

科技创新多元投入的对策研究

大连工业大学 | 刘芳芳

摘要：本文研究分析政府投入科技创新的实际情况及存在的问题，针对科技创新多元投入发展提出对策建议。

关键词：科技创新；股权投资；引导基金；多元投入 **中图分类号：**F812

科技创新是加快转变经济发展方式的关键，本文以政府投入科技创新情况为切入点，就改革当前财政扶持科技创新方式、提升财政资金效能、统筹运用财政政策撬动金融资本和社会资本等方面提出对策建议。

财政政策引导科技创新存在的问题

(一) 财政政策及资金撬动市场化资源的放大效应有限。目前，部分地区主要以财政补助、贷款贴息的方式支持科技创新基金、科技重大专项、科技成果转化等项目，引导带动市场化资源投入有限，难以帮助企业拓宽融资渠道、解决实际资金问题。

(二) 政府引导基金发展缓慢。部分地区虽设立了政府引导基金，但由于市场环境变化、募资困难等原因，引导基金在吸引社会资本共同谋划设立子基金过程中，出现个别社会出资人资金不能到位的情况，进而影响子基金注册备案程序，未能尽早形成对外投资。

(三) 重大科技创新平台存在“重建设、轻运营”等问题。部分重大科技创新平台偏重于争取各类资质和建设资金，运营投入以政府直接补贴为主，对社会资本吸引力低，再加上后期考核机制不完善、与本地企业对接不足、缺乏市场化运作能力等，科研成果转化仍存在落地难、激励机制不匹配等问题。此外，风险投资机构对科技创新平台的早期项目普遍存在顾虑，核心原因在于早期项目转化周期长、投资风险高、资本退出渠道窄，社会资本参与度低，制约资金投入的效能与可持续性。

对财政政策引导科技创新多元投入的建议

(一) 创新财政支持方式，建立可持续投入机制。探索完善“先投后股”支持科技成果转化模式，按照“小切口切入、易操作落地、可复制推广”的原则，有效撬动社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。

(二) 以政府引导基金为撬动，

促进政府投资基金高质量发展。根据《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》，完善健全基金行业制度规章，规范基金运作管理，拓宽基金退出渠道，完善基金退出机制，提升基金专业化市场化运作水平，优化基金发展环境，规范监管行为。与此同时，持续优化政府出资比例调整机制，提振市场投资信心。

(三) 加强财金统筹联动。加强与金融机构融资、担保、保险等政策有效衔接，鼓励银行提高对企业科技创新贷款的比重，对重大科技产业化项目、科技成果转化项目给予贷款贴息支持，加快推进科技担保体系发展，发挥科技担保公司专业化功能，研究建立贷款风险由企业、银行、担保机构、政府逐级分担机制。推动科技担保、银行融资、保险、基金等支持政策形成合力，降低单一政策工具的投资风险，实现风险共担、互利共赢。

(四) 优化科技创新平台运营机制。深化“三项自主权”改革，从用

我国存量资产盘活探索

——以金融资产管理公司实践为例

中国信达资产管理股份有限公司 | 黄嵩 秦淮

摘要：新形势下，如何有效盘活存量资产成为我国经济发展面临的重大议题。金融资产管理公司作为发挥金融救助和逆周期调节功能的特色金融机构，在盘活存量低效资产、促进资源优化配置方面具有独特功能优势。本文在总结金融资产管理公司有关存量资产盘活实践经验基础上，就如何更好发挥金融资产管理公司的功能优势进行了探讨。

关键词：存量资产；金融资产管理公司；盘活资产 **中图分类号：**F812

习近平总书记在2024年中央经济工作会议上指出，“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率”。当前我国已进入高质量发展阶段，在这一新形势下，如何有效盘活存量资产成为经济发展面临的重大议题。金融资产管理公司作为发挥金融救助和逆周期调节功能的特色金融机构，在盘活存量低效资产、促进资源优化配置方

面具有独特功能优势。随着存量资产盘活工作进入深水区，金融资产管理公司开展存量资产盘活，不仅是落实党中央部署、满足市场外在需求，更是立足功能定位、构建差异化竞争优势的内在要求。

金融资产管理公司存量资产盘活的实践

近年来，金融资产管理公司在

存量资产盘活领域开展一系列探索，形成独具特色的业务路径与模式。

（一）合作对象：与地方政府问题共答，协同推进资产盘活

金融资产管理公司与地方政府紧密合作，积极响应地方政府的政策导向，围绕地方政府在存量资产盘活中的痛点、难点提供解决方案，以专业能力赢得地方政府支持，形成利益共同体，同向发力提升存量

人、经费、成果转化三大维度赋予平台更充分的自主权，激发科技创新平台的创新活力。针对基础研究、应用开发、成果转化等不同定位，结合其核心优势与发展需求，明确各类型平台的重点发展方向，提升平台服务区域创新与产业发展的能力。提升高校和科研院所创新能力，充分发挥头部研究机构的头雁效

应，加大表彰激励效应，引导研发机构实现创新突破。加大对研究中心和重点实验室的扶持力度，发挥考核评价的指挥棒作用，支持提升高层次创新人才培养质量和高水平科研成果创新能力。

（五）完善重大科技项目政府投入联动机制。加强科技、工信、发改、知识产权等相关部门工作联动，

建立长效机制解决科技创新的重点和难点问题，增强各部门间政策衔接和资金统筹，形成政策合力，加大支持力度，集中财力办大事。□

【2025年度辽宁省科协科技创新智库项目“加强高水平科技创新平台建设的研究”（项目编号：LNKX2025CY62）成果】

责任编辑 梁冬妮