贵州：武陵山区焕生机　山欢水笑百姓富

贵州省财政厅

摘　要：2021年，贵州武陵山区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程成功入选国家“十四五”第一批“山水工程”，围绕梵净山生物多样性生态功能定位，部署铜仁市梵净山生物多样性保护和修复项目。

关键词：山水工程；生物多样性；“两山”理念　　中图分类号：F812

2021年5月，贵州省武陵山区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程成功入选国家“十四五”第一批“山水工程”。核心项目铜仁市梵净山生物多样性保护和修复项目累计投入6.07亿元，其中中央重点生态保护修复治理资金1.99亿元、省级财政配套资金1.75亿元、市县财政及社会资本筹措资金2.33亿元。

梵净山是云贵高原向湘西丘陵过渡斜坡上第一高峰，也是武陵山脉主峰，海拔2572米，山体高差约2000米，是国家级自然保护区。梵净山拥有4394种植物和2767种动物，是黔金丝猴和梵净山冷杉在地球上的唯一栖息地，是水青冈林等古老孑遗植物的“避难所”，是梵净山铠兰、梵净景天等特有植物分化发育的重要场所，被誉为“地球绿洲”、“动植物基因库”、“人类的宝贵遗产”。因其展现和保存了中亚热带孤岛山岳生态系统的生物多样性，2018年，梵净山被列入世界自然遗产名录。

2021年，贵州武陵山区“山水工程”围绕梵净山“生物多样性”生态功能定位，部署铜仁市梵净山生物多样性保护和修复项目，实施区域2547.01平方公里。项目以梵净山生态问题为导向，以保护梵净山生态环境、自然资源和生物多样性为核心目标，谋划梵净山东麓、南麓、西麓及北麓4个子项目，重点实施保护保育、林业生态功能提升、河道水环境综合整治、农田生态功能提升、矿山生态环境修复、人类活动区缓冲带建设六大类工程共计21项建设内容，累计完成投资6.07亿元，修复面积139万公顷。

主要做法和亮点

（一）坚持“一体化”修复原则，科学部署保护修复工程。充分调动省内林学、动植物学、农学、地质学等专业团队力量，在查清梵净山生态本底、精准识别生态问题的基础上，由铜仁市统一规划，编制《梵净山生物多样性保护单元规划设计》，确定了“固本、培源、优格局”的治理思路。“固本”即巩固森林生态系统的稳定性、完整性，建设生态廊道7座，清理重塑松材线虫疫区林业小班2770公顷等，夯实生物多样性保护的一体化生境空间。“培源”即提升项目区内水源涵养、绿植抚育等生态服务功能，清理退出梵净山世界自然遗产地范围内矿业权26个；治理历史遗留矿山图斑128个，修复面积189公顷；新增林草面积267公顷；治理水土流失面积411公顷等。“优格局”即遵循自然恢复为主的原则，优化区内生态系统格局。加强梵净山自然遗产地保护，持续维系和提高梵净山遗传基因质量、栖息物种数量、生态系统定量价值和内涵；加强梵净山自然遗产地缓冲区治理，实施河道水环境综合整治33.1公里，打造人类活动区缓冲带108公顷等，缓解梵净山森林生态系统周边“三生”空间冲突。

（二）开展生态廊道串珠连线，合理构筑完整生境空间。为解决梵净山生物多样性保护旗舰物种黔金丝猴生境压缩问题，铜仁

中国财政杂志社



武陵山脉主峰—梵净山。来源：贵州梵净山国家级自然保护区管理局

市结合《梵净山保护规划（2020—2035年）》，充分考虑社区居民活动范围、性质和强度等影响因素，建立基于自然的解决方案。选择梵净山东北部的木黄镇—乌罗镇—寨英镇—怒溪镇一带自然山林作为黔金丝猴等目标物种生境拓展区、迁徙区，通过邻近森林生态系统生境改善、沿线食物诱导和绿植培育等方式，引导黔金丝猴等动物安全、不受影响地通过生态廊道向拓展区迁徙，加强动物活性和种群壮大。在项目设计初期，充分收集贵州师范大学等省内高校科研团队长年监测数据，在掌握黔金丝猴、黑熊等动物活动区和扩展区之间的生态阻隔因子展布情况下，经过多次专家论证分析和现场引导效果观测，最终遴选出习家坪、二坝等7处作为黔金丝猴等动物的迁徙生态廊道。因地制宜部署实施植被恢复534亩、裸露山体修复8亩、林分组成优化275亩，种植枫杨、武当玉兰、猕猴桃、肾蕨等食源性植被31.34万株，播撒白栎、麻栎和四照花等种子4269千克，连接形成生态廊道带46公里，拓展以黔金丝猴为代表的野生动物生境空间295平方公里。此外，在梵净山旅游环线公路设置减速带、禁止鸣笛及野生动物警示等标识标牌，规范人类行为活动，减少对动物迁徙生态廊道扰动。目前，生态廊道完整通畅，生境态势持续向好。

