

作，夯实国有资本管理基础。

### 五、构建国有资产管理法规体系

(一)完善国有资产管理法律制度体系。完善中央行政事业单位国有资产使用管理制度。在前期研究制订《中央行政事业单位国有资产使用管理办法》的基础上，结合赴地方调研资产使用管理情况，针对资产使用管理出现的新问题，补充细化相关规定，提升制度科学性和可操作性。

(二)探索数据资产管理制度机制。印发《财政部关于加强数据资产管理的指导意见》，针对数据资产开发利用、价值评估、收益分配、信息披露等方面作出明确规定，促进数据资产合规高效流通使用，更好释放数据资产价值。指导部分地方先试先行，开展数据资产试点工作。跟踪地方试点情况，总结实践经验，为全国数据资产管理工作提供可借鉴的基层实践经验。指导中评协印发《数据资产评估指导意见》，进一步规范数据资产

评估行为，促进数据资产流通。

(三)推动修订《企业财务通则》。结合企业最新实践经验，补充司库体系建设等有关内容，细化融资性贸易等高风险业务的管理要求。梳理各级财政部门职责权限，论证罚则内容的必要性和合理性，强化财会监督体系认识，加强横向协同和纵向联动。通过召开司务会讨论、广泛征求意见、赴民营企业调研等方式，就重大问题进行充分论证并修改完善，将阶段性成果及主要修改内容工作层面呈送财政部领导审定。

(四)完善资产评估行业管理制度机制。推动修订资产评估法，以及《关于加强知识产权资产评估管理工作若干问题的通知》等管理制度，组织座谈、赴地方调研，形成报告回应行业健康发展的实际需求。针对审批改备案后出现的有关问题，修改完善《资产评估机构从事证券服务业务备案办法》(修订稿)，按照职责做好资产评估机构从事证券服务业务的备案工作。

(财政部资产管理司供稿)

## 金融财务管理工作

2023年，金融财务管理工作坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦“国有金融资本管理、促进金融服务实体经济、协同防范化解金融风险”等核心任务，统筹发展和安全，坚定不移走中国特色金融发展之路，深入研究经济发展中的热点和难点问题，守正创新，引导国有金融企业进一步严肃财经纪律，加强财务管理，规范有序健康平稳运行。

### 一、落实党中央决策部署，加强国有金融企业财务管理

(一)强化激励引导，加强国有商业保险长周期考核。印发《关于引导保险资金长期稳健投资 加强国有商业保险长周期考核的通知》，进一步加强国有商业保险长周期考核，并对其投资管理提出相关要求，按照保险行业运营规律，增强资产与负债的匹配性，继续引导国有商业保险公司长期稳健经营，防止因单纯考核年度目标，出现突增业绩、忽视风险的短期行为，鼓励其进行长期投资、稳定投资、价值投资。

(二)深入开展研究，应对大型银行总损失吸收能力监管达标问题。与金融管理部门、相关商业银行及国

有金融资本受托管理机构研究讨论全球系统重要性银行总损失吸收能力达标工作，就优化资本监管办法、提高内生资本补充能力、拓宽资本补充渠道等问题提出政策建议，共同应对全球系统重要性银行总损失吸收能力(TLAC)达标要求。会同有关部门和机构研究发行TLAC非资本债券必要性、审核程序、面临主要矛盾以及其他重点问题，推动有关大型商业银行TLAC非资本债券发行工作。

(三)落实发展战略，推进分行业的金融企业绩效评价制度修订。引导金融企业有效贯彻落实国家宏观政策和发展战略，按照“统筹规划、分项研究、成熟一个、推进一个”的原则，2023年重点开展金融资产管理公司绩效评价办法修订工作，形成征求意见稿并根据反馈情况开展数据测算。配合金融管理部门对金融资产管理公司不良资产业务进行全面梳理和重新界定，研究修改完善金融资产管理公司绩效评价指标体系，做好政策衔接。

