

# 县域特色产业财政赋能的 实践路径与保障机制

安徽省潜山市财政局 | 张义华 叶东

**摘要：**县域特色产业是激活乡村振兴动能、破解“城乡二元结构”的关键。安徽省潜山市源潭镇制刷产业在财政赋能下，通过政策引导与资源优化，从“草根经济”向现代化产业集群跃升，成为区域高质量发展的典范。

**关键词：**制刷产业；县域经济；财政赋能 **中图分类号：**F812

县域特色产业是激活乡村振兴动能、破解“城乡二元结构”的关键引擎。财政赋能作为政府弥补市场失灵的重要手段，凭借政策引导与资源配置优化，助力“草根经济”突破发展瓶颈，向现代化产业集群转型升级。以安徽省潜山市源潭镇制刷产业为例，该产业已搭建起完整产业链条，产品品类与产能在县域同类产业中位居前列。依托财政资金精准投放、政策工具创新及体制机制改革，推动土地、资本、技术等要素加速集聚，实现了财政与经济

协同共进的可持续发展。

## 制刷产业发展现状

源潭镇制刷产业已实现从分散“小作坊”到现代“产业集群”质的跃迁，在这一发展过程中，财政赋能孕育了差异化策略。

(一)产业规模与市场地位。源潭镇作为“中国刷业之都”，目前涵盖环卫刷、工业刷、民用刷三大类别，具有“千个产品、万种型号”，已形成规模与市场优势兼具的产业格局。全镇近4700家刷业经营主体，

包括2700余家个体户和2000余家企业，构建起“龙头引领、中小配套”的梯队体系。2024年，全镇共生产各式刷子达2.5亿个，实现总营收超过100亿元，产品远销全球70多个国家和地区。

(二)产业链与空间布局。一是产业链形成闭环生态。上游刷丝、抛光革、PVC板材、橡胶管材等产品本地配套率超过70%；剑麻、高端刷丝等通过公用型保税仓进口，采购成本降低5%、减少资金占用20%；中游聚集了全镇80%的中小

算部门对绩效结果进行深入分析和总结，将其充分运用到预算编制、执行和调整的全过程。抓实问题整改，建立“评价—沟通—整改—反馈”良性循环的机制，财政评价结论成为政策制定、预算调整、部门管理改进的重要依据和参考。严把部门自评报告审核，提高自评报告

质量，夯实结果应用基础。抓实挂钩机制，预算绩效管理结果与预算安排、政策管理等挂钩的机制，实现绩效管理各阶段成果与预算管理的全过程对接，绩效管理结果作为部门政策设立和年度部门预算安排调整的重要依据，有效发挥绩效管理结果的激励引导作用。抓实报告

公开，及时将财政绩效评价报告和预算部门项目、部门整体自评报告向同级人大报送，预算部门绩效自评报告通过公开平台向社会公开，强化预算绩效管理综合监督和协同联动，有效提升绩效管理结果综合应用成效。□

责任编辑 梁冬妮

企业，专注于三大品类生产，生产工艺智能化水平稳步提升；下游从配件生产逐步向整机制造延伸，产品附加值提升明显。二是空间上构建“一核多区”发展格局。以3平方公里的核心区为中心，集聚了规上企业及高新技术企业；拓展区涵盖100亩刷业高新产业园与6000平方米跨境电商产业园；辐射区则带动周边行政村发展配套加工点。

(三)经济社会效益与品牌影响力。产业综合效益突出，不仅吸纳就业超过3万人，且其收入为传统农业的2倍以上。2024年制刷产业税收占源潭镇财政收入的70%，对关联产业发展也产生了强劲的拉动作用。品牌建设成效明显，“潜阳刷业”区域公共品牌价值持续提升，32家企业获省市级名牌商标，3个品牌入选省级出口名牌。市场渠道多元，覆盖20余个电商平台，2024年实现线上销售额15亿元。与此同时，产品逐步融入高端清洁设备供应链体系，国际竞争力持续增强。

## 主要做法

财政赋能源潭制刷产业发展过程中，遵循“问题导向—工具创新—效能释放”路径：针对产业在不同发展阶段的核心矛盾(集聚不足—创新乏力—国际化滞后)，匹配差异化的财政政策工具，形成“靶向施策”的支持体系。

(一)强化政策顶层设计，破解产业发展瓶颈。一是精准破解产业发展堵点。针对源潭刷业“空间分散化、价值链低端化”的发展瓶颈，

财政政策通过“梯度突破+动态适配”策略分阶段赋能：2020年，推动出台《关于促进经开区源潭“专精特新”刷业产业园高质量发展的实施意见(2020—2022年)》，以“集聚发展”为核心，强化公共基础设施和服务配套，2022年，刷业产值突破百亿元，培育“专精特新”刷业企业7家，入园企业数量显著增长。2023年，进一步推动印发《关于推动源潭刷业产业集群高质量发展的实施意见(2023—2025年)》，政策重心转向“集群升级”，推进“上规、上云、上亿、上市”专项行动，2024年全镇规上企业总量达55家。二是完善财政体制保障。通过《推进经济发达镇财政管理体制实施意见》，建立“超收分成、结余留用”激励机制，2020—2023年，对源潭镇的体制分成累计达2亿元，年均增速4.6%，其中60%直接用于刷业产业平台配套建设，为产业发展提供稳定的资金保障。

