

山东枣庄：财政发力 奋楫新质生产力新航道

山东省枣庄市财政局党组书记、局长 | 孙中礼

摘要：枣庄市财政局积极发挥财政职能作用，加强资金保障与扶持，优化资金投向，提升资金使用效益，深入实施创新驱动发展战略，大力支持工业倍增计划，加快发展新质生产力。

关键词：枣庄；财政；新质生产力 **中图分类号：**F812

山东省枣庄市锚定“强工兴产、转型突围”目标，大力实施工业倍增计划，加力培育“6+3”现代产业体系，因地制宜发展新质生产力。枣庄市财政局积极发挥财政职能作用，深入实施创新驱动发展战略，支持现代产业体系发展，推动新质生产力培育壮大、拔节起势。

向新而行，加强科技创新资金扶持

坚持把科技创新作为重点领域优先保障，重点突出企业在科技创新中的主体地位，充分发挥链长企业的带头作用，加大对科技型企业培育和支持力度。在财政资金支持带动下，2024年枣庄市全社会研发投入经费39.77亿元，同比增长14.3%，研发投入占地区生产总值比重为1.8%。一是着力支持创新主体培育。梯次培育科技型企业，实施科技型中小企业“育苗”、高新技术企业“登高”计划，强化科技型企业全生命周期服务，培育国家科技

型中小企业1295家、有效期内国家高新技术企业622家。二是着力支持创新平台建设。支持建设国家级、省级重点实验室和省级产业科创平台，深化与常州大学、武汉理工大学等50余个高等院校和科研院所的合作交流，深入推进产学研协同创新，全市市级以上科技创新平台1020家，其中国家级平台7家、省级平台92家。三是着力推动核心技术攻关。聚焦重点产业发展需求，以科技项目为牵引，积极组织开展科研攻关，集中突破一批关键核心技术。2024年争取山东省重点研发计划项目资金8900余万元、省技术创新引导计划资金1690万元，支持实施市级以上各类科技计划项目115项。四是着力支持人才引育。全力保障实施“榴枣归乡工程”“枣庄英才集聚工程”，构建人才梯次培育体系，累计培育享受国务院特殊津贴专家、全国技术能手等国家级技能领军人才49人，享受省政府特殊津贴专家、泰山产业技能领军人才、齐鲁首席

技师等省级技能领军人才69人，枣庄英才产业技能人才、市首席技师等市级技能领军人才288人，全市高技能人才达9.54万人、较2020年增加4.63万人。

向实发力，聚力现代产业体系发展壮大

坚持把财政引导着力点放在实体经济上，持续加大并优化财政供给，围绕壮大“6+3”现代产业体系，以高质量财政服务赋能制造业转型升级，助力实现“工业倍增”。一是适度加力技改升级。创新“政投保贷券服+企业”智能化技改新模式，全力打造“智改数转”枣庄品牌。泉兴水泥等14个项目获2024年省级技改设备奖补资金1654万元，44家企业获市级技改奖补资金2695万元，7家企业获超长期特别国债支持大规模设备更新资金11549万元。在财政资金引领带动下，2024年，全市共实施500万元以上技改项目468个、总投资1047.6亿元，技改

投资同比增长10.5%。二是适度加力企业培育。充分发挥财政资金激励作用,实施工业企业“8010”三年对标登高行动,“一企一策”助力提质扩规,营收超过10亿元的工业企业达47家,其中超过100亿元的有5家,成功推动腾达科技在深交所上市。健全优质中小企业梯度培育体系,新增国家级制造业单项冠军1家、国家级专精特新“小巨人”企业2家、省级专精特新中小企业292家、省级单项冠军企业16家。三是适度加力产业提质。坚持高端化、智能化、绿色化、集群化方向,充分运用先进制造业产业集群、工业互联网平台、智能工厂、“一企一技术”研发中心等奖励政策,推动重点产业发展壮大。目前,工业母机产业联合济南、青岛、潍坊入选省先进制造业集群,锂电新能源产业入选省中小企业特色产业集群,产业集群培优育强成效显著,为新质生产力发展夯实了基础。四是适度加力基金引导。截至目前,市政府投资引导基金及参股子基金数量增至22支,总规模达227亿元。围绕市重点产业及重大项目,通过引导基金直投、子基金参股与社会资本合作跟投等多种形式累计投资欣旺达、精工电子、丰元化学、海吉雅环保、博雷顿等45个优质项目,累计投资总额39.85亿元,财政资金杠杆撬动作用明显。

向高而攀,以服务质效提升发展活力

加快发展新质生产力需要扩大

新型要素供给,通过持续深化改革塑造与之相适应的生产方式,用高质量的财政保障服务高质量发展。一是强化财力保障。持续培育壮大财源,落实落细减税降费政策,充分释放产业政策红利,助力培育更多更稳固的经济增长点和财源贡献点。二是统筹优化资金供给。建立多元化、多渠道、多层次的投融资体制,发挥财政投资的导向作用,积极探索政府资金引导社会资本投入的有效机制。进一步采取市场化方式加强对企业的金融支持,解决企业借款难、借款贵等问题。规范发挥政府投资基金的融资作用,以股权投资方式帮助企业破解融资难题,推动产业发展。三是完善政策兑现机制。建立“枣惠达”财政奖补集成服务平台,实现各项惠企奖补政策“免申即享、即申即办”,让企业“零跑腿、快直达”。将“枣惠达”奖补资金全部列入市级支出,市级财政直接拨付至收款人账户,不再对区(市)转移支付,确保政策执行到位、资金拨付到位。“枣惠达”平台自2021年9月运行以来,累计兑现惠企奖补资金6.44亿元,惠及个人957人次,企业2175家。

向绿转变,做好绿色低碳发展文章

加快建设绿色低碳高质量发展先行区,持续引导重点产业向特色园区、优势区域有序转移,谋划推动建设一批“产业协同”“以化固碳”示范项目,完善绿色制造体系,持续提升经济发展的“含绿量”。一是加

快绿色低碳转型。统筹用好超长期特别国债、地方政府专项债券和省、市专项资金等,支持企业淘汰落后设备,推动硬件设备更新和软件系统升级,提高生产效率和技术水平。推进鲁南中联水泥、华沃(山东)水泥、泉兴水泥等熟料生产线项目建成投产,新增省级绿色工厂5家、市级绿色工厂11家,绿色供应链管理企业2家。开展减污降碳协同创新试点,7家企业、23个产品纳入全省碳足迹评价试点,排污权交易“1+4”体系初步建立。二是壮大新兴产业、布局未来产业。抓住省里支持枣庄发展锂电新能源和工业母机等战略性新兴产业重大机遇,支持超前布局快充电池、氢燃料电池、钙钛矿电池等行业新赛道,以高端化智能化柔性化为主攻方向突破机床关键零部件及成套设备制造,聚力建设“中国新能源电池名城”和“世界中小机床之都”。高标准规划建设枣庄低空经济动力谷,引进航景重载无人机、金朋达靶机、马威电驱动、协氢氢能无人机等项目,初步形成以无人机为龙头的产业发展布局。三是打造闲置品循环链。建设中国(枣庄)国际闲置品循环数字经济产业园,入驻胖虎科技等闲置品经营企业25家,在国内率先实现闲置品合规报关出口。深化全国二手车出口业务试点成果,研究制定支持二手车行业发展的政策措施,全市二手车交易量超过29万辆、出口额增长10%,中安旧机动车市场交易规模跃居全国第六位。□

责任编辑 李艳芝 张益宁