

以财政高质量发展服务新时代辽宁全面振兴

辽宁省财政厅党组书记 | 李海南

摘要：辽宁财政把学习贯彻党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，把全会的战略部署转化为助力辽宁高质量发展的强大力量，为谱写中国式现代化辽宁新篇章提供坚强保障。

关键词：财政；高质量发展；中国式现代化；辽宁 **中图分类号：**F812

党的二十届四中全会是在即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议，对于进一步凝聚起全党全国各族人民磅礴力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗具有重大意义。辽宁财政部门把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，把全会的战略部署转化为助力辽宁高质量发展的强大力量，为谱写中国式现代化辽宁新篇章提供坚强保障。

深刻领会全会精神核心要义，牢牢把握财政工作正确的政治方向

（一）从“两个确立”的高度深刻把握财政工作的政治属性。习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话，高屋建瓴、精辟深邃、内涵丰富，具有极强的政治性、时代性、战略性、指导性，为新征程上推进中国式现代化进一步指明了前进方向、提供了根本遵循。辽宁财政部门将提高政治站位，深

刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真学习、准确把握党的二十届四中全会的重大意义、丰富内涵和实践要求，更好发挥财政的基础和重要支柱作用，不断提高贯彻落实的政治自觉、思想自觉和行动自觉，确保全会精神在辽宁财政系统落地生根、开花结果。

（二）从“十五五”蓝图的角度深刻理解财政改革发展的方位坐标。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，对未来5年经济社会发展作出顶层设计和战略擘画，为全党全国各族人民乘势而上、持续推进中国式现代化宏伟事业明确了方向和路径。辽宁财政部门将从国家中长期发展战略中定位谋划财政改革发展任务，更加注重优化资源配置，提高资金使用效益；更加注重统筹效率与公平，积极发挥税收在促进高质量发展、社会公平、市场统一方面的作用；更加注重优化政府间财政关系，增

体系，进一步强化运行监控，加大财力下沉，推动基层财政平稳运行。进一步落实好一揽子化债方案，做好存量隐性债务置换工作，统筹推进地方融资平台改革转型，持续用力防范化解债务风险；坚持将

不新增隐性债务作为“铁的纪律”，推动建立统一的地方政府债务长效监管制度，对违规举债、虚假化债等行为严肃追责问责。□

责任编辑 刘蒲宇

加基层自主财力；更加注重统筹发展和安全，增强财政可持续性，为全省“十五五”蓝图的实现提供强劲动力和坚实支撑。

（三）从振兴突破的维度深刻认识财政部门肩负的使命任务。辽宁财政部门将深入贯彻落实习近平总书记对东北、辽宁全面振兴的重要讲话和重要指示精神，以“时时放心不下”的责任感，坚决扛稳扛牢为辽宁全面振兴提供服务保障的重要职责，做到一切财政工作围绕服务新时代辽宁全面振兴来开展，一切财政政策紧扣服务新时代辽宁全面振兴来发力，一切财政资源聚焦服务新时代辽宁全面振兴来安排，以财政高质量发展全力服务新时代辽宁全面振兴。

坚持高质量发展，扎实落实更加积极的财政政策

（一）落实好一揽子财政政策。用好用足债券政策资金，健全完善政府债务“借、用、管、还”全流程闭环管理体系，构建“省级统筹、三级联动”的项目谋划储备工作机制，支持建设更多打基础、利长远的重大项目。用好用足国家化债政策，系统性、整体性化解地方债务风险，实现债务风险防控和经济发展的良性互动。筹措资金支持收购存量商品房用于保障性住房，助力房地产市场止跌回稳。加强财政金融政策协同，健全完善政府投资基金、融资担保、普惠金融等政策体系，进一步发挥财政资金撬动作用，加力服务实体经济发展。

（二）强化重大战略任务财力保障。统筹用好财政补贴、贷款贴息、专项债券、超长期特别国债等资金和税收、采购等政策工具，支持大力提振消费，着力扩大有效投资，加快推进统一大市场建设；支持基础科学研究和关键核心技术攻关，促进科技成果转化应用，助力加快发展新质生产力，推动产业转型升级；支持蓝天、碧水、净土保卫战重大项目建设，推动减污降碳协同增效，筑牢北方绿色生态屏障。加快项目支出进度，更好发挥工程类项目实施和预算执行对账机制作用，推动尽早形成实物工作量，助力全省经济高质量发展。

（三）支持提高人民生活品质。按规定落实就业补助政策，加大重点群体就业帮扶力度，支持企业稳岗扩岗，促进高质量充分就业。健全社会保障体系，确保养老金按时足额发放，推动医保基金安全平稳运行，完善分层分类的社会救助体系，保障低保对象、困境儿童、残疾人等困难群众基本生活。全力支持基础教育、高等教育、现代职业教育扩优提质，推动办好人民满意的教育。加快健康辽宁建设，强化公共卫生能力，深化公立医院改革，加强疾病预防控制能力，健全医疗、医保、医药协同发展和综合治理。促进人口高质量发展，落实育儿补贴政策，提升养老服务水平，促进银发经济发展。