（三）树立和践行“两山”理念，助力乡村全面振兴。对项目区及周边零碎、闲置、利用低效、生态退化及环境破坏的土地实施综合治理，整治面积921公顷。逐步构建“多元经营、创新驱动、科学配套、机制灵活”的生产经营、科技服务、基础支撑、政策保障体系，全力打通“绿水青山”和“金山银山”的“双向”转换通道，努力推动自然资源永续利用、人与自然和谐发展。江口、松桃、印江三县充分利用良好的生态环境大力发展绿色产业，积极引导发展生态茶叶种植、林下蛋鸡养殖等，促进产供销一体化；发展柚、桃、李、柑橘等经果林种植，提升农林产业附加值；发展中草药种植，打造大健康产业和少数民族中医药文化产业；发展绿色食用菌培植农业，建设现代高效食用菌农业示范园区，助推当地从以自然要素投入为主的生产模式向以绿色要素投入为主的生产模式转型，实现生态效益、社会效益和经济效益共赢，有效助力乡村全面振兴。

（四）坚持全民共建共享原则，增强全社会生态保护意识。依

中国财政杂志社

托黔金丝猴繁衍基地、梵净山生态植物园、梵净山申遗陈列馆等平台，通过野生动植物日、世界文化与自然遗产日、贵州省生态日等专题宣传活动，使常态化科普宣传进景区、进学校、进社区、进企业。以新媒体直播、特色研学活动等方式，深入挖掘梵净山碑铭石刻文化及周边传统文化中关于生物多样性保护的内涵，使生态环境保护意识深入人心，提倡绿色生活成为全民共识。

（五）利用大数据平台赋能，强化环境监测后期管护。探索构建“空天地”一体化系统监测体系。在充分整合梵净山区域已有自然资源和生态环境监测点的基础上，新建14处监测点和监测断面，对梵净山山水林田湖草沙、气候、生物等自然资源要素和人类工程活动开展多方位数据监测，为梵净山生物多样性保护、森林防火、渔业环保、废弃矿山管理、产业发展等方面提供重要数据支撑。同时，加快建立生态修复大数据监测监管平台，运用大数据技术加强监测数据动态分析，预测生态演替趋势，对正向生态演变的，持续开展并推广，对可能导致偏离或负向演变的，及时制定处置措施。

取得的成效

（一）系统治理，实现人与自然和谐共生。在2022年修订印发的《梵净山遗产地国家重点保护野生动植物名录》中，梵净山地区新增国家保护动物13种、珍稀植物46种。1982年宣布灭绝的阳彩臂金龟近期在梵净山区域发现其活动踪迹。同时，改进完善了梵净山周边农村基础设施与公共服务设施，传承和保护了云舍、寨沙、挂扣等传统村落。建设人类活动区缓冲带，进一步衔接起梵净山“山上山下”，使得人类活动范围和自然保护区得到更合理的划定。实施土地综合整治，为发展山地特色农业产业夯实基础，稳步提高农民的生产水平和生活质量，逐步构建起人与自然和谐发展的生态文明社会。

（二）全民参与，共建保护格局加速形成。邀请周边社区居民共同参与生态廊道辨识和建设，深入参与植树造林、生态岸坡垒砌、生态廊道维护等活动，让当地群众在亲身参与中学习和掌握生态保护的相关知识，提高“爱护自然就是爱护自己”、“人与自然和谐共生”的生态意识。开展以社区为主体的特许经营权试点，探索建立黔金丝猴“友好型社区”，广泛开展生物多样性保护、生态廊道建设科普宣传，提高社区居民及梵净山游客的环境保护意识。建设农村垃圾兑换超市，激发社区居民对项目区垃圾分类回收的积极性，美化村居环境。

（三）生态为基，产业发展体系全面绿色转型。依托梵净山生态优势、品牌优势，探索培育山地特色“林下经济”，发展黄精、淫羊藿、梵净山铁皮石斛等中草药和食用菌种植，打造梵净山“生态鱼、生态水、生态茶”等系列生态品牌。江口县采用“公司+基地+合作社+农户”的模式，全力打造抹茶产业，建成生态茶叶基地16.08万亩、投产12.53万亩，建设4条现代化抹茶生产流水线，产销总量全国第一，全球第二，被授予“中国抹茶之都”、“绿水青山就是金山银山实践创新基地”等荣誉称号。江口县一年可生产加工抹茶1000吨，总产值达2.5亿元，直接带动0.87万人就业，实现人均增收4330元以上，探索出“一片叶子带富一方百姓”的致富路。梵净山生态产业链逐步形成、日益壮大，生态优势正逐步转化为发展优势，生态价值正逐步转化为经济价值。

（四）理念创新，生态优势持续向经济优势转化。通过有效整合生态资源，畅通绿色金融渠道，促进生态资源“变现”。2022年，江口县推进生态产品价值实现机制改革试点，充分发挥绿色金融对区域经济发展推动作用，创新设立“梵净生态账户”。截至2024年6月，江口县已创建“梵净生态账户”客户9598户，累计授信额度达到4.63亿元。利用账户积分系统，已发放1905户、总计4.17亿元的“梵净生态贷”。“梵净生态账户”的运用，架起了生态金融经济的绿色桥梁，畅通了新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化协同发展的全过程，推动了区域产业向绿色化、生态化转型，加快构建绿色、低碳、循环的经济发展体系。

责任编辑　陆安平

中国财政杂志社