

浙江：解锁山水林田湖草 生态保护修复的共富密码

浙江省财政厅 浙江省开化县财政局

摘要：作为钱塘江源头区域山水林田湖草生态保护修复工程试点，下淤村的实践印证了生态保护与经济发展可协同共进，通过机制创新激活自然资源资产，实现了生态美、产业兴、百姓富的有机统一，其一体化生态保护和修复模式成为值得全国推广的“下淤村样板”。

关键词：山水工程；财政支持；钱江源 **中图分类号：**F812

习近平总书记在浙江工作期间，先后两次来到开化县考察，嘱托“一定要把钱江源头的生态环境保护好”。开化县坚定践行“山水林田湖草是生命共同体”理念，坚持规划引领、强化制度建设、统筹资金资源，开展土地综合整治、矿山生态修复、流域水环境保护治理、污染与退化土地修复治理、生物多样性保护及重要生态系统保护修复共6大类27个重点项目76个子项目工程建设，总投资25.44亿元。2024年，开化县下淤村村域级系统生态修复项目入选全国山水林田湖草沙一体化保护和修复工程第二批典型案例。

基本情况

下淤村，位于国家级生态县——浙江省开化县境内的钱塘江源头区域，以独特的地理优势和生态环境，成为生态文明建设的重要

实践区。全村总人口987人，总户数313户，土地面积约2063亩，耕地面积656亩。近年来，下淤村从村域土地整治、生态系统优化、特色产业发展和文旅资源融合四个方面入手，开展村域级系统生态治理，实施了一系列生态保护与修复方面的创新措施，实现从“采砂经济”到“美丽经济”的转变，推动生态环境大幅改善、生态价值转化提升，解锁绿色发展的共富密码，为村域级系统生态保护修复提供了示范样板。下淤村先后被评为国家级生态村、原农业部“美丽乡村”创建试点村、国家3A级景区村、首批中国乡村旅游模范村、中国美丽休闲乡村、浙江森林人家、衢州市集体经济富强村、全省首批未来乡村先行示范村、浙江数字乡村“金翼奖”百优村。

主要做法

开化县高度重视国家山水工程

项目建设，组建专班高位推进，加强制度建设，建立资金管理长效机制，制定《钱塘江源头区域（开化）山水林田湖草生态保护修复治理专项资金管理暂行办法》，整合自然资源、生态环境、农林水等各类项目财政资金，鼓励社会资本积极参与，形成政府引导、市场运作、社会参与的多元化投资模式。

（一）统筹规划，优化生态资源配置，推进生态修复精细化。坚持政府主导，实施“多规合一”策略，系统化推进全域土地整治与生态修复，整合国家公园建设、全域旅游、村庄布局及产业发展规划，实现空间无缝对接。秉持“微改造、微更新、精提升”理念，推行保护性连片开发模式，强化项目资金引导控制。通过高标准规划，合理划分农村生产、生活和生态空间，对违章建筑进行有效治理，累计投入资金411万元，收储36幢村民老宅旧房，拆除36座

主房附房，合理开发土地空间，同步推进灌排、道路等基础设施提升，促进土地资源可持续利用。

(二)提升生态理念，深化系统治理，落实生态修复成效。坚持生态保护为先，不断强化环境整治，推进生态修复。围绕“五水共治”、历史文化村落保护利用工程，累计投入财政资金3503万元，开展基础道路、农村生活污水处理、农村饮用水提升、生态洗衣坊、公厕拆除迁建等工程建设，大力推进美丽乡村建设，实现农村人居环境整治提升，助力构建生态宜居村庄环境。作为全省首批低(零)碳村创建试点，下淤村引入装配式民宿——果栖·下淤，采用碳中和建筑技术，每套房屋节水10%、减排0.22吨碳，配备生物降解设备确保污水达国家一级水质标准。通过构建绿色低碳产业体系，提升碳汇资源开发，促进区域控碳能力，向碳近零排放目标迈进。

(三)破难攻坚，提升生态功能，做靓生态修复。马金河流域音坑段(下淤)作为百里黄金水岸的重要节点，累计投入财政资金1200万元支持综合治理工程，建设长度1997米。同时，下淤村依托马金河流域综合治理工程和农村饮用水安全提升工程，投入资金280万元，修复绿化堰坝下游400米河岸并修建亲水平台，采用自然植被恢复法美化水岸线；利用河道自然形态实施固堤、绿岸、慢道综合治理，保护原生态系统，提升水岸生态与景观价值。下淤村积极推进森林质量提升工程，累计投资209万元，建设完

成“一村万树”示范村项目，种植浙江楠、黄山栎树、银杏等珍贵彩色树种12065株；利用农村边角地、废弃地、荒山地、拆违地、庭院地绿化，增强森林生态系统合理性、稳定性和功能性；开展适地适树培育和林相改造，提升森林水源涵养及生态系统维护功能。