(二)构建多元资金支持体系，夯实产业基础。一是用好多元财税优惠政策。通过“研发激励—外贸优化—普惠减负”三维政策体系形成对产业全链条支持：研发端对研发投入持续增长的企业给予市级奖补叠加补助，累计培育高新技术企业36家、省级“专精特新”企业10家，年均专利申报超60项；外贸端优化进口税率与出口退税时效，单企年均增利成效显著；普惠端2023年累计为各类市场主体减负超千万元，有效提升了小微企业生存和发展能力。二是设立专项

基金。2020年起每年安排2000万元刷业基金，重点支持刷业产业创新升级及基础设施、创新平台、信息物流等配套服务体系完善。截至2024年，已带动40余家企业完成技术改造，研发投入增速逐年上升。三是用好专项债券。成功申请1.3亿元专项债券，用于源潭园区刷业高新产业园标准化厂房建设，为初创企业提供孵化载体。截至2025年上半年，标准化厂房已入驻初创企业16家。

(三)构建财政金融联动机制，拓宽产业融资渠道。一是资本工具协同效应。通过1.3亿元专项债券与5.8亿元政策性贷款，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用，撬动社会资本参与建设高新产业园。推动11家刷业企业在安徽省股权托管交易中心挂牌，数量较2019年翻倍，促进企业规范治理与品牌价值提升。二是创新信贷产品服务模式。引导银行业金融机构针对刷业企业“轻资产、周转快”特点，开发“刷业贷”、“创业贷”等特色信贷产品。例如，工商银行潜山支行“刷业贷”提供“担保最高1000万元、信用最高300万元，利率执行一年期LPR，可无还本续贷”。2025年上半年已发放贷款6000万元，支持30余家企业用于原材料购买和扩大再生产。三是建立专业担保机制。设立全省首个镇级科技型政府性融资担保公司，通过“低费率+严风控”模式提供贷款22亿元，其平均费率仅为0.85%，低于行业平均水平0.15个百分点，风险代偿



率控制在0.3%，仅为行业平均水平的1/8，有效破解了县域企业“担保难、费率高”的发展困境。

(四) 培育创新生态，驱动产业转型升级。一是推动智能制造与数字化改造。以“财政补贴+示范引领”破解技术升级壁垒，实施“机器换人”三年行动计划，推动规上企业数字化改造。目前已建成省级智能工厂1家，3家企业获批省级数字化车间，累计培育科技型中小企业和创新型中小企业62家。二是构建开放协同创新体系。打造“保税仓+跨境电商+研发飞地”资源整合新模式，依托代理报关的高效通关优势、8100万美元跨境交易规模以及专利转化率提升带来的技术赋能，形成“进口降本—出口增效—研发提质”的良性闭环，有效弥补了县域产业在国际化布局与创新能力建设方面的短板。三是加强标准化服务建设。支持刷业商会联合省级刷制品治理监督检验研发中心制定11项团体标准、1项地方标准，2024年《刷制品耐磨性能试验方法》获

批国家标准计划，以“标准话语权”提升产业竞争力。提供全流程帮办服务，企业开办时间压缩至1个工作日，并开展企业环境规范提升行动，聘请第三方环保管家提供巡查指导。

### 财政赋能的长效保障机制

(一) 健全财政资源统筹配置机制。一是资金池整合。整合产业、科技、外贸等领域专项资金，建立刷业特色产业发展资金池，实行项目库管理，按“初创期、成长期、成熟期”的不同阶段需求，实行梯度化资金分配。针对县域中小企业数量多的特点，资金池可预留20%额度用于支持“急难愁盼”小微项目。二是政策协同联动。建立“财政+金融+产业”联席会议制度，定期协调解决企业在融资、用地等方面难题，强化“财政引导、金融跟进、产业配套”联动机制，提升落地实效。

(二) 构建全周期绩效闭环管理体系。构建“投入—产出—修正”的动态评估机制，设计“产值增长、就

业带动、专利数量、出口额增长”等核心指标，纳入“亩均税收、能耗强度”等高质量发展考核，建立可量化评估体系；依托预算管理一体化系统建立监测平台，实时监控资金流向与政策效果；通过“评估—复盘—中期调整”管理闭环，确保政策适配产业发展。

(三) 创新多元协同融资模式。构建以财政资金为引导、社会资本为主体的分层投入机制，通过产业引导基金、风险补偿基金等，形成“财政风险分担+金融放贷+社会资本参与”模式，有效破解县域产业普遍面临“融资难、融资贵”难题。

(四) 完善风险防控协同机制。整合市场监管、税务等部门数据，建立涵盖“原材料价格波动”、“本地用工缺口”等指标的预警表，探索建立“技术替代概率”、“关税壁垒影响度”评估模型；配套制定“研发+物流”政策包；联合周边县市建立风险互助联盟，实现预警信息和政策资源共享，降低县域防控成本。□

责任编辑 雷艳