编辑 刘蒲宇

## 应知应会

### 党的二十届四中全会名词释义

#### 城市群、都市圈

释义：

城市群是城市发展到成熟阶段的高级空间组织形式，是人口大国城镇化的主要空间载体，也是我国新型城镇化的主体形态。

都市圈是城市群内部以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心、以1小时通勤圈为基本范围的城镇化空间形态。

#### 就业友好型发展方式

释义：

就业友好型发展方式，是指能够产生积极的就业带动力，有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。

就业友好型发展方式注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面，始终把就业放在发展的优先位置，反对“无就业的增长”，即只顾经济增长却忽视就业甚至排斥就业的做法；另一方面，把高质量发展作为高质量充分就业的基础，反对打着所谓创造就业岗位的旗号保护过剩产能或上马破坏生态环境的产业。