(四)塑造生态品牌，促进生态价值转化，增强生态修复动力。下淤村致力于生态品牌的打造和生态产品价值的实现，建立生态品牌标准、认证和管理办法，加强品牌保护和质量监管。申请专项债支持下淤典范村建设，用于乡村庭院整治、智慧停车场、游客服务中心改造、艺创花街等乡村旅游基础设施建设，带动乡村文旅产业发展。2020年通过“两山银行”流转收储223亩土地，支持开发未来农业示范园，吸引社会资本1005万元，种植菠萝莓、哥斯达黎加火龙果、多色玫瑰等经济作物，吸收30多个村合作社入股，通过土地流转反哺农户土地收益、农业园建设和水果采摘增加当地农民就业、农产品收益保障村合作社稳定分红，实现生态资源向产业资本经营转换，促进农民增收和乡村振兴。

取得成效

(一)立足村域实际，流转集体土地560亩，开创土地综合整治新局面。下淤村融合农地流转、农居集聚、耕地保护三项措施，结合乡村旅游推动产业振兴。2018年起，盘活老宅旧房土地20.5亩，农户闲

置宅地和旧房收储率达70%；流转村集体土地560亩，流转率达95%。通过资源整合，为产业发展奠定基础，激发共同富裕活力；优化土地利用结构，为乡村全面振兴注入新动能。

(二)立足生态保护修复，森林覆盖率增至71%，塑造绿色低碳发展新典范。实施生态保护修复工程，构建绿色低碳产业体系，增强碳汇能力。新增建设9.73公顷绿地，森林覆盖率提升至71%，助力区域碳汇及近零碳排放目标。村庄周边水生态优化，村内地表水和饮用水水质达标率100%，马金溪水质保持Ⅰ类标准，监测断面达标率100%，下淤村的生态实践在减排、污染源头控制、碳汇固定等方面，为其他地区提供了可借鉴的经验和模式。

(三)立足特色产业发展，吸引15个特色产业项目入驻，生成美丽乡村振兴新路子。依托城郊优势，以土地综合整治为契机，借助钱江源未来农业示范园，引导农户种植特色经济作物，促进农业结构升级，推动观光旅游业发展。该模式吸引钱江源未来农业园、吴府竹艺、霞洲有礼等15个特色产业项目入驻，提供10000个就业机会，带动周边200余户农户增收，实现农业区域变景区、田园景观变公园、传统农房变客房的转型，通过特色产业与农旅融合，探索出一条双轮驱动的乡村振兴新路径。

(四)深化生态价值实现，实现90%以上的农民就业转化率，形成生态修复与农民增收双赢新局面。

不断深化生态产品价值实现机制，梳理展示开化县生态文明建设十大路径、产品、案例与场景，打造可复制示范案例。依托乡村振兴讲堂，培育300多名高素质农民、乡土艺术家和职业农民，实现就业转化率

达90%以上。2023年村民人均纯收入4.2万元，村集体收入超300万元，村级资产突破1.2亿元。

作为钱塘江源头区域山水林田湖草生态保护修复工程试点，下淤村的实践印证了生态保护与经济发

展可协同共进，通过机制创新激活自然资源资产，实现了生态美、产业兴、百姓富的有机统一，其一体化生态保护和修复模式成为值得全国推广的“下淤村样板”。

责任编辑 陆安平

财经资料

2025年10月地方政府债券发行及地方政府债务余额情况

2025年10月地方政府债券发行概况

单位：亿元

项目	本月发行	本年累计发行
地方政府债券发行额合计	5679.65	91136.59
一般债券	1734.95	22291.90
专项债券	3944.70	68844.69
一、新增债券发行额小计	3131.52	46746.22
一般债券	182.95	6940.40
专项债券	2948.57	39805.82
二、再融资债券发行额小计	2548.13	44390.37
一般债券	1552.00	15351.50
专项债券	996.13	29038.87
各发行场所发行额合计	5679.65	91136.59
中央结算公司	4019.89	57273.03
其中：商业银行柜台市场	1.00	8.50
上海证券交易所	686.81	17270.30
深圳证券交易所	694.34	13727.16
北京证券交易所	203.61	2666.10
香港、澳门	75.00	200.00

注：地方政府债券发行额 = 新增债券发行额 + 再融资债券发行额

截至2025年10月末地方政府债务余额情况

项目	余额（亿元）	平均利率（%）	平均剩余年限（年）
地方政府债务合计	540106.06		
一、按债务类型			
一般债务	173288.86		
专项债务	366817.20		
二、按债务形式			
地方政府债券余额	538470.90	2.85%	10.5
其中：一般债券	171779.28	2.91%	6.2
专项债券	366691.62	2.82%	12.5
非债券形式存量政府债务余额	1635.16		

（财政部债务管理司、政府债务研究和评估中心供稿）