

四川：以财政科学管理理念 推动财会监督提质增效

四川省财政厅党组书记、厅长 | 黎家远

摘要：四川省财政厅以财政科学管理“系统化、精细化、标准化、法治化”理念推动财会监督提质增效，推动四川财政高质量发展。

关键词：财会监督；财政科学管理；高质量发展 **中图分类号：**F812

四川省财政厅坚决贯彻落实党中央、国务院关于加强财会监督的决策部署，牢牢把握财政部门 and 财会监督的政治属性，以财政科学管理“系统化、精细化、标准化、法治化”理念推动财会监督提质增效，以财会监督震慑力保障财政科学管理，推动财政高质量发展，更好服务四川现代化建设。

加快地方立法， 持续提升监督法治化水平

一是聚焦大形势。充分认识财会监督在党和国家监督体系中的重要作用，坚持用法治建设提升监督权威，以《关于进一步加强财会监督工作的意见》印发为契机，聚焦财会监督新形势新要求，率先启动财会监督地方立法工作，以法律形式进一步固化“五元一体”的财会监督体系，确保重大改革于法有据。

二是立足小切口。突出政治属

性，发挥财会监督在党和国家监督体系中的基础性、支撑性作用。细化监督事项，围绕监督活动开展，分别细化五类主体监督范围，明确监督对象权利义务，提出问题整改和结果运用要求。规范权力运行，根据不同监督主体特点，规范监督程序，明确禁止行为。

三是结合新实践。结合四川改革实践，新增行业主管部门“管资金必须管监督、管项目必须管监督、管政策必须管监督”相关内容，树牢部门责任意识，强化对财政资金、项目、政策的事前事中事后全过程监督，并作为监督体系的重要组成部分。目前，四川省财会监督条例（修订草案）已经过省人大常委会第一次审议。

搭建四梁八柱， 持续提升监督系统化水平

一是方案统领。以省委办公厅、

省政府办公厅名义出台四川省贯彻落实《关于进一步加强财会监督工作的意见》的具体实施方案，从健全财会监督体系、完善财会监督工作机制、加大重点领域财会监督力度、巩固财会监督工作基础等四个方面细化任务举措，落实责任分工，明确目标任务，在全省上下凝聚起高度共识。

二是主体联动。建立健全四川省财会监督工作联席会议，建立《地方政府隐性债务问题认定处理工作联席会议机制》等10余项制度机制，在严肃财经纪律、群众身边不正之风和腐败问题集中整治、政府隐性债务处理等专项工作中，加强与人大、纪检监察、审计等部门协同协作，推动财会监督与其他各类监督贯通协调，充分释放监督叠加效能。

三是主线推动。系统梳理中长期财政部门履行财会监督主责工作思路，围绕预算管理和会计评估管

理两条主线，制定《四川省财政厅加强财会监督工作的有关措施》，细化10项工作任务；制定《深化财政绩效监督管理改革实施方案》，围绕预算管理全过程监督、优化会计评估行政监管模式、推动数字监督建设、强化结果运用、压实监督责任等制定具体措施，确保财政部门履行财会监督职责方向明确、路径清晰、举措有力。

加强业务规范， 持续提升监督标准化水平

一是监督检查有标准。为进一步压缩监督检查自由裁量空间，对内部监督检查、隐性债务问责、严肃财经纪律、中介机构检查等9项监督业务分门别类制定《财政部门财会监督检查工作分类操作规程》，全面规范检查程序。修订完善注册会计师、资产评估行业行政处罚自由裁量规范标准，确保对“两师”行业处罚公平公正。

二是问题认定有标准。为进一步规范监督后端工作，统一问题认定标准，在全国创新建立“1+3+N”问题综合认定体系，制定《四川省财政厅监督检查问题认定办法（试

行）》，对专项预算、部门预算和市县财经运行分类设置认定标准，实现对问题科学分析、客观判断，对地方、部门风险评估尺度一致。

三是内部控制有标准。为推动内控管理更加标准、务实，按照党务、政务、业务、服务4个板块，重新构建四川财政内控基本制度框架，将防控重心从单一的业务风险，拓展到财政管理工作的全过程各方面，细化风险点位，研究形成19个领域风险防控汇编和内部控制操作规程，促进内控工作进一步规范。

四是结果运用有标准。针对结果运用体系不健全、运用标准不统一不规范等问题，制定《四川省财政厅监督检查结果运用办法》和《四川省财政厅监督检查结果与预算安排挂钩实施细则》，精准划分财政管理和财经纪律执行风险等级，分层分类开展全域风险提示，以标准的计算系数确定预算安排挂钩规模。

深化数据赋能， 持续提升监督精细化水平

一是资金监管精细化。大力推动惠民惠农财政补贴“一卡通”数据集中共享，不断优化系统功能，推

动省级层面数据共享“破冰”，在省级层面完成了残疾人、脱贫监测户等5项数据共享，有效解决监管前端缺失的问题，实现各地共享的数据来源一致、标准一致、内容一致，为“一卡通”跨地区信息比对提供了更加精细的数据支撑，推动补贴对象资格审核更精准。

二是动态预警精细化。以优化预算管理一体化系统监督功能为手段，将财会监督与预算管理深度融合，推动将监督发现重大问题与系统预警深度关联，完善现有系统预警规则，着力解决“小问题滥预警，大问题无预警”问题，推动事中监控更具有效性和针对性。

三是信息管理精细化。推动财政管理业务重大风险点位嵌入预算管理一体化系统，通过监控、预警、纠偏，实现财会监督贯穿预算管理全过程。同时，建立监督检查结果信息库，分地区、部门管理巡视巡察、审计检查、财会监督发现问题及整改情况；开发智能化管理功能，推动实现“问题自动归集、适时综合认定、动态整改跟踪、全域反馈运用”全链条、自动化管理。□

责任编辑 梁冬妮



来源：视觉中国