

伊犁：财政赋能打造亚欧黄金通道与向西开放桥头堡

伊犁哈萨克自治州财政局



摘要：在中央和自治区、自治州各级财政多元协同支持下，伊犁哈萨克自治州“五口通八国、一路联欧亚”的独特区位优势不断巩固，其连接我国与中亚、欧洲的重要枢纽功能不断放大，成为我国向西开放的桥头堡和亚欧黄金通道。

关键词：财政；伊犁；亚欧黄金通道；向西开放桥头堡

中国分类号：F812

新疆在国家整体战略布局中占据着至关重要的位置，被赋予“五大战略定位”。在这一战略布局中，伊犁哈萨克自治州凭借其“五口通八国、一路联欧亚”的独特区位优势，成为打造“亚欧黄金通道”和“向西开放桥头堡”的核心承载区，承担着连接我国与中亚、欧洲的重要枢纽功能，成为“一带一路”向西开放的重要门户。多年来，中央和自治区、自治州各级财政通过多元化政策工具和系统性资金支持，为伊犁打造亚欧黄金通道与向西开放桥头堡提供了强劲动力。

财政赋能，构建多元支持体系

（一）中央财政的支撑性投入

中央财政通过转移支付、专项补助和债券资金三大渠道，为伊犁的基础设施建设提供了强有力的资金保障。

交通网络建设互联互通。2024年中央预算内投资30.44亿元，较2020年增加4.31亿元，同比增长16.5%，用于支持交通网络设施建设。伊阿铁路、

伊宁机场迁建、霍尔果斯经济开发区铁路专用线、G219线昭苏—温宿等伊犁关键通道项目获得重点扶持。这些项目显著提升了伊犁“东联西出”的陆路通行能力，使新疆通行中欧（亚）班列过境数量在全国占比超半数。

口岸枢纽功能持续提升。2024年中央预算内投资5.52亿元，较2020年增加2.69亿元，同比增长95%，用于支持霍尔果斯、都拉塔等口岸基础设施建设，包括完善口岸查验设施、改善边境口岸铁路公路条件、支持伊宁机场口岸开放等。

物流枢纽建设提档升级。2024年自治区转贷伊犁州直新增专项债券资金7.7亿元，较2020年增加6.4亿元，同比增长492.31%，用于支持4个仓储物流设施项目建设，覆盖伊宁空港冷链物流园区、保税物流中心等关键节点。这些投入直接促进了伊宁保税物流中心等项目的建设，在中国—中亚贸易中发挥了重要作用。

（二）地方财政的创新性举措

营商环境持续优化。认真落实中央对喀什、霍



尔果斯经济开发区的税收优惠政策，通过实施企业所得税“五免五减”等税收优惠政策，近三年累计为企业减免税费超50亿元，并对企业固定资产投资贷款予以财政贴息，重点支持电子信息、现代物流、高端制造等实体产业，吸引了2000余家企业入驻。2024年投入伊犁州直新增专项债券资金51.83亿元，较2020年增加35.13亿元，同比增长210.36%，用于支持产业园区基础设施建设，提升园区承载能力，覆盖42个项目。

融资担保体系完善。推动政府性融资担保机构扩面提质，支持融资担保机构将担保费率降至1%及以下，并建立“政银担”风险分担机制。2024年累计为民营企业、“三农”等市场主体提供担保贷款32.37亿元，减免担保费1140.82万元，较2020年增加22.92亿元，增长242.54%，极大缓解了民营企业等市场主体的融资难题。

（三）民生保障的根基性投入

在促进开放发展的同时，始终将民生改善和民族团结作为核心目标，2024年州直民生支出452.44亿元，占一般公共预算支出的81%，较2020年增加138.3亿元，重点支持教育、医疗、社会保障等领域以及生态惠民、文化润疆等民生工程，不断提升边疆人民的获得感。

在教育方面，全面落实义务教育“两免一补”、家庭困难学生资助等补助政策，普及高中阶段教育，职业教育和高等教育也得到快速发展。2024年落实中央、自治区教育惠民专项资金11.9亿元，惠及州直农村学前9万名幼儿，覆盖州直义务教育阶段40万名学生，建档立卡学生助学金覆盖率达100%，1.7万名高中生受益。

在医疗方面，持续加大财政资金投入，改善医疗卫生基础设施，提高医疗服务水平。2024年落实中央、自治区城乡居民基本医疗保险补助资金10.22亿元，较2020年增加0.18亿元，同比增长1.81%。2025年按每人每年700元标准，补助175万参保居民个人缴费，城乡居民基本医疗保险和大病保险实现全覆盖，人民群众看病就医更加便捷，健

