

深圳：财政聚力 靶向赋能 加快发展新质生产力

广东省深圳市财政局

摘要：深圳充分发挥“先行示范区”作用，以财政政策为杠杆精准赋能新质生产力发展。通过培育战略科技力量，深化财政金融联动，实施人才强市战略等政策协同，加快打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市。

关键词：先行示范区；新质生产力；财政政策

中图分类号：F812

深圳作为“先行示范区”，以财政政策为支点，“精准滴灌”撬动硬核科技创新，“财金联动”赋能重点产业发展，“多重激励”吸引全球人才资源，用财政政策势能激活新质生产力发展动能，为深圳加快打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市提供坚强财政保障。

培育战略科技力量，提升科技创新“硬核力”

科技创新是发展新质生产力的核心要素。深圳持续优化财政科技投入结构，创新科研经费管理机制，着力打造最好科技创新生态。2024年，全社会研发投入2236.61亿元、增长18.9%，连续9年保持

计投资项目19个，带动53个投资主体参与，社会资本实缴投资约11.68亿元，资金放大超7.12倍，有力支持广州生物医药、通信设备等领域企业。

二是化解融资痛点，护航中小企业成长。建立科技信贷风险补偿资金池，截至2024年底，科技信贷风险补偿资金池撬动合作银行累计为1.3万家科技型企业提供授信2158亿元，累计发放贷款1284亿元，进一步破解中小科技企业贷款难题。

三是激发创新活力，支持搭建多元化科技创新创业平台。作为遴选新领域新赛道企业的重要平台，

两位数增长，研发投入强度达6.46%；其中，企业研发投入占比达93.3%。

一是发挥企业创新主体作用。将市科技研发资金的60%以上投向企业，持续推动政策、资金、项目、平台、人才等创新资源更多布局在企业，发掘高成长性创新型企业，培育壮大科技领军企业。2024年，国家高新技术企业突破2.5万家，平均每平方公里拥有12家，密度位居全国城市第一。充分发挥财政资金杠杆作用，积极发展科技金融，成立千亿级产业引导基金、百亿级天使母基金和20亿元的科技创新种子基金，构建覆盖科技创新全生命周期的金融服务体系，加快培育优质科技创新企业。2024年，

广州从2015年起设立中国创新创业大赛独立赛区。从“以赛代评”、“以投代评”到“以贷代评”、“全额奖补”，双创大赛在赛制、模式方面不断探索尝试，为全市科技企业尤其是民营企业蓬勃发展注入了强大动力。2024年广州科技创新创业大赛正式开展市场化改革，首次采取“市场+政府”相结合的办赛模式，在全市征集、遴选行业赛主办单位，精选出14个细分行业赛道，充分发挥市场主体力量办赛，实现创新资源高效配置。□

责任编辑 陈璐萌

新增国家级专精特新“小巨人”企业296家、制造业单项冠军企业29家，总数分别达1025家、95家。多措并举加强企业研发投入补助，多渠道筹集资金用于支持训力券、模型券、语料券、场景补贴、科技研发等，为初创企业使用算力提供最高60%的资助，降低企业研发成本。

二是激活原始创新策源动能。将不少于30%的市级科技研发资金投向基础研究和应用基础研究，以财政资金引导撬动社会资本共同投入研发创新。全面支持各类创新平台、载体和基础设施建设，建成投用合成生物研究、脑解析与脑模拟等重大科技基础设施，牵头或参与建设20家全国重点实验室、4家广东省实验室，全市各类创新载体超4000家。用好用足市科技研发资金，有力支持科技战略研究与平台建设，“揭榜挂帅”类项目资助额度最高3000万元，论证类项目资助金额最高1亿元。建设国际先进技术应用推进中心（深圳），概念验证中心和中小试基地最高资助2000万元。对市重点实验室最高资助500万元，对牵头在深全国重点实验室最高资助3000万元。

三是改革科研经费管理机制。出台改革完善市级财政科研经费投入与使用管理24条措施，着力解决市级财政科研经费投入、使用、管理过程中的堵点问题，积极探索财政科研经费改革新型举国体制深圳路径。建立市外科研单位项目资助机制，变“不为我所有”为“为我所用”，实现科研资源集聚共用。建立科研仪器设备开放共享考评与激励机制，变“独享”为“共享”，实现资源优化配置。建立基础研究稳定投入机制和研究与试验发展（R&D）经费投入激励机制，增强源头创新能力。建立战略机构重大科技项目经费包干制，充分发挥战略科技力量核心引擎作用。建立加大对科研人员激励机制，牢牢抓住科技创新要素中的“牛鼻子”。

深化财政金融联动，锻造产业集群“竞争力”

现代化产业体系是发展新质生产力的主要载体。深圳深化财政金融联动，围绕战略性新兴产业

和未来产业布局财金资源，加快构建具有深圳特点和深圳优势的现代化产业体系。2024年，战略性新兴产业增加值占GDP比重达42.3%，规上工业总产值、工业增加值连续3年实现全国城市“双第一”。

