

财政部印发 《关于推进现代会计管理工作体系建设的指导意见》

为贯彻落实党的二十大精神，全面推进现代会计管理工作体系建设，提升会计管理工作水平，推动会计事业再上新台阶，2023年1月13日，财政部制定印发《关于推进现代会计管理工作体系建设的指导意见》（以下简称《指导意见》），明确了“系统构建权责清晰、运转高效的现代会计管理工作体系”的工作目标，围绕法治化、专业化、数字化、协同化、国际化“五化”要求提出了具体措施，形成了新时代推进会计管理工作体系建设的纲领性文件。

一、有关背景

党的二十大报告指出，未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。财政是国家治理的基础和重要支柱，作为财政工作的基础和重要组成，会计管理工作应当围绕推动实现国家治理体系和治理能力现代化，不断强化自身职责职能。鉴于此，推进现代会计管理工作体系建设对强化会计管理工作、保障会计信息质量、优化资源配置效率、维护社会公众利益和市场经济秩序、促进经济社会发展具有基础性支撑作用。

（一）推进现代会计管理工作体系建设，是落实党中央国务院决策部署、加强财会监督的重要举措。2020年1月，习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上提出把财会监督纳入党和国家监督体系之中，对加强会计管理工作提出了新的更高要求。2021年8月，国务院办公厅印发《关于进一步规范财务审计秩序促进注册会计师行业健康发展的意见》，成为改革开放以来经国务院同意、由国务院办公厅直接印发的指导我国注册会计师行业改革与发展的第一个文件，体现了党中央、国务院新时期对会计管理工作的关心。时任财政部部长刘昆在《党的二十大报告辅导读本》中发表的署名文章指出，要“强化财经纪律约束，优化财会监督体系”。推进现代会计管理工作体系建设，有助于以更大力度和更高效率推进会计管理工作，更好履行财会监督职能，将党中央国务院决策部署和各项目标任务落实落细，更好服务我国经济社会发展大局和财政管理工作全局。

（二）推进现代会计管理工作体系建设，是推动新时代会计改革与发展的迫切需要。改革开放以来，会计管理工作在深度、广度上持续拓展，会计管理工作的内容、范围、方式和方法不断完善，会计管理工作体系逐步建立健全。然而，与新时代高质量发展的实践要求相比，当前会计管理工作水平还有待提高，会计管理工作体系仍存在一些短板弱项。例如，一些地方财政部门会计管理机构设置不健全，职能配置不规范，人员配备不充足；国家统一的会计制度实施培训和指导力度不够；行业监管力量不足、处罚力度有限，尚未有效建立行业联合监管机制；会计人员信息采集缺乏有效抓手、继续教育质量有待提高，高层次会计人才培养和后续使用存在脱节等。为此，亟需推进现代会计管理工作体系建设，完善“统一领导、分级管理”的会计管理工作体制，强化各级财政部门会计管理职能，优化各类保障机制，充分激发和调动各方面积极性、主动性，切实提升会计管理工作水平。

（三）推进现代会计管理工作体系建设，是会计领域服务国家治理体系和治理能力现代化的有力抓手。随着我国经济体制改革的不断深入，会计作为宏观经济管理和市场经济活动的基础，在保障市场运转、促进经济发展、支持宏观决策等方面发挥着越来越重要的作用。党的二十大强调，要坚持全面依法治国、推进法治中国建设，推动国家治理体系和治理能力现代化建设，并就转变政府职能、优化政府职责体系和组织结构等提出明确要求。会计管理工作是国家治理的一个重要领域，会计管理工作体系建设是国家治理体系和治理能力现代化建设的重要内容。财政部门作为会计工作的主管部门，要凝聚各方力量，推进现代会计管理工作体系建设，为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献力量。

