

甘肃：加力推进横向生态保护补偿探索 拓展筑牢西部生态安全屏障实现路径

甘肃省财政厅

摘要：为深入贯彻习近平生态文明思想，甘肃省近期印发《关于进一步健全横向生态保护补偿机制的实施方案》。本文系统介绍了该《方案》在构建“成本共担、效益共享、合作共治”机制方面的核心内容与创新亮点，重点阐述了其通过递进拓展补偿范围、打破区域行政壁垒、创新多元补偿模式等路径，为类似地区推进流域协同治理与生态高质量发展提供了有益参考。

关键词：横向生态补偿；生态保护；高质量发展；甘肃

中图分类号：F812

近日，甘肃省财政厅会同相关部门印发《关于进一步健全横向生态保护补偿机制的实施方案》（以下简称《方案》），推动建立“成本共担、效益共享、合作共治”的横向生态保护补偿机制，破解跨区域生态保护权责不清、协同不足等难题，为甘肃筑牢国家西部生态安全屏障、推动生态保护与高质量发展协同并进提供制度保障与强劲动力。

坚持递进拓展， 厚实保护发展质量效益

《方案》立足甘肃生态实际，坚持省级统筹、市（州）县（市、区）为主，设定了清晰的阶段性工作目标，将横向生态保护补偿工作与黄河流域生态保护和高质量发展、祁连山生态环境保护、筑牢国家西部生态安全屏障等重点工作相结合，既立

足当前补齐黄河干支流、长江支流及祁连山重点流域补偿机制短板，又着眼未来推动多生态要素补偿全覆盖。展望2035年，甘肃将推动流域横向生态保护补偿机制的深度发展，不仅流域补偿机制应建尽建，而且森林、草原、大气、湿地、荒漠、水流、耕地等生态环境要素横向生态保护补偿机制建设将得到有益探索，逐步建立方式更加多元的生态保护补偿机制，为全省生态保护提供长期稳定的制度保障，确保生态优势持续转化为发展优势。

打破区域壁垒， 构建协同保护工作格局

《方案》精准划定省际、省内实施范围，省际覆盖与四川、宁夏、青海、陕西4个上下游省份的协作，不仅能解决跨省流域污染、水资源分

配等共性问题，而且能推动区域间形成“生态共护、利益共享”的良性互动，为长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展国家战略落地提供有力支撑。省内涵盖黄河、长江流域及内陆河流域重点市县，通过明确补偿责任与利益分配，打破行政区域壁垒。省级还将根据政策执行情况，逐步在黄河干流探索开展流域横向生态保护补偿资金统一核算，推动上下游从“各自为战”转向“协同共治”，有效解决跨区域生态保护协同难、责任落实难等痛点，为全国流域生态协同保护提供“甘肃经验”。

创新补偿模式， 激活生态保护内生动力

相较于传统补偿方式，《方案》在形式与内容上均有突破。内容上，

江西：“双轨并行” 破题政府收入绩效管理改革

江西省财政厅税政处课题组

摘要：实施政府收入绩效管理是构建“全方位、全过程、全覆盖”预算绩效管理体系的关键环节，也是深化预算管理制度改革的难点所在。江西省作为此项改革的先行探路者，坚持以系统观念谋划全局，采取了“先易后难、渐次推进”的审慎策略，历经从“末端绩效评价”到“全链条管理”两个阶段的探索，创新形成了“双轨并行”的改革路径，为全国其他地区推进政府收入绩效管理提供一套具有借鉴意义的“江西方案”。

关键词：政府收入绩效管理；双轨并行；绩效评价；江西方案 **中图分类号：**F812

实施政府收入绩效管理，是一项创新性强、涉及面广、系统复杂的改革任务。长期以来，我国的预算绩效管理实践多聚焦于财政支出领域，对收入端的绩效关注相对不足，相关理论储备与实践经验均存在明显空白。

面对这一现实挑战，江西省立足实际、前瞻谋划，确立了“先易后难、渐次推进”的审慎策略。改革选择以“政府收入绩效评价”这一相对成熟、易于把握的末端环节作为突破口，旨在通过“小切口”实践，积累经验、发现问题、锻炼队伍、凝聚

共识，为后续向政策事前评估、绩效目标设定、运行监控管理等更具挑战性的前端与事中环节延伸奠定实践基础。

在这一策略指导下，2022至2024年，江西省顺利完成了两轮“末端绩效评价”试点，取得了多方面的

将特征污染物、水量、水生态指标以及流域功能定位、供水安全、水土保持等列为补偿要素，不再单一以水质论补偿；形式上，推动从“资金补偿”向“资金+产业+技术”多元补偿转变，吸引社会资本参与。同时，建立奖罚分明的激励约束机制，对补偿机制建设、水质改善、水资源保护利用等工作质效高的地区予以奖

励，对存在落实保护治理责任不力、发生重大突发环境事件、违规分配使用资金等地区予以处罚，既保障补偿资金高效使用，又激发各地生态保护的主动性，让“保护生态有收益、破坏生态有代价”成为共识。

甘肃是黄河、长江重要水源涵养地，也是祁连山生态屏障核心区。随着《方案》各项措施落地，甘肃将

进一步织密生态保护“制度网”，持续巩固祁连山生态治理成果，提升黄河、长江流域生态质量，守护好甘肃“生态家底”。同时，将生态保护与产业发展结合，推动生态优势转化为经济优势，为筑牢国家西部生态安全屏障、实现人与自然和谐共生写下生动篇章。□

责任编辑 陈璐萌