

业道德规范。组织宣传贯彻《会计人员职业道德规范》，开展职业道德专题培训、宣誓仪式、警示教育大会、反诈宣传等活动，引导督促会计人员依法履职尽责，助力加强社会信用体系建设。

### 三、聚焦管行业深化监督管理，着力提升法治化水平

强化行业监管。2023年设立审批会计师事务所5家，办理变更90次，终止备案9家，转制（有限责任转普通合伙）5家，撤销15家。完成会计师事务所、代理记账行业2022年度报备工作，全省共有会计师事务所266家、业务收入4.63亿元、执业注册会计师1340人；代理记账机构1319家、业务收入3.81亿元。用好注册会计师行业统一监管平台，实现“一网通办、互联互通”，推动会计师事务所和注册会计师全生命周期监管与服务事项平台办理。推广审计报告“一码通”单一来源制度，截至2023年底，审计报告赋码8620份，从源头治理虚假审计报告问题。强化检查整治。聚焦会计审计领域执业风险点，开展会计信息质量检查，检查单位219户；开展会计师事务所执业质量检查，检查事务所52家，对发现存在问题单位全部予以处理处罚，纠正违规问题，追回财政资金。持续开展注册会计师行业“四类”违法违规行专项整治工作，依法依规处理“有照无证”会计师事务所46家、撤销注册26人，净化注册会计师行业执业环境；开展代理记账行业违法违规行为专项整治工作，协同相关部门共享监管数据，核查处理“无证经营”机构59家，进一步规范会计服务市场秩序。强化自律监督。将职业道德列为继续教育和行业党校培训的必修课，开展审计失败案例进“三会一课”活动，举办财务舞弊识别分析等专题培训班，引导全省注册会计师筑牢诚信根基。

### 四、聚焦管队伍深化人才培养，着力提升专业化水平

完善会计人才队伍结构。推进会计职称制度改革，首次实施黑龙江省会计职称制度改革方案新评价标准，形成初、中、高级（含正高级）层次清晰、相互衔接、体系完整、逐级递进的会计专业技术资格体系。加强会计专业技术资格考试管理，安全平稳完成2023年度会计专业技术资格考试工作，全省报考8.3万人，考务管理有序有效。截至2023年底，全省具有会计专业职称人员16.3万人，会计人才储备持续增强。选拔培养高端会

计人才。组织选拔全国高层次会计人才培养人选，开展全省高端会计人才集中培训共两批60人次，截至2023年底，累计培养全省高端（领军）会计人才342人。强化数字赋能会计管理。拓展会计人员管理系统功能，优化升级23项服务功能，实现基础数据联动、共享，提升要素信息实时统计查询、监控和分析的能力。截至2023年底，全省采集会计人员信息21.8万人，为会计人员信息数据赋能财会监督夯实基础。开展电子凭证会计数据标准深化试点工作，实现试点单位电子凭证接收、解析、报销、入账和归档5个环节全流程、数字化处理。聚焦会计人员所需所盼，持续优化“黑龙江会计网”功能，提供便捷高效优质服务，为全省会计人员打造掌握新政策、了解新动态、学习新知识的首要渠道和重要平台。

（黑龙江省财政厅供稿 郑云凤执笔）

## 上海市会计工作

2023年，上海市会计管理工作履行“管制度、管行业、管队伍”的基本职能，持续提升法治化、专业化、协同化、国际化水平。

### 一、坚持创新驱动，深化会计管理体制改革

实现境外人士会计专业技术资格考试“零的突破”。落实自贸试验区临港新片区境外人士参加专业技术类职业资格考试试点改革要求，做好考试报名系统数据衔接等工作，允许在临港新片区合法工作的境外人士申请参加全国会计专业技术资格考试。2023年，有4名符合条件的境外人士申请报考会计专业技术初级资格考试。

加强会计管理体制建设。召开全市会计管理工作会议，研究部署未来两年重点工作任务，推进现代会计管理工作体系建设。制定印发《关于做好2023—2025年本市行政事业单位内部控制建设和管理会计应用重点工作的指导意见》，为上海市行政事业单位内部控制建设和管理会计应用等明确工作路径。建立会计工作季度简报制度，将市区联动、区区联通的多方协同工作模式覆盖到会计管理工作的全过程全方位，提升会计管理工作成效。

