

勠力同心七十载 边疆大漠谱华章

新疆生产建设兵团财政局

摘 要：本文围绕新时代兵团忠诚履行维稳戍边职责使命，阐述了兵团财政在推进中国式现代化兵团实践中的核心作用与成效。文章从经济高质量发展、民生保障、风险防控三大维度，系统总结了兵团财政精准施策，推动形成成熟农业技术体系、门类齐全产业体系、完整公共服务体系的实践经验，强调其在增强职工群众获得感、幸福感、安全感中的关键支撑作用。

关键词：兵团财政；经济发展；民生保障；风险防控；中国式现代化 **中图分类号：**F812

七十年风雨兼程，七十载春华秋实。70年来，在党中央和兵团党委的坚强领导下，在财政部的大力支持和指导下，兵团人守正创新、实干担当，以奋斗的青春为犁，丈量兵团发展的坚实足迹，用炽热的初心作灯，温暖万千职工群众的幸福生活，以屯垦的使命铸剑，披荆斩棘，让沙漠变绿洲、荒野开良田、戈壁建新城……发展了领先全国的现代农业，壮大了新疆的现代工业，建成了“戈壁明珠”石河子市、五家渠市、胡杨河市、昆玉市等12座军垦新城，为推动新疆发展、增进民族团结、维护社会稳定、巩固国家边防作出了不可磨灭的历史贡献。

深化兵团财政体制改革，充分释放兵团财税体制优势

自1954年成立以来，兵团一直承担着国家赋予的屯垦戍边职责，是党中央治国安邦、强化边疆治理的战略安排，在新疆发展史上具有里程碑意义。党的十八大以来，党中央高度重视兵团工作，

2017年作出关于兵团深化改革的重大决策部署，中央财政对兵团参照地方管理开启了新一轮财政体制改革。兵团各级财政从预算理念、管理体制机制、制度体系等方面得到了全面重塑。

一是全面纳入中央对地方转移支付体系。除特殊区域及兵团无对应职能的转移支付项目外，中央财政将兵团完整纳入中央对地方转移支付覆盖范围，兵团转移支付规模持续扩大。

二是兵团辖区税收收入缴入兵团国库。兵团辖区范围内纳税人税收已全部缴入兵团国库，兵师两级国库实现了完整的财政收入管理职能，为兵团的经济社会长远发展打牢了基础，体制机制活力进一步释放。

三是建立健全兵团财政管理体制。设立兵师团三级财政管理机构，完整构建兵团各级履行财政管理职能的机构体系。不断健全完善兵团财税管理制度，积极构建财力相对均衡、权责划分清晰、师团保障有力、激励作用明显的财政体制，更好发挥兵



团财政在兵团治理中的基础和支柱作用。

充分发挥财政职能作用，护航兵团经济高质量发展

兵团财政统筹各项资金支持科技创新，促进新质生产力发展，突出彰显农业优势，推动工业现代化，落实文化润疆战略，扶持壮大产业，助力增强兵团经济高质量发展的后劲。兵团从一穷二白到年生产总值增长到近3700亿元，人均生产总值突破10万元，超过全国平均水平，人均可支配收入突破4万元。粮食年产量从7万吨增长到400万吨。

一是推动创新驱动发展。持续加大科技支持力度，大力推动科技和人才创新赋能。支持完善兵团科技创新体系，加强高新技术产业、现代农业等重点领域应用基础研究，打好新型纺织服装先进装备制造、现代种业等关键核心技术攻坚战，支持丝绸之路经济带创新驱动发展试验区、乌昌石国家自主创新示范区建设发展。落实高新技术企业、科技型中小企业后补助政策，大力培育科技创新企业，打造高水平科技创新平台和科技服务机构。完善创新性人才培养激励机制，支持实施兵团重大人才计划项目，持续开展“天池英才”、“天山英才”、“兵团英才”选拔培养计划，推动兵团高质量人才队伍建设。

二是支持推进农业现代化。农业是兵团的基础产业和优势产业，在保障国家粮食安全和重要农产品供给方面发挥着重要作用。兵团财政一直深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加大财政支持力度，牢牢把住粮食安全主动权。统筹资金支持高标准农田建设、加强兵团盐碱地治理、推动兵团畜牧业稳定发展，为农业发展保驾护航。用好衔接推进乡村振兴补助资金，建设一批必要的基础设施补短板项目，重点支持联农带农富农产业发展。70年来，几代兵团人扎根边疆，艰苦奋斗，持续开展规模化、机械化、现代化国营农场建设，将亘古荒原变成绿洲良田，率先建成全国农业节水灌溉示范基地、农业机械化推广基地和现代农业示范基地，综合机械化水平达到95.6%。坚持走农业现代化之路，充分

