

发挥积极财政政策作用 为奋力开创中国式现代化建设新局面 提供坚强财政保障

——访财政部党组书记、部长蓝佛安

财政事关治国安邦、强国富民，在推动高质量发展和中国式现代化建设中承担重要职责。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，对发挥积极财政政策作用提出明确要求。

“十五五”时期如何发挥积极财政政策作用？围绕建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制方面，财政将如何发力？新华社记者采访了财政部党组书记、部长蓝佛安。

因时因势施策 不断深化对财政宏观调控的规律性认识

问：科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。“十四五”以来，我国在加强财政宏观调控、实施财政政策方面，进展和成效如何？

答：财政政策作为宏观调控的重要手段，具有扩大总需求和定向调结构的双重优势。“十四五”以来，财政政策始终保持积极取向，并根据形势变化适时调整完善：赤字率从2.7%

提高到3.8%，今年进一步提高到4%；安排新增地方政府专项债券额度19.4万亿元；新增减税降费及退税缓税缓费超10万亿元，财政政策空间进一步打开。综合运用政府债券、税收、财政贴息、专项资金等工具，强化与其他宏观政策协同，放大政策乘数效应。聚焦经济发展堵点难点，以“牵一发而动全身”的举措，畅通经济循环。

回顾“十四五”，积极的财政政策成效明显。财政政策进一步增强与经济情景的适配性，从积极到更加积极，战略上更加主动、战术上更加精准，成为支撑经济平稳健康发展的重要力量。“十四五”时期，全国一般公共预算支出预计超过136万亿元，比“十三五”时期增长24%，集中财力办成许多大事要事。国家财政的民生导向更加鲜明，全国财政支出70%以上用于民生，五年间财政民生投入近100万亿元。财政应对风险挑战的能力进一步加强，安全发展根基更加稳固。

这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是新时代党的创新理论在财政领域的生动实践，深化了我们对积

极财政政策的规律性认识：注重协调推进逆周期和跨周期调节；注重供给侧和需求侧管理相辅相成；注重以改革的思路创新调控工具；注重强化政策协同、形成合力；注重把预期管理贯穿政策制定实施全过程。

党的二十届四中全会擘画了中国未来五年的发展蓝图。我们要以改革的思维、创新的精神，完整准确全面贯彻全会部署，统筹生财、聚财、用财之道，有力有效实施积极的财政政策，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强财政保障。

把准形势任务 有力有效实施积极的财政政策

问：迈向“十五五”，党的二十届四中全会提出，“发挥积极财政政策作用”。财政部门有哪些考虑？

答：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期，我国发展环境面临深刻复杂变化。从国际看，外部环境动荡不安，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，世界经济增长动能不足。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，同时产业结构、商业模式、人口结构、财富分配等发生显著变化，一些领域风险尚未出清。这些对财政运行、宏观调控、财税改革等产生深刻影响，必须有效应对形势变化，从危机和困难中捕捉和创造机遇，切实提高财政政策效能、财政宏观调控能力和财政科学管理水平，更好

推动高质量发展。

我们将紧紧围绕全会提出的重大目标、重大战略和重大举措，加强财政资金保障和财政

政策支持，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力保障。

第一，力度要给足。坚持积极取向，加强逆周期和跨周期调节，根据形势变化，合理确定赤字率和举债规模，组合运用预算、税收、政府债券、转移支付等工具，用好政策空间，保持

支出强度，形成对经济社会发展的持续支撑。

第二，发力要精准。紧紧围绕高质量发展重点领域和关键环节，优化财政资源配置，加大对现代化产业体系、科技、教育、社会保障、农业农村、生态环保等方面的支持力度，把宝贵的财政资金花在刀刃上、用出效益来，不断提升经济发展质量。

第三，政策要协同。坚持运用系统观念设计和谋划财政政策，加强与货币、产业、区域等政策配合，提高政策制定和执行全过程的协同性，确保同向发力、同频共振，形成推动高质量发展合力。

坚持扩大内需 支持建设强大国内市场

问：强大国内市场是中国式现代化的战略依托。党的二十届四中全会提出，“建设强大国内市场”。财政将从哪些方面发力？

答：建设强大国内市场，是发挥我国经济优势的关键所在，也是“十五五”时期要推进的一项重点任务。财政将坚持扩大内需这个战略

“十四五”以来，财政政策始终保持积极取向，并根据形势变化适时调整完善：赤字率从2.7%提高到3.8%，今年进一步提高到4%；安排新增地方政府专项债券额度19.4万亿元；新增减税降费及退税缓税缓费超10万亿元，财政政策空间进一步打开。

“十四五”时期，全国一般公共预算支出预计超过136万亿元，比“十三五”时期增长24%，集中财力办成许多大事要事。国家财政的民生导向更加鲜明，全国财政支出70%以上用于民生，五年间财政民生投入近100万亿元。

基点，从三个方面发力，推动供需动态平衡、畅通经济良性循环，加快构建新发展格局。

一是支持大力提振消费。既着眼释放当期消费潜力，统筹用好财政补贴、贷款贴息等政策工具，扩大商品和服务消费，培育壮大新的消费增长点，打造消费新场景；又着眼增强长期消费能力，积极发挥税收、社会保障、转移支付等调节作用，加大“投资于人”的力度，多渠道增加居民收入，将惠民生与促消费更好结合起来。

二是着力扩大有效投资。统筹用好专项债券、超长期特别国债等资金，优化政府投资方向，围绕打基础、利长远、补短板、调结构加大力度，更多投向具有战略意义、有利于提高全要素生产率的项目，提高政府投资效益，坚决防止低效、无效投资。鼓励吸引民间资本参与重大项目建设，注重以政府投资带动社会投资，充分激发民间投资活力。

三是加快推进统一大市场建设。完善有利于市场统一的财税制度，通过规范税收优惠和财政补贴政策、加强政府采购管理等，破除地方保护和市场分割，防止“内卷式”竞争，营造公平公正的市场环境，全面提升资源要素配置效率。

推进财政改革管理 加快构建高水平社会主义市场经济体制

问：高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。党的二十届四中全会对加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部

署。请问财政将聚焦哪些方面发挥职能作用？

答：建立高水平社会主义市场经济体制，需要形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。必须以财政宏观调控“有度”保障市场机制“有效”，进而让微观主体“有活力”。要有所为，财政资金向公共领域聚焦，向外溢性强、社会效益高的方面倾斜，弥补市场失灵。要有所不为，最大限度减少政府对资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

“十五五”时期，我们将坚持改革赋能、管理挖潜，做到四个“更加注重”：

一是更加注重优化资源配置，提升财政科学管理水平，加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，打破支出固化格局，优化财政支出结构，提高资金使用效益。

二是更加注重统筹效率与公平，积极发挥税收在促进高质量发展、社会公平、市场统一等方面的作用，完善地方税、直接税体系，保持合理的宏观税负水平。

三是更加注重调动“两个积极性”，优化中央和地方财政关系，适当加强中央事权、提高中央财政支出比重，完善财政转移支付体系，增加地方自主财力。

四是更加注重统筹发展和安全，重点是加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，在发展中化债、在化债中发展，增强财政可持续性。□

（新华社记者 申铖）

我们将紧紧围绕全会提出的重大目标、重大战略和重大举措，加强财政资金保障和财政政策支持，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力保障。

第一，力度要给足。

第二，发力要精准。

第三，政策要协同。

财政将坚持扩大内需这个战略基点，从三个方面发力，推动供需动态平衡、畅通经济良性循环，加快构建新发展格局。

一是支持大力提振消费。

二是着力扩大有效投资。

三是加快推进统一大市场建设。