### 二、突出问题导向，优化国有金融企业财务管理制度

(一)规范企业技术业务用房管理、公务接待管理

等制度要求。引导国有金融企业落实中央八项规定精神，研究出台工作通知，要求国有金融企业进一步规范公务接待和技术业务用房管理，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，加强党风廉政建设，落实相关制度规定要求。

(二)推动地方财政部门对履行出资人职责的地方资产管理公司加强管理。针对有关部门反映问题，会同地方财政部门对地方资产管理公司的运营情况、风险状况开展重点核查和面上调查。根据调查情况，按照问题导向的原则，印发工作通知，要求地方财政部门督促地方资产管理公司提高政治站位、强化责任担当、聚焦主责主业、合规收购不良资产、加强运行管理，发现重大问题及时向财政部报告。

(三)加强国有企业薪酬管理。配合国有企业薪酬分配制度制定部门，研究加强和改进子企业负责人薪酬管理，进一步推进国有金融企业负责人薪酬制度和工资决定机制改革实施。把握公平合理原则，进一步加强国有企业工资分配管理，统筹处理好不同行业、不同层级国有企业工资分配关系，调节过高、偏高国有企业工资收入，促进工资分配更加合理有序。

(四)加强金融企业呆账核销管理。针对前期在开展金融企业呆账核销实际工作和书面调研中发现的有关问题，研究完善金融企业呆账核销制度，进一步加强金融企业呆账核销管理，加大核销后资产清收处置力度，更好实现资产保全，严肃核销财经纪律。强化追责任，防范道德风险和国有金融资产流失。

### 三、做好监测分析，加强日常金融企业财务管理工作

(一)开展金融企业财务监测分析工作。定期研究分析国有大型商业银行和国有保险公司财务运行和风险状况，对资产负债规模、盈利水平、资产质量等经营财务指标变化情况进行密切关注，对经营运行中反映的重点问题进行梳理汇总，并相应提出政策建议。

(二)做好国有金融资本管理系统建设工作。面向中央金融机构、财政部各地监管局、地方财政厅局开展国有金融资本管理系统试运行工作。根据试运行中各单位反馈的问题，对系统进行优化。经专家组验审，该系统通过验收。

(三)做好中央金融企业绩效评价结果确认工作。根据省级财政部门 and 中央金融企业报送的2022年四季度财务快报数据，测算并印发银行类、证券类、保险类和其他类金融企业绩效评价标准值。审核确认绩效评价结果，对中央金融企业报送的绩效评价基础数据和相关材料进行详细审核。

(四)开展金融企业财务决算报表验审工作。4月，启动2022年度全国金融企业财务报表验审工作，共收集2022年度约3万余户企业数据。5月，会同国有金融资本运营评价中心组织37个地方财政部门负责决算报表工作的同志进行集中验审，共完成约1.7万余户地方金融企业财务决算报表数据的验审工作，并编纂形成《2022年度全国金融企业财务决算数据资料》。

(财政部金融司供稿)

## 国际合作财务管理工作的

2023年，国际合作财务管理工作的围绕国际金融组织和外国政府(以下简称多双边)贷赠款管理，完善制度体系，加强债务及风险管理，优化信息系统，提升信息化管理水平，推动多双边贷赠款资金、财务、债务管理工作高质量开展。

### 一、加强多双边贷赠款制度建设，提高管理规范化程度

(一)出台《国际金融组织和外国政府贷款项目全生命周期管理暂行办法》，对多双边贷款开展以贷款项目为基本单元、以项目管理为脉络主线的全生命周期

管理，提高项目事前、事中、事后全链条全环节管理的规范化和信息化程度，完善多双边贷赠款管理制度体系。

(二)加强对多双边贷赠款项目的统筹规划与顶层设计，与世界银行、亚洲开发银行、亚洲基础设施投资银行、新开发银行、国际农业发展基金、法国开发署、德国复兴信贷银行等多双边机构，通过举办专题研讨会、沟通交流会、项目督导会等形式，指导、督促各有关单位和地方做好项目设计、准备与实施；举办国际金融组织和外国政府贷款赠款管理培训班，指导相关部门和地方提升项目申报、准备和实施质量。