发挥组织化规模化优势，通过自主创新和引进一消化一再创新，实现了棉花“矮密早”技术、膜下滴灌和水肥一体化技术和小麦“缩行增株主茎成穗”高产技术等多个首创，构建成熟的高产技术体系，推动农业生产水平实现跨越式提升，现代农业已成为兵团一张靓丽的名片。

三是支持推动新型工业化。兵团财政统筹资金支持工业园区建设，支持21条重点产业链链上企业技术创新，助力兵团产业建链延链、补链强链，优化园区产业布局。当前已在西北边陲建成5个国家级开发区、2个国家级高新区及18个省级经济技术开发区，以绿色化工、棉花和纺织服务、新材料、新能源、装备制造、特色服务业、农产品生产和精深加工等七大产业为主导、门类较为齐全的产业体系在兵团已基本形成。兵团正以制造业为根本，持续放大科技创新第一动力效应，巩固完整产业体系优势，加快建设现代化产业体系，推进信息化和工业化深度融合，在新型工业化的路上越走越稳、越走越宽广。

四是支持服务业快速发展。加快发展服务业是兵团经济发展战略的重要组成部分，兵团财政打好政策“组合拳”，认真落实结构性减税降费政策，持续优化营商环境为市场注入活力，构建多元化商贸流通格局，新疆九鼎农产品批发交易市场成为全疆果蔬交易中心。支持深入实施文化润疆工程，大力推进旅游兴疆战略，不断丰富优质旅游产品供给，充分发挥各师市、团场、连队自身优势，打造兵团特色文旅精品，各类文化旅游活动在基层“遍地开花”，文旅发展势头强劲，形成以兵团红色文化传承、非遗保护、乡村旅游创新、冰雪经济开发、文创产品赋能、兵地文化融合的文旅发展新格局。目前，兵团拥有国家级旅游度假区1个、A级旅游景区77个，国家文化和旅游休闲街区3个，国家级夜间文旅消费集聚区3个，国家工业旅游示范基地4个，成功创建全国乡村旅游重点村33个和重点镇7个，25条线路入选全国乡村旅游精品线路，旅游产品供给持续扩大，红色旅游、乡村旅游、自驾游等产品

供给质量明显提升。

坚持以人民为中心，发展成果惠及兵团职工群众

兵团各级财政将保障和改善民生作为工作的出发点和落脚点，坚持为民理财，贯彻以人民为中心的发展思想，持续加大民生投入力度，有力促进了教育资源效能充分释放、医疗服务水平和社会保障能力进一步提升、生态环境显著改善，改革发展成果惠及广大职工群众。

一是办好人民满意的教育。教育兴则国家兴，教育强则国家强。兵团财政始终把教育摆在优先发展的战略位置，认真落实坚持教育投入“两个只增不减”，强化财力保障，推动教育高质量发展，形成了独具特色的“兵团模式”。各级各类教育蓬勃发展，形成包括学前教育、义务教育、高中教育、职业教育、高等教育和继续教育在内的具有兵团特色的完整教育体系，打造了兵团基础教育品牌学校，全域实现义务教育基本均衡发展。加大财力投入推进高等教育内涵式发展，支持职业院校建设“双高”、“双优”等各类项目建设，支持石河子大学“双一流”建设、塔里木大学兵团特点南疆特色一流大学建设，整合资源成立新疆政法学院，新建的新疆工业学院、新疆理工职业大学等院校拔地而起，兵团高等教育实现了高校数量、办学规模、学科专业、办学条件“四个翻番”，为兵团培养高素质人才奠定了坚实基础。

二是支持兵团卫生健康事业发展。统筹资金大力支持区域医疗中心建设，以浙江大学医学院附属邵逸夫医院新疆兵团阿拉尔医院（国家区域医疗中心）为龙头，以石河子大学第一附属医院、兵团医院等高水平医院为依托，持续构建“2+5”医疗服务新格局，逐步建成立足兵团、面向新疆、辐射“一带一路”周边沿线国家的医疗服务新高地。当前，兵团卫生健康服务体系加快构建，覆盖兵师团连四级的医疗卫生服务网络全面形成，基本医疗、疾病预防控制、妇幼保健、应急救护等体系日趋完善，兵团各族职工群众健康水平大幅提升、看病就医更加