一是全链条增强专项资金助企扶企政策效能。针对产业政策的供给端、需求端和中间环节分类施策，全面加强专项资金管理使用，有力提升惠企政策效能。优化政策供给机制，分析评估和清理存量专项资金政策，对不适应当前形势变化、资金使用效益不高的专项资金及时优化调整；对新增专项资金政策开展前置性审查，编写可行性研究报告，设置可量化、可评估的绩效指标，强化市区政策统筹协同，集中全市资源支持重点产业、重点区域发展。打通政企中间环节，建设全市专项资金统一管理平台，依托平台统一开展专项资金申报指南（通知）发布、申报受理、项目评审、项目公示、计划下达、信息公开等全流程管理；平台既通过“一窗式”公开，集中展示政策信息，打破信息壁垒，提升市场主体获取政策红利的便捷性与透明度，也通过“一站式”监督，实现“事前拦截+事中预警+事后监管”全链条监管，避免违规和重复申报。切实服务企业需求，组织开展项目绩效评价和申报对象满意度调查，根据评价和调查结果提出政策优化建议。目前，全市已逐步建立适应现代化产业体系发展的现代化产业政策体系，既有普惠性政策服务千行百业发展，也有专门面向战略性新兴产业和未来产业的政策扶持重点行业发展。

二是千亿级引导基金服务产业发展。自2015年起，市区两级政府引导基金实缴出资超1500亿元，累计撬动资本近5000亿元，设立子基金300余只，形成了从种子投资到并购投资，覆盖企业成长全生命周期的政府引导基金“投资矩阵”，打造国内地方级最大体量政府投资基金群。深圳引导基金“集团军”现已累计支持8000余个产业项目，超1500家企业成长为“专精特新”企业，近600家企业成功上市。同时，系统重构全市产业基金投资体系，按照“一个集群至少设立一只基金”的思路，每只基金都围绕着某个特定的产业集群进行靶向投资，已设立工业

软件、新能源汽车、生物医药等13只产业基金。

三是加强与各类多层次资本合作力度。政府引导基金对接产业链与资本链，精选优质金融资源和产业资本开展合作，引资本“活水”赋能产业发展。首次成功引入险资长线资金，与平安集团合作设立规模100亿元的平安基金，创新采取母基金策略投资深圳创投基金，打造国内创投行业险资与引导基金合作新范式，显著提升财政资金引导作用。积极对接全国社保基金、国家大基金等国家级“耐心资本”，推动社保基金会在深圳河套设立规模51亿元的粤港澳大湾区科技创新专项基金，着力培育发掘优秀科创企业。截至2024年底，专项基金调研发掘企业超过1500家，决策投资企业13家，签约投资金额13.3亿元。

实施人才强市战略，提高人才资源“聚合力”

人才是发展新质生产力的第一资源。深圳实施更加开放、更加积极、更加有效的人才政策，大力引进、培养、用好人才。截至2025年2月底，各类人才总量超700万人，技能人才406万人、留学回国人员22万人、高层次人才2.6万人，在《中国城市95后人才吸引力排名》中连续两年位居全国第一。

一是激励干事创业。积极实施“百万英才汇南粤”行动计划，联动万企万岗，为全国高校学子提供优质事业平台。发放人才生活补贴，符合条件的新

入户本科生、硕士、博士分别可获1.5万元—3万元、3万元—5万元、10万元生活补贴，博士进站后可获最高60万元在站生活补贴，高层次人才最高可获540万元奖励。支持青年创新创业，推出“鲲鹏青年创新创业合作计划”，入库项目可获得最高100万元研发资助支持。

二是支持安居乐业。打造“深梦扬帆”、“深梦启航”等品牌项目，为高校应届毕业生提供为期15天的免费住宿，以租金无压力、安心有品质、省心有温度的居住模式，解决毕业生来深过渡性居住需求。为重点人才发放租房、购房补贴，在人才、科技、产业集聚区域建设高品质国际化人才社区，持续扩大房源有效供给，努力实现职住平衡。截至2024年底，累计为各类人才配租保障性住房超18万套，面向人才家庭配售住房近4万套。吸引各关键领域人才来深创新、留住各类人才在深创业，为深圳经济发展注入新动能。

三是统筹人才经费。实施人才经费“归口管理”，探索建立与人才工作相适应的人才经费统筹机制，市人才部门牵头统筹全市人才政策，各平台单位分别编制对口领域人才政策目录和专项经费预算，加强人才政策资源在政企、市区、部门之间的统筹调度和动态配置，将绩效管理贯穿于人才经费管理全过程，进一步提升人才专项经费使用效益。□

责任编辑 陈璐萌

中国科学院深圳先进技术研究院。深圳市财政局供图