### 二、强化制度建设，提升会计管理法治化水平

加强准则制度贯彻实施。会同浦东新区财政局、长

宁区财政局和静安区财政局联合举办“提升会计和内控合规化水平”系列活动，为拟上市企业提供会计、内部控制和上市实践分享，助力全面注册制改革。发布《政府会计准则制度解释实务》10期，探索以联合会审的方式提高行政事业单位内控报告编报质量，完成8000余家行政事业单位内控报告编报分析与联合会审。会同上海市交通委员会、上海城投(集团)有限公司开展公路、市政公共基础设施资产会计核算实施情况的调研，指导行政事业单位财会人员准确理解和把握政府会计准则制度。开展案例征集和交流工作，择优选编形成《企业会计准则与企业内部控制案例选编(2023年)》，共编入16篇企业会计准则报告和19篇企业内部控制执行情况报告，择优遴选8篇管理会计案例报送财政部。

发挥央地联动枢纽作用。发挥上海市财政局作为财政部企业会计准则实施工作联系点的功能作用，开展数据资源等新业务、新业态的会计处理研究，会同上海市经济和信息化委员会举办专题培训以规范企业数据资源相关会计处理与信息披露。配合财政部开展会计准则制度和行业管理规范的调查研究和意见反馈工作，会同浦东新区财政局、松江区财政局和上海市代理记账行业协会编写完成代理记账基础工作规范的初稿。办理网上人民来信、12345市民热线近600件。

提升准则制度实施效应。会同上海市水务局、上海市民政局和区财政局了解街镇基层单位资金、资产、资源管理的痛点、难点、堵点、盲点等问题，形成《关于进一步发挥内部控制在街镇行政事业单位资金、资产、资源管理中功能作用的研究报告》。

### 三、聚焦人才培养，提升会计管理专业化水平

推进高端人才培养。组织开展2023年度上海会计高级(后备)人才和上海优秀会计人才选拔工作，分别有100名和50名会计人才入选。组织会计专业技术初、中、高级资格考试，近13万人次参加。印发《上海市会计人员高级职称评审办法》，优化与注册会计师执业资格的衔接机制，顺利完成(正)高级会计师资格审核和面试评审工作。截至2023年，上海市共有地方领军人才21人、会计高级(后备)人才828人、优秀会计人才479人、由评审产生的高级会计师5134人、正高级会计师136人。完成会计人员继续教育30万余人，新增采集会计人员信息2.4万余人。

提升会计人员职业素养。开展上海市会计人员继续教育工作，组织相关区财政局和网络培训机构开展

“2023年会计人员继续教育系列宣讲活动”，近30万会计人员完成继续教育。制定印发《关于组织开展宣传贯彻〈会计人员职业道德规范〉系列活动的通知》，启动百题知识竞赛、征文比赛和青年演讲大赛系列活动，全市共计约15000名会计人员参加活动。

发挥专业人才反哺作用。召开上海市2022年度全国先进会计工作者表彰大会。组织优秀会计人才与部分区财政局、区文化和旅游局、上海市旅游行业协会、上海市商业学校和部分旅游行业企业，召开管理会计助力旅游行业高质量发展研讨会，形成《关于产学研模式助力推进文旅行业管理会计应用的案例分析》。

### 四、深化监管联动，提升会计管理协同化水平

落实“证照分离”改革。优化会计师事务所和代理记账机构行政审批期限与办事流程，在全市范围内实施会计师事务所分支机构设立审批和代理记账行政审批告知承诺改革。试点在上海市自由贸易试验区所在的浦东新区、奉贤区取消代理记账资格行政审批，开展会计师事务所分支机构审批改备案管理，持续推进浦东新区“一业一证”改革。截至2023年，全市共有会计师事务所372家(总所327家、分所45家)，代理记账机构3108家。

完善会计服务行业日常管理机制。全年共批准会计师事务所执业许可13家，境外会计师事务所内地临时执业许可11家。与上海市财务会计综合管理事务中心建立会计师事务所“无证经营”日常管理“月报表”机制。与上海市注册会计师协会建立新增合伙人(股东)日常核查“月报表”机制，全年共对53名新增合伙人(股东)开展专职执业与工作底稿专项检查，对发现存在执业质量问题的18名合伙人(股东)进行谈话提醒。组织各区财政局加强代理记账行业监管，对354家代理记账机构开展全覆盖例行检查，对109家代理记账机构开展执业质量检查。印发《关于进一步促进本市代理记账行业规范健康发展的指导意见》，推动本市代理记账行业实现高质量发展。

开展行业专项整治。持续推进注册会计师行业专项整治，共计对本市7727名注册会计师开展挂名执业专项整治，注销“挂名注册会计师”121人。将9家会计师事务所(18名注册会计师)纳入超出胜任能力执业专项整治，分别由市财政监督局和市注册会计师协会开展重点检查和专项检查。持续推进代理记账行业专项整治，将153家企业列入“无证经营”专项整治范围，对检查