便捷舒心、健康获得感持续增强。

三是稳步提高社会保障水平。全力支持各项社会保障惠民利民政策落实，持续保障和改善民生。当前，兵团已建立起覆盖城镇、团场各类社会保障制度体系，建立养老保险、失业保险、工伤保险待遇正常调整机制。积极引导参保群众长缴、多缴社会保险费用，按时足额发放各项社会保险待遇，职工群众切实享受到制度保障，截至2025年企业退休人员养老金实现“二十一年连涨”，连续十年实现机关事业单位与企业退休人员同步调整，退休人员待遇更有保障。企业职工基本养老保险待遇水平从2012年的1882元增至2024年的3565元，翻了近一番，大大提升了职工群众的满意度。加大对困难群体和人员的救助力度，建立低收入人口动态监测预警机制，对救助对象和低收入人口生活状况实施动态监测，为社会救助工作提供信息化支撑，职工群众的获得感、幸福感和满足感不断提高。

四是支持兵地融合发展。牢固树立“兵地一盘棋”理念，大力支持兵地融合发展，持续完善融合发展体制机制，在公共资源共享、基础设施衔接、产业布局配套、生态环境协同等方面，加强兵地嵌入式融合，推动兵地融合发展取得更大突破。各民族交流交往日益密切，深入实施“五共同一促进”、“民族团结一家亲”等活动，持续推进兵地职工群众共同生活、共同工作、共同学习、共同维稳、共同致富，各民族交往交流交融的良好局面持续巩固。通过进一步深化各民族间的文化交流与互动，增进彼此了解，促进各族群众像石榴籽一样紧紧团结在一起，铸牢中华民族共同体意识。

五是支持生态文明建设。兵团财政始终把区域生态建设摆在突出位置，统筹资金大力支持防沙治沙工程、“三北”防护林工程、退耕还林工程等林业重点工程，逐步构建起环绕塔克拉玛干和古尔班通古特两大沙漠的绿色生态带，形成乔木、灌木、草场结合的综合防护林体系，在茫茫戈壁荒漠上建成了绿洲生态经济网。如今兵团森林蓄积量达2906万立方米，80%以上的团场实现了林网化。落实最严



守护幸福安宁。胡俊建 摄

格的耕地保护制度和水资源管理制度，高效节水灌溉面积已达2061万亩，占总灌溉面积的比例超过80%，农田地膜回收率保持在90%以上。实施退牧还草、退地减水等重大生态修复工程，深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量持续改善，饮用水水质不断提升，生活环境持续优化，兵团生态卫士职责得到进一步彰显。

统筹发展和安全，坚决守住不发生系统性风险的底线

兵团各级财政不断深化改革，提升资金使用效益，切实增强风险意识，突出重点加强财会监督，坚决守住基层“三保”和地方政府债务两条风险底线。

一是财政治理能力不断增强。积极开展兵团以下财政体制改革，推进事权和支出责任划分改革，完善对下转移支付制度，深化零基预算改革，完善预算管理制度，强化预算绩效管理，提升法治财政、数字财政建设水平，财政管理基础不断夯实。

二是坚决兜牢兜实“三保”底线。将“三保”支出作为各级预算安排重中之重，进一步强化“三保”年初预算合规性审核，凡是没有足额安排“三保”支出和政府债券还本付息支出的，退回师市重新编

制，坚决不留缺口。健全基层“三保”清单制度，落实分级责任体系，强化全链条、常态化、穿透式监管，强化库款动态监控。加大财力下沉力度，确保工资正常发放、机构正常运转、基本民生应保尽保。

三是完善财会监督体系机制。建立财会监督与其他各类监督贯通协调的工作机制，从预算编制、预算执行和绩效评价等各环节抓好全流程常态化监督。进一步强化依法理财观念，严明财经纪律，提升财会监督的威慑力。

四是坚决防范化解地方政府债务风险。严格落实法定债务还本付息责任，确保不发生法定债务违约事件，维护兵团良好信用环境。持续加强债务风险动态监测，做到风险早发现、早预警、早处置，不断提升兵团政府性债务风险应急处置能力。

回首过往，一代代兵团人热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取，凝聚成强大的兵团精神，书写兵团辉煌屯垦功绩；展望未来，新时代新征程，兵团财政干部将牢记习近平总书记嘱托，以兵团精神为动力，传承红色血脉，踔厉奋发、勇毅前行，忠诚履行维稳戍边职责使命，在推进中国式现代化兵团实践中彰显财政担当！

责任编辑 刘蒲宇