康水平不断提高。

在社会保障方面，财政不断加大对困难群众的救助力度。2025年城市最低生活保障标准从2020年的每人每月510元提高到不低于712元，农村最低生活保障标准从每人每月366元提高到不低于568元。对城乡居民医疗保险给予资助，2025年，特困供养人员（含孤儿）享每人400元全额资助，较2020年增加110元；对低保对象和纳入监测范围的农村易返贫致贫人口每人资助300元，较2020年增加184元；对稳定脱贫人口每人资助40元。

在生态惠民方面，2024年投入中央大气污染防治资金和林业草原生态保护恢复资金30.63亿元，较2020年增加28.39亿元，将良好的生态环境转化为最普惠的民生福祉。

在文化润疆方面，2024年统筹各类资金13.56亿元，全力支持文化旅游优势产业发展、文艺精品创作、基层文化服务中心建设和举办各类文化活动，促进各民族文化交流融合，为开放发展营造和谐稳定的社会环境。

加力提效，开放发展迈上新台阶

（一）国际枢纽功能全面提升

通道能力显著提升。霍尔果斯口岸通行效能显著提升，2024年通行中欧班列数量达8730列，较2020年增长4698列，同比增长116.51%，稳居全国首位，货物运输时效大幅提升，成为“一带一路”的金字招牌。“十张网”建设中的“联通欧亚的跨境网”加快形成，开通双边国际道路运输线路占全国总量的1/3以上。

多式联运体系完善。伊宁空港冷链物流园区等项目的建成，使伊犁形成“公路+铁路+航空”立体物流网络。2024年伊宁国际机场完成旅客吞吐量251.09万人次，年货邮吞吐量突破8412.07吨，分别同比增长41.3%、55.1%。

外贸规模跨越增长。落实“十四五”期间霍尔果斯经济开发区基础设施建设资金2.5亿元，都拉塔口岸建设0.5亿元，州直全年外贸进出口总额达



伊犁哈萨克自治州财政局供图

1200亿元，较2020年增长1154.2亿元，位居全区第一。霍尔果斯口岸贡献突出，跨境电商综合试验区贸易额同比增长超50%，成为外贸增长的新引擎。

（二）产业体系升级成效显著

特色农业势头强劲。财政投入助推薰衣草等特色农产品“走出去”。伊犁薰衣草、葡萄、蜂蜜等农产品通过中欧班列销往中亚五国及俄罗斯等国家，2024年农产品出口额达12亿元，同比增长18%。伊犁州直粮食产量从2020年的305.55万吨增长到2024年的387.65万吨，特别是玉米产量从2020年的208.91万吨增长到2024年的291.19万吨，增产39.4%。

绿色能源战略突破。作为“国家能源资源陆上大通道”关键节点，伊犁加速建设新型电力系统。伊犁州煤炭产量从2020年的1180万吨增加至2024年的8000万吨，增长约5倍，其中优质动力煤占比60%。水电站开发则以伊犁河梯级电站为核心，已建成水电站23座，年发电量50亿千瓦时，电价处于全疆优势水平。2024年新疆新增新能源装机4211万千瓦，较2020年增加650万千瓦，同比增长18.2%，位列全国第一。

文旅融合富民兴边。财政支持那拉提、喀拉峻等景区基础设施升级，2024年伊犁州接待游客数量

8445.04万人次，旅游消费达705.66亿元，较2020年分别增长29.8%和43.4%。旅游业带动少数民族群众开办民宿、合作社超1500余家，成为民族团结的“黏合剂”。

（三）民族团结根基持续巩固

民生福祉持续增进。“十四五”期间持续提高退休人员基本养老金，增加城乡居民基础养老金财政补贴，城乡居民基本医疗保险参保率稳定在95%以上，困难群众养老保险率、政策享受率均达到100%，发展成果更多更公平惠及各族群众。

文化交流深度融合。通过文旅产业创新构建各民族共同富裕长效机制，形成乡村旅游集聚区33个，旅游业直接带动就业超10万人。着力打造伊犁“歌舞之乡”文化名片，创排《解忧公主》、《林公渠》、《转场的故事》等一批优秀文艺作品，先后在江苏、上海等地开展线下、线上演出30余场次，观众达10万人次。

安全屏障更加稳固。财政投入支持反恐维稳法治化常态化，建立防范化解重大风险机制，牢牢守住不发生系统性风险的底线。伊犁州群众的安全感和满意度大幅提升，为开放发展营造了和谐稳定的社会环境。□

责任编辑 李艳芝 张益宁