坚持统筹发展和安全，抓实财政风险防范化解

（一）兜牢基层“三保”底线。始终将基层“三保”摆在财政工作最优先位置，严格落实“县级为主、市级帮扶（兜底）、省级兜底”分级责任体系，压实部门和单位对本领域“三保”预算执行和政策落实的管理监督职责，形成多方协同、齐抓共管的“三保”保障工作机制。坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，优先使用稳定可靠的经常性财力足额安排“三保”支出。坚持关口前移、精准发力，充分利用信息化手段加强“三保”运行动态预警监测，精准识别“三保”保障能力薄弱县区并采取加大补助、调拨库款、提级管理等方式，确保基层“三保”不出问题。

（二）防范化解地方债务风险。把遏新增、化存量、防风险、强监管摆在突出位置，持续推进一揽子化债方案落地见效。坚守杜绝新增隐性债务底线不动摇，对违法违规举债融资行为露头就打、严肃问责。统筹协调化债资源和政策，对基层政府反映的化债共性困难统筹解决、个性问题逐项指导、特殊堵点重点攻坚，加速推进全省隐性债务和融资平台数量清零进程。建立健全债务风险隐患清单、中长期举债规划等管理制度，持续强化全口径地方债务动态监测预警，确保全省债务风险始终安全可控。加强债券资金全流程、全链条监管，以专人专区管理、逐笔调度跟踪为抓手，精准提升化债质效。

(三)协同防范化解金融风险。坚持在发展中逐步化解风险,按照市场化、法治化原则,支持一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展。落实财税支持政策,推动加大清收挽损和资产处置力度。主动发挥财政部门把关作用,审慎动用公共资源处置金融风险,严防金融风险向财政领域传导蔓延。

坚持加强宏观经济治理,持续提升财政管理水平和 服务效能

(一)深入推进财政科学管理。深化零基预算改革,加强财政资源和预算统筹,建立健全“破基数、强统筹、保重点、重绩效”的预算分配机制,增强财政统筹平衡和可持续发展能力。完善省以下财政体制机制,加大财力下沉力度,多渠道增加基层自主财力,促进基层财政可持续。进一步做好全省国有资产清查盘活工作,加快推动国有资产合理配置、有效利用、盘活增效。纵深推进以预算管理一体化为核心的数字财政建设。加强会计管理,推动行政事业单位开展内部控制评价,提升内部控制建设水平。持续增强预算绩效管理全链条工作质效,全面实施成本预算绩效管理,以预算绩效管理工作的全面提质促进财政科学管理水平的稳步提升。

(二)加强财政领域营商环境建设。梳理更新全省涉企收费目录清单,提高收费透明度,做到目录之外无收费。建立“线上+线下”立体排查机制,深入梳理涉企行政检查案件问题线索并逐一销号。开展政府采购领域“整、建、促”三年行动,规范政府采购市场秩序。推进政府采购电子化改革,提升政府采购便利度。推行政府采购远程异地评标,提升评审公正性和效率。继续优化财政惠企政策“免申即享、直达快享”服务举措,提高主动服务、精准服务、智慧服务能力,增强企业的获得感。加大创业担保贷款投放力度,缓解经营主体融资难题。深化财政领域行政审批改革,强化服务意识,简化办事流程,提升政务服务效能。

(三)加大财会监督力度。深化“五元一体”财会监督体系与“纵横贯通”工作机制,推动财会监督

与纪检监察监督、巡视监督、干部监督、审计监督、统计监督在联络沟通、协同监督、线索移送、成果共享等方面贯通协调,释放协同监督效能。聚焦财政政策落地、财政资金使用、会计信息和行业执业质量等方面,严查违反财经纪律、财务舞弊、会计造假等违法违规行为,提升财会监督工作质效。

坚持全面从严治党,为实现“十五五”时期辽宁财政 改革发展目标任务提供坚强保障

(一)不断深化抓好作风建设的思想认识。优良的作风是干事创业的有力保障。辽宁财政部门将进一步深刻认识作风建设的重大意义,转化好、巩固好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,以“钉钉子”精神常态化、长效化抓好作风建设,大力弘扬求真务实、真抓实干的工作作风,以作风建设新成效服务“十五五”蓝图和财政中心工作。

(二)努力打造高素质专业化的财政干部队伍。干部队伍建设是干事创业的关键因素。辽宁财政部门将坚持正确的选人用人导向,落实新时代好干部标准,把政治标准放在首位,健全好干部常态化发现使用机制。注重为干部锻炼成长搭建平台,加强干部综合素质和专业化培养,打造高素质专业化干部人才队伍。落实好“三个区分开来”,实事求是、客观审慎,为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰,让崇尚实干、敢作善为在财政系统蔚然成风。

(三)始终保持风清气正的政治生态。风清则气正,气正则心齐,心齐则事成。辽宁财政部门将坚持用改革精神和严的标准管党治党,保持严的基调、落实严的措施、强化严的氛围,深入推进风腐同查同治。组织开展警示教育工作,深刻吸取严重违纪违法案件教训,不断深化以案促教、以案促改、以案促建。持续做好民生资金使用和监管、群众身边不正之风和腐败问题整治等工作,不断夯实党执政的群众基础和社会基础。深入开展廉政风险排查防控工作,防范廉政风险。■

责任编辑 李艳芝