核实存在未经许可从事代理记账业务的118家企业依法予以处理处罚。将50家以告知承诺方式申请取得代理记账许可证书的企业纳入虚假告知承诺专项整治范围，经检查均不存在虚假承诺行为。

(上海市财政局供稿)

## 江苏省会计工作

2023年，江苏省会计管理工作紧紧围绕服务经济社会发展大局和财政工作全局，推进现代会计管理工作体系建设，全面提升会计管理效能，着力推动会计事业高质量发展。

### 一、开拓创新，提升会计管理效能

(一)推进现代会计管理工作体系建设。印发《江苏省财政厅关于推进现代会计管理工作体系建设的实施意见》，立足“管制度、管行业、管队伍”的会计管理基本职能，系统构建权责清晰、运转高效的现代会计管理工作体系，推动全省各级财政部门主动履行会计管理法定职责。

(二)深入实施“江苏省会计职业素质提升工程”。采取集中培训和“送教上门”相结合的方式，全年共举办28期培训班，累计培训86天，培训人数超过3400人，推动实现人才需求和人才供给的平衡，为高质量发展提供会计人才支撑。

(三)推动会计诚信体系建设。采取多种形式广泛宣传《会计人员职业道德规范》，组织主题征文比赛、短视频大赛，收到征文950余篇、短视频42部，将获奖作品在省会计综合管理平台、省会计学会网站等展示。在职称评审、会计人才选拔培养中着重考量会计人员遵守职业道德情况。

(四)推动数据资产会计核算工作。对12个行业18家企业开展调研，向430家企业发放调查问卷，多渠道、多维度摸清江苏企业数据资源情况。形成《探索点“数”成金的江苏路径——基于财政会计管理部门推动企业数据资源入表视角》报告，提出推动江苏数据资源会计处理工作的实施方案。

(五)开展电子凭证会计数据标准深化试点工作。南通建立省内第一家电子凭证政务财务服务平台，选取市直244家部门预算单位作为首批试点主体，其中2家

进行全流程深化试点，开发涵盖六大类电子凭证的“票池”，实现全流程无纸化处理。

### 二、强化监管职能，提升会计管理法治化水平

(一)指导督促国家统一的会计制度的贯彻实施。推动政府会计准则制度有效实施。全省各级财政部门组织行政事业单位财会人员进行系统培训，培训内容涵盖政府会计、成本核算等，全年累计培训13000人次。加强调研指导，督促有关部门按时间节点推进市政基础设施资产清查、成本确认、会计核算等工作，扎实推进市政基础设施入账。推进企业会计准则制度落地见效。邀请专家解读《企业数据资源相关会计处理暂行规定》，录制视频课程上传至省会计综合管理平台。举办多种形式的企业会计准则培训，全省累计培训11000人次。形成一年两次常态化收集企业会计准则实施问题的工作机制。强化行政事业单位内部控制建设。加强行政事业单位内部控制报告编报培训，录制编报操作视频，加强审核检查，积极探索内部控制报告的应用，全省共有24599家单位完成报送。推动管理会计应用与实践。举办管理会计案例撰写线上辅导培训，组织专家对报送的114篇案例进行初步遴选，并指导案例的后续修改完善，评选出50篇优秀管理会计案例报财政部。

(二)加大执法检查力度。依法整治会计中介行业秩序。开展注册会计师行业违法违规行为专项整治，对38家“有照无证”会计师事务所下达限期整改通知书，清理28家“有照无证”会计师事务所；对年度出具审计报告数量超100份的437名注册会计师及其所在的216家会计师事务所下发自查通知，并纳入执业质量联合检查范围。组织开展代理记账行业“无证经营”“虚假承诺”行为专项整治，全省核查“有照无证”机构11321家，处理处罚235家；核查以告知承诺方式取得执业许可的机构3403家，处理处罚57家。开展内部控制建设检查。选取部分行政事业单位，开展内部控制建设和执行情况检查核查，推动行政事业单位规范内部控制，加强对经济活动的风险防范和管控。

(三)推进行政审批制度改革。印发《江苏省财政厅关于进一步优化会计师事务所变更备案工作的通知》，推行变更备案承诺制。精简变更备案材料，会计师事务所仅需提供承诺书及相应的附表，实现即审即办。

### 三、整合专业资源，提升会计管理专业化水平

(一)加强会计人才培养和使用。做好考试和评