二、主要内容和考虑

《指导意见》分为总体要求、具体举措、保障措施三大块内容。第一部分介绍总体要求，包括工作目标和基本原则。第二部分至第六部分围绕顺应法治化、专业

化、数字化、协同化、国际化要求，从14个方面提出46项具体举措。第七部分为保障措施，强调打造高素质干部队伍，加强干部力量配备、加强干部教育培训、加强干部选拔培养。《指导意见》主要考虑如下：

（一）贯彻落实党的二十大要求。党的二十大明确了新时代新征程党和国家事业发展的行动纲领和大政方针，阐述了中国式现代化的中国特色和本质要求。《指导意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，提出了“系统构建权责清晰、运转高效的现代会计管理工作体系”的工作目标，以及“坚持党的领导、把握正确方向，坚持问题导向、促进事业发展，坚持系统观念、强化顶层设计，坚持守正创新、注重与时俱进，坚持闭环管理、形成整体合力”的“五个坚持”工作原则，充分体现了党的二十大报告提出的一系列新理念。

（二）紧扣会计管理工作体系存在的问题。《指导意见》不是针对会计管理工作，而是聚焦会计管理工作体

系建设，运用系统思维，从整体和全局把握会计管理工作体系建设中存在的短板和问题，从力量配置、资源整合、平台建设、机制建设等角度，提出解决思路和意见措施，以通过会计管理工作体系的建设夯实会计管理工作的基础，推动“痛点”和“难点”问题的解决。

（三）运用创新思维全面推进现代会计管理工作体系建设。立足新时代、面对新形势，传统的思路、方式和手段不能充分适应现代会计管理工作体系建设的新要求。当前，全面依法治国深入实施，会计专业领域不断拓宽，信息技术飞速发展，多元主体协同日趋重要，制度型开放日益扩大，《指导意见》以法治化、专业化、数字化、协同化、国际化赋能现代会计管理工作体系建设，拓展体系建设的依托和外延，充分调动各方力量和积极性，开创会计管理工作新局面。

下一步，财政部将继续推动《指导意见》各项工作任务落到实处、取得实效。

（财政部会计司供稿）

中央统战部和财政部 召开“两师”行业统战工作座谈会

2023年2月22日，中央统战部和财政部以线上线下相结合的方式，召开注册会计师行业和资产评估行业统战工作座谈会，深入学习贯彻党的二十大精神和中央统战工作会议精神，总结推广各地各有关部门贯彻落实中央统战部、财政部党组《关于加强注册会计师行业和资产评估行业统战工作的意见》的经验做法，持续推动行业统战工作高质量发展。中央统战部副部长陈旭，财政部党组成员、副部长、中国注册会计师行业党委书记朱忠明，财政部党组成员、副部长、中国资产评估行业党委书记夏先德出席会议。

会议强调，党的二十大对做好新时代统一战线工作作出了新的部署，习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，是党的统一战线百年发展史的智慧结晶，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为巩固和发展新时代爱国统一战线提供了强大思想武器和行动指南。要把深入学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，认真学习、深刻理解习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，

不断增强做好新时代统战工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉，广泛凝聚注册会计师行业和资产评估行业各方面智慧和力量，把广大行业从业人员更加紧密地团结在党的周围，努力构建最大同心圆，为实现新时代新征程党的中心任务而团结奋斗。

会议指出，包括注册会计师行业和资产评估行业从业人员在内的新的社会阶层人士，是我国社会主义现代化进程中一支正在蓬勃发展、充满创新活力的积极力量，也是建设中国特色社会主义事业的重要力量，做好新的社会阶层人士统战工作责任重大、意义重大。近年来，各地各有关部门全面贯彻落实党中央关于新的社会阶层人士统战工作的决策部署，深化对注册会计师行业和资产评估行业统战工作规律的认识，不断完善制度体系，扎实推进代表人士队伍建设，积极创新平台载体，充分发挥代表人士作用，初步形成上下联动、齐抓共管的行业统战工作格局，推动行业统战工作取得积极成效。

会议要求，要认真贯彻关于加强行业统战工作的