

以农村综合改革试点为载体 打造乡村全面振兴浙江样板

浙江省财政厅

摘要：浙江财政依托国家级农村综合性改革试点试验、“五好两宜”和美乡村试点试验，以及省级农村综合改革集成建设项目、共富乡村建设试点等一系列改革试点项目，推动乡村片区化、组团式发展，助力全省乡村全面振兴和农村现代化。

关键词：共富乡村；乡村振兴；浙江财政 **中图分类号：** F812

为深入贯彻习近平总书记关于推进乡村全面振兴的重要论述精神，落实浙江省委省政府“坚持和深化新时代‘千万工程’全面打造乡村振兴浙江样板”战略部署，近年来，浙江财政依托国家级农村综合性改革试点试验、“五好两宜”和美乡村试点试验，以及省级农村综合改革集成建设项目、共富乡村建设试点等一系列改革试点项目，推动乡村片区化、组团式发展，助力全省乡村全面振兴和农村现代化。截至目前，共支持建设181个片区，打造了淳安大下姜、义乌大李祖、安吉大余村等一批有特色、有代表性的组团片区。

坚持目标引领、系统谋划，有序推进片区组团建设

按照“项目集中连片、资源优势互补、村庄抱团协作”理念，通过片区组团形式，优化乡村资源要素

配置、发挥产业集聚效应，推动试点地区因地制宜探索乡村振兴实现新路径。

创新抱团发展形式。结合县域特点，立足资源禀赋，选择一个乡镇或相邻乡镇的若干个行政村组成试点片区，要求人口相对集聚、区域相对集中，一般由5个以上行政村组成，最多不超过10个行政村。片区内各行政村地理区域相邻、资源禀赋相近、产业特色相似，通过以强带弱、优势互补、抱团合作，构建联动发展格局，实现美丽乡村、美丽经济、美好生活有机融合。如萧山区大石盖片区建立强村带弱村、先进带落后、能人带村民机制，发挥试点片区核心村位于集镇中心地带的区位优势，带动周边四村在产业联动、用地用工、平台创建、区域品牌共享上融合发展，实现村帮村、人帮人、企业带动农户互助共建的良好局面。

择优确定试点片区。按照“县级申报、市级指导、省级初审、专家评审”的方式，通过竞争立项，择优选择工作基础好、前期谋划充分、具有代表性、创新性、引领性的地方列入支持范围。系统设置包括片区基础条件、建设内容、机制创新、资金管理使用、预期成果、组织保障等在内的评审指标。一方面强化绩效导向，引导各地围绕片区特色优势，精心谋划项目，提升项目系统性、可行性，并规范资金和项目管理，提升资金使用效益。另一方面突出综改底色，明确将“机制探索数量”、“支持村内公益设施建设数量”等作为每个申报项目的必要绩效目标，推动各地加强创新探索、联农带农。

强化多元投入保障。积极争取中央农村综合改革转移支付资金，全力落实省级专项资金，用于支持片区组团发展。同时，完善多元投

入机制，引导村集体、村民、社会资本参与片区发展建设。截至目前，累计投入省以上农村综合改革资金65.64亿元，带动市县和社会投入173.94亿元。期间涌现一批政企村农合力推进乡村振兴的优秀实践。如东阳市三单乡片区立足当地山区生态和农耕文化资源优势，开展文化招商、吸引人才回归、引入第三方运营机构，打造特色街区 and 非遗生态圈，撬动社会资本投入9750万元，带动片区约1700人就业。

完善协同推进机制。建立健全横向到边、纵向到底的试点工作协同推进机制，促进建设项目有序实施、片区规划落地见效。横向维度，建立县级主要领导同志牵头、财政部门具体负责、农业农村等有关部门参加的工作领导小组，统筹协调、齐抓共管、形成合力。纵向维度，一是落实农村综合改革项目联系服务制度，省、市、县三级联动，组成项目联络组，加强镇村指导，及时发现、纠偏苗头性问题，确保试点工作稳步推进；二是建立“月调度、季摸排、年评估”的试点动态监管机制，定期调度片区项目建设进度和资金执行情况；三是组建农村综合改革业务骨干队伍，在全省选拔专业素质高、熟悉政策的20名人才，发挥骨干排头兵作用，强化试点管理，促进片区成果推广。

坚持创新探索、实干笃行，因地制宜打造示范样板

坚持守正创新，积极推动政策落地，有效提升片区组团发展的系

统性、协同性，不断释放改革红利。

党建引领，基层党组织堡垒作用更加凸显。始终把坚持党的领导摆在首位，充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用，把壮大村级集体经济、发展富民乡村产业、改善片区生产生活条件、促进农民就业增收致富的过程，转化为提升基层党组织凝聚力、战斗力和服务群众的过程，让农民群众有了更多获得感、幸福感、安全感。如淳安县大下姜片区通过实施国家级农村综合性改革试点试验项目，组建以下姜村为核心、覆盖周边两镇25村的乡村振兴联合体，成立联合党委，发挥联合体内基层党组织协同作用，依托党建联建、组团联动等方式推动片区规划统筹、资源统配、项目统合和政策统聚，实现片区共建共治共享。目前，已形成下姜村带动周边地区，大下姜与周边乡镇联动发展的新格局。

