

用税治水 水润天府

以水资源税改革服务美丽四川建设

四川省财政厅

摘 要：2017年以来，四川省财政厅深入学习贯彻习近平生态文明思想，紧紧围绕“差别化”调控和“智能化”监管主题主线，扎实推进水资源税改革试点工作。

关键词：水资源税；地下水；试点 **中图分类号：**F812

在四川省德阳市南塔化工有限责任公司污水处理车间内，循环用水经加压输送至冷却设备，通过喷淋系统热交换后回流，完成一次循环。该公司于2020年引进一体化污水处理系统，当年地下水取用水量同比下降91%，水资源税税负同比下降87%。这是水资源税发挥调控作用的生动实践，也是四川省推进改革试点的生动缩影。

2016年，财政部、国家税务总局联合发布通知，明确实施水资源税改革。2017年，四川省纳入第二批改革试点，也是同批入选的9个省份中唯一丰水省份。试点以来，四川省财政厅深入学习贯彻习近平生态文明思想，在省委省政府的坚强领导下，紧紧围绕“差别化”调控和“智能化”监管主题主线，扎实推进水资源税改革试点，以改革“小切口”书写生态“大文章”，为美丽四川建设提供坚实支撑。

加强顶层设计，夯实改革基础

水资源税改革试点是加强水资源保护的重要抓手，四川省高度重视、精心组织，按照“总体平移、有序衔接、注重调控”原则，稳步推进改革试点工作，加快推进全省经济社会绿色低碳转型。

一是加强组织领导。省财政厅牵头会同税务、

水利等部门建立联合工作机制，认真梳理试点工作任务，细化职责分工，倒排工期、顺排工序，全力推进改革试点工作。市县比照省级模式明确任务分工，细化工作措施，上下贯通、密切配合、形成合力，改革试点各项工作高效开展。

二是加强协作调研。省财政厅多次召开省级部门和企业座谈会，详细了解水资源费制度运行情况和企业水资源费负担情况；多次组织调研组赴市县调研，深入水力发电、城市公共供水等企业，全面了解取水行业水资源费征缴情况。通过细致深入地调查研究，为制定改革试点系列政策奠定坚实基础。

三是加强制度保障。省政府印发《四川省水资源税改革试点实施办法》，合理确定税额标准，落实授权事项和政策，确保税负总体平移。省财政厅、水利厅、税务局等密切跟踪试点实施情况，对出现的问题发现一个解决一个，研究形成“1+N”政策体系，确保水资源税改革政策逐项落实到位。

注重因地制宜，发挥调控作用

通过差别化设置税额标准，合理利用授权政策，加力引导全省取水结构、用水方式、用水效率优化提升，有效推动经济发展方式转变。



向家坝水电站。四川省财政厅供图

一是区分用水主体。统筹兼顾税收调控与保障民生的关系，对不同取水主体实行差别化税收政策。比如，对主要供农村人口生活用水的集中式饮水工程取用水免征水资源税，对城镇公共供水采取较低税额标准。再如，对特种行业用水从高征税，征收标准提高1.5倍。2024年特种行业地表水取用水量13.2万吨，较2018年下降95.6%。

二是区分取水类型。坚持水资源税保护地下水、减少地下水开采的基本导向，对取用地表水和地下水制定差别化税额标准，促使高耗水、粗放式取水企业算好“绿色账”、“节水账”。截至2024年底，全省关停封存自备井超2000眼，超1200户纳税人由直接取水转为接入公共供水管网，超300户纳税人停止取用地下水。2024年全省地下水取用量降至5.25亿立方米，较2018年下降49%，地下水取用得到有效遏制。

三是区分用水方式。加强税收政策引导作用，激励企业通过技术创新实现水资源高效利用、循环利用和可持续管理，加快从“要我节水”向“我要节水”转变。比如，对取用污水处理再生水免征水资源税，对回收利用疏干排水从低征收水资源税等。2024年，全省万元GDP用水量较2018年下降超30%，万元工业增加值用水量同比下降超60%。

强化“数智赋能”，提升治理效能

运用信息技术实施智能化监管，对水资源税

征收管理实行流程“再造”，实现监管机制“破旧立新”，管水治税效能显著提升。

一是纳税人信息“全覆盖”。全面开展取水许可清理，按照“属地清理、分级整改”原则，系统核查登记辖区内取用水情况，建立省、市、县三级取水许可名录，分区域、权限、行业整理纳税人和取水信息，建立和维护良好的取用水秩序。2024年，水资源税申报户数较2018年新增1900余户、增长约22%，水资源税收入较2018年增长近30%。

二是关联信息“全共享”。全力破解部门间信息壁垒，省税务局和水利厅建立联合征管模式，联合搭建“水资源税涉税信息共享平台”，推动不同层级、不同部门之间关联信息统筹共享，实现取水许可、取水计划等水资源涉税信息在线共享。2024年，税务、水利部门实时共享涉税数据近30万条，有效保障征管工作平稳推进。

三是管水治税“全上网”。积极运用信息化技术，利用水资源税信息共享功能，在全国率先实现水资源税自动预填表单、算税功能，方便企业纳税申报，减轻办税负担。税务部门设置专人专岗，开设绿色咨询、办税通道，通过线上、线下多渠道宣传政策，辅导企业通过电子税务局等办理申报业务。通过简化办税流程，纳税人办税时间减少超过90%。■

责任编辑 梁冬妮