

浙江绍兴：政府采购推广应用绿色建材 支持实现“双碳”目标

浙江省绍兴市财政局 | 叶俊杰

摘要：浙江省绍兴市充分发挥政府采购政策功能，通过建立绿色建材产品目录库、完善全流程闭环管理机制、构建数字化监管平台等创新举措，将绿色低碳理念深度融入城市建设。本文通过分析政策实施过程中形成的“标准制定—采购应用—效果评估”三位一体管理体系，揭示政府采购在培育绿色建筑产业链、促进建筑业新旧动能转换中的杠杆效应，为落实“双碳”战略提供制度创新样本。

关键词：政府采购；绿色建材；碳达峰碳中和 **中图分类号：** F812.45

为持续深化“政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升”工作，浙江省绍兴市财政局紧紧围绕碳达峰碳中和目标，创新绿色建材政府采购模式，加快形成绿色建材新质生产力，推动建筑业绿色低碳发展，实现政府工程项目降本降碳和绿色建材产业长效增长的“双丰收”。

近年来，绍兴市按照财政部、住房和城乡建设部、工业和信息化部等三部委试点文件配套制定出台落实政策，跨部门构建政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升试点工作“1+7”标准化体系，即“1个”市级工作专班统筹全市试点，形成从财政部门政府采购需求引领，到住建部门确定技术标准，再到经信部门对接产业供给的工作协同闭环；“7套”标准化工作体系，包括政策保障、专班机制、需求标准、采购平台、项目管理、考核评价和绿色金融。

科学制定绿色低碳采购标准，发挥需求侧引导作用

丰富拓展政府采购需求标准。依托财政部、住房和城乡建设部、工业和信息化部联合发布的《绿色建筑和绿色建材政府采购需求标准》，综合考虑绿色低碳性能、地域特色、市场供应、造价限额等实际情况，更新两版《绍兴市绿色建材政府采购基本要求》，建材品类从2021年的54个拓展至2023年的78个，建筑应用类型覆盖医院、学校、保障性住房、体育场馆、办公、展览馆等6类公共建筑。2023年1月，绍兴市编制完成《绍兴市绿色保障性租赁住房政府采购需求指南》，将政府采购需求标准从单类建材向建筑整体深化拓展，在满足绿建三星、绿材应用率70%和节碳率40%等三项要求之外，新增“绿色造价限额”和“项

目综合收益”两项要求，做到与保障性住房公募REITs盘活政策相衔接，更加突出项目经济性和持续性。

积极推行新型建造方式。以智能化、全产业链为导向，积极推行绿色建筑、装配式建筑、装配化装修等新型建造方式。全市成功培育6家国家级装配式建筑产业基地，35家生产基地，涵盖建筑部品部件设计、生产、施工、装配化装修等多个领域，形成以龙头企业为引领、多环节协同发展的全产业链现代产业集群。

持续强化需求标准落实机制。建立起财政、住建等6部门工作协同机制，联合印发试点行动方案，制定《绍兴市绿色建材采购试点项目全过程指南》、《绍兴市绿色建筑全周期碳排放计算技术细则》等配套政策17个，将绿色建材和绿色建筑政府采购需求标准嵌入到项目的立项审批、预算编制、施工图设计等项目全

周期管理的关键环节,实现与现行工程招标机制有效结合,在预算标底招标(非EPC)或概算招标(EPC)前,分别编制绿色建材“预算专篇”或“概算专篇”,并将其作为招标文件的实质性内容,要求施工单位(总承包方)和绿色建材供应商响应投标,确保需求标准落实落细。

创新政府采购模式,利用规模效应优化采购成本

分类创新绿色建材政府采购管理模式。创新探索批量集中采购和框架协议采购两类采购模式及其适用情形。对于“集中时间内(1年内)、单个型号、绿色性能突出”的建材采用批量集中采购模式,绍兴市已完成消防应急指示灯、教室护眼灯、透水砖、充电桩等9个单一型号的批量集中采购,共节约采购成本30%以上。对于“较长时期内(如1—3年)、同一品类、绿色性能较好”的建材采用框架协议采购模式。已完成LED照明灯具、防水材料、墙面涂料、管材管件、电梯等5个品类的框架协议采购,经公开征集评选,共产生37家供应商,按照本地建材当期“信息价”下浮10%作为采购价,供施工单位(总包方)采购使用,更加符合市场实际,基本抵消绿色建材的增量成本。

建立公开透明的绿色建材供应商参与机制。建立“筑采云”绿色建材采购电子平台,并以“基础功能+选装功能”的形式,迭代升级为“浙江省绿色建材采购通用平台”。平台明确所有符合条件的绿色建材供应

商均可在平台注册并销售建材,可以开展在线交易、二次竞价、全程监督和数据分析,有效保障了绿色建材政府批量集中采购的顺利推进。

建立政府端需求侧和市场端供给侧的协同机制。在试点过程中,依托本地的政府采购协会、工程造价咨询和招标代理协会等专业协会以及优质绿色建材供应商群体,共同建立政府端采购需求与市场端生产供给的双向协同机制。如企业研发生产出一款新型绿色建材,其技术参数性能将第一时间被传递至工作专班,若符合既有国家标准,则直接按需组织采购;若暂无国家标准,则组织专家论证该企业技术参数,经公示无异议后,增补为绍兴市地方标准。通过协同机制,工作专班已编排50个品类75种型号的绿色建材产品批量集中采购和框架协议采购工作计划,在2024年底前分批落实采购。在未来两年的合同期内,全市可执行200亿元采购金额。

调动各方积极性,加快形成绿色建材新质生产力

推行施工过程结算服务促进形成新管理。项目业主单位与总承包方在工程项目实施过程中约定结算周期(时间或进度节点),对已完工程价款进行结算,作为竣工结算文件的组成部分,不再重复审核。首次在绿色项目试点中推广过程结算,提高了结算效率和绿色建材应用精准度。以绍兴试点项目“杭州湾会计学苑”项目为例,通过实施施工过程结算和改进管理质效,绍兴宝

业建材科技有限公司提前近1年拿到了3000万元的材料款,大大减轻了资金占用成本。

开展绿色金融支持行动促进形成新动能。绍兴市财政局联合金融机构,对试点项目的代建单位、施工单位(总包方)和绿色建材供应商提供绿色金融服务。例如绍兴市二环西路智慧快速路项目的施工单位浙江环宇集团,通过“供应链金融+政策性融资担保”获得绿色供应链融资5000万元,利率仅为市场行情的一半,为企业大幅节省融资成本。

出台中小企业优惠政策促进形成新产能。自2023年起,将所有政府采购工程项目纳入试点政策实施范围,编制政府采购预算并向中小企业倾斜,针对400万元以下的小额工程,原则上全部面向中小企业招标;针对400万元以上的一般工程,中小企业预留份额达40%以上。该工作被列入对相关市级部门、国有企业和各区、县(市)的年度考核内容。在全国范围内首推“绿色建材认证财政补助”,针对认证费用问题,绍兴市财政局会同市住建局和市经信局,明确对获得“中国绿色建材产品三星级认证证书”的绿色建材供应商,按照每类15万元,最高50万元实施奖励,并为绿色建材企业构建“宣贯—培训—检测—认证—补贴”一条龙服务体系。经统计,绍兴市452家规模以上绿色建材供应商的总营业收入在2021—2023年的试点三年间年均增长均保持在10%以上。□

责任编辑 刘蒲宇