创新探索，片区组团发展路径更加清晰。坚持创新发展，推动试点地区挖掘资源特色，探索形成了毗邻协作型、产业链条型、中心辐射型、强村带动型等一批片区组团发展路径。其中，毗邻协作型片区突出地域相邻，由地理位置毗邻的多村建立联合体，打破镇村界线和要素流动障碍，推动产业共兴、生态共护、治理共抓，促进一体化发展；产业链条型片区突出产业相近，在上下游产业链、相近相邻产业村庄区块、产业集聚片区组建联合体，通过产业共管、品牌共育、市场共拓，做强产业链、提升价值链；中心辐射

型片区突出要素相聚，以中心村为“辐射源”，通过人、财、物自然流动以及需求延伸，实现中心村产业、资源、公共服务等效益外溢，带动周边地区发展；强村带动型片区突出资源相连，按照“大带小、强带弱”思路，每个强村选择若干薄弱村为带动对象，改善后者产业发展滞后、集体经济薄弱、基础条件差等问题。

提质赋能，兴村富民效应更加显现。围绕集体增收，鼓励各试点片区充分利用农村集体资产、资源、资金等要素，采取“运营师+村集体”合股共建等方式，健全乡村运营机制，壮大村集体经济，31个集成建设项目片区村集体经营性收入平均增速超40%。围绕农民增收，鼓励试点片区通过项目建设盘活承包地、闲置农房、宅基地等，完善利益联结机制，提供就业岗位，增加农民各项收入，让农民共享片区发展的增值收益。2024年，27个共富乡村建设试点创造就业岗位4490个，带动低收入农户就业1030人。围绕产业增效，不断夯实农业产业配套基础设施，支持试点片区做好“土特产”文章，培育壮大优势特色产业，有效推进一二三产融合发展。通过试点建设，多地农业产业发展打开新局面，龙泉菌菇、江山湖羊、缙云葡萄等特色产业进一步做强，桐乡稻虾、新昌文旅、浦江康养等融合业态能级进一步提升。

坚持总结提炼、久久为功，推动片区发展行稳致远

通过这些年的实践，浙江坚持

以目标为引领，以项目为载体，以机制创新为突破口，扎实有序推进乡村片区组团发展，积累了宝贵经验，为推进乡村全面振兴提供了坚实支撑和有力保障。

以民为本增福祉。坚持人民至上的改革初心，在片区组团发展过程中，要探索在党组织统一领导下，不断丰富民事民议、民事民办、民事民营的多层次基层协商模式，推进村级民主议事的制度化、规范化、科学化；要尊重村民群众主体地位，发挥村民首创精神，将建什么、怎么建等决策权交还给村民群众，激发其勤劳致富的积极性、主动性、创造性；要构建更紧密的联农带农机制，多措并举促进农民就地就近就业，挖掘资源盘活增收、经营增收和务工增收潜力，让农民切实享受片区改革发展红利。

集中财力办大事。乡村片区组

团发展的目的是全方位增进片区民生福祉，资金需求量大，更需要体现集中财力办大事，真正把钱花在刀刃上。要充分发挥财政资金撬动作用，通过财政精准投入引导政策、资金、技术、人才等资源要素投入乡村片区建设，构建多方共投、合力共建、成果共享机制，起到“众人拾柴火焰高”的作用，实现政府、村民和社会主体多方共赢的目标。

系统集成聚合力。乡村片区组团覆盖范围广、涉及主体多，需加强顶层设计和可行性研究，从目标体系、政策体系、工作体系和保障体系进行整体布局。要坚持系统集成，以政策集成、要素集成带动实现片区发展的效果集成。一方面，围绕片区发展目标，推动各项涉农政策以最优结构统筹落地，打出互补互促的“组合拳”，达到“1+1>2”的集成效应。另一方面，结合片区发展

需求，统筹各部门各条线支持乡村发展的资金和项目，推动要素集约高效配置，形成“多个渠道引水、一个龙头放水”的局面，有效提升资金使用绩效。

因地制宜谋发展。要尊重乡村发展规律，从实际出发推进片区组团建设，发挥优势、彰显特色，明确片区发展主轴和定位；要兼顾守正与创新、速度与质量，做到数量服从质量、进度服从实效。其中，经济发达地区，重点是先行先试，追求更高标准；经济适中地区，重点是创新探索，尽快形成一批可复制推广的经验；欠发达地区，重点是迎头赶上、尽快补齐短板。不同片区间、同一片区强村与弱村间以项目合作为中心，以产业梯度转移和要素合理配置为主线，形成优势互补、协同并进的良好局面。□

责任编辑 陆安平

应知应会 ■ 《贯彻落实中央八项规定精神正负面清单》摘录

答疑解惑

如何理解“大操大办”和“造成不良社会影响”？

“大操大办”，实践中多指宴请的人数多、排场大、标准高，奢侈攀比，明显超出当地正常的生活消费水平。

“造成不良社会影响”，是指在群众中或者社会上造成负面反响，损害党和国家工作人员的形象。具体来说，就是因为操办婚丧喜庆事宜，干扰和妨碍了正常的生产、生活秩序，或者造成了不良的社会影响。

“其他侵犯国家、集体和人民利益行为”指的是什么？

主要是指在操办婚丧喜庆事宜中公私不分、损公肥私、因私害公，比如动用公款、公车、公物、公共场地，动用下属公职人员利用工作时间甚至职务身份帮忙操办，因操办婚丧喜庆事宜直接或间接地损害公共利益或他人合法权益等。