

中国气象局加强科研经费管理的途径

金小娟 邹晋

中国气象局是国务院直属事业单位，下属科研院所35家，其中包括国家级科研院所9个，省级科研院所22个，另有4个新型研发机构、1个国家重点实验室、25个部门重点实验室、10个联合共建实验室、6个国家野外科学观测研究站、31个野外科学试验基地。根据《国务院关于进一步强化气象工作的通知》(国发[1992]25号)，中国气象局实行双重计划财务体制，以中央财政保障为主体，积极争取地方财政支持，同时努力提升气象科技服务创收资金能力。科研经费保障由中央财政资金、地方财政资金和气象科技服务创收资金三部分构成。在新时代深化“放管服”改革背景下，中国气象局要不断加强科研经费管理，同时积极为科研人员“松绑”，赋予其更大的经费管理自主权，为中国气象局提升科技创新能力提供更好保障。

一、中国气象局科研经费管理中存在的主要问题

(一) 科研经费管理制度机制需要进一步健全

我国近年来出台了一系列优化科研经费管理的政策文件和改革措施，尤其是《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》(国办发[2021]32号)发布以来，财政部、科技部、国家自然科学基金委员会以及中国气象局等均对各类科研项目经费的管理办法进行了修订。但中

国气象局还存在部分所属科研院所未能及时结合国家政策对间接费用、结余资金、科研人员激励等管理制度进行修订和细化，导致许多制度未能及时落实到位。

(二) 科研经费管理自主权下放仍需进一步落实

根据国办发[2021]32号文，需要进一步扩大科研经费管理自主权，简化预算编制，按设备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用预算；将设备费预算调剂权全部下放给项目承担单位，其他费用调剂权全部下放给项目负责人；扩大经费包干制实施范围。在实际执行中，由于预算一体化系统中未在预算编制环节给予科研项目不同于其他项目的申报表形式，导致直接费用申请仍按照传统经济分类将费用细化至项级。此外，设备费预算调剂权下放未能与政府采购预算申请挂钩，导致项目承担单位调剂设备费依然需要通过较为烦琐的政府采购预算调整程序。而具有重要科研数据观测价值的野外科学试验基地受传统预算管理单位级次的影响，无法实现跨区域、跨省域预算申报，无法获得足够的资金支持而影响科研进程。

(三) 科研人员经费管理负担仍需进一步减轻

长期以来科研人员在科研项目和课题申报、材料报送、经费报销等方面投入的时间和精力较多，尤其是苦于报销流程烦琐等问题，因此中国气

象局推行了核算中心会计人员“上门服务”等工作，改进财务报销管理方式。但在实施聘用专职的科研财务助理工作中仍遇到诸多障碍，如专职科研财务助理的编制和聘用问题，以及对财务助理的专业培训、风险防控等问题，因此推进速度缓慢。而且在预算申请、执行和验收等环节，由于缺少专业财务人员的深度参与，使得科研项目的预算编制准确度不高，造成预算执行困难等。

(四) 科研绩效评价激励机制有待进一步加强

有效的科研项目激励机制有助于提高科研人员的积极性。目前中国气象局的所属单位对科研人员没有实行多维度、多层次的绩效考核评价体系，没有体现出不同岗位、年龄、职称和科室的差异化，仍限于科研工作量的考核，忽略了质量和效益的评估。同时，绩效奖励不够，很难让科研人员主动去挑战高难度、长周期、低回报的科研课题，影响科研成果质量。

二、中国气象局提升科研经费管理水平的途径

(一) 落实法人责任，确保科研自主权接得住、管得好

中国气象局要聚焦科研经费管理相关政策和改革举措落地“最后一公里”，项目承担单位要落实好项目实施和科研经费管理使用的主体责任，严格按照国家有关政策规定和权

责一致的要求,强化自我约束和自我规范,及时完善内部管理制度,确保科研自主权接得住、管得好。

(二)完善制度设计,加大科研人员激励力度

一是不断完善科研经费管理制度,加强科研项目存量资金管理,对长期沉淀的科研项目结余资金进行梳理、统筹、再分配,放宽留用政策,建立结余资金盘活制度,加快资金使用进度,提高资金使用效率,优先考虑原项目团队科研需求,对于原项目团队不能及时使用的结余资金,科研项目承担单位主动调剂用于其他急需科研活动的直接支出。二是完善科研项目间接费用和管理费管理制度,明确间接费用支出范围及比例、绩效支出内容及流程等,合理补偿科研间接成本。三是改革科研单位绩效评价和奖励制度,建立产学研合作机制,以气象业务需求为导向,加强知识产权保护,研究横向课题成果评价,调动科研人员积极性。

(三)创新服务方式,激励科研人员潜心研究

中国气象局要创新服务方式,为科研管理人员提供全面的财政政策、财务知识、先进管理模式等系统性培训,加强对科研经费预算编制、项目支出范围和标准、报销手续等方面的指导,提高科研经费预算编制水平。同时,根据不同研究方向制定长期仪器采购计划和采购流程,建立科研资产管理平台,促进气象科研仪器共享,防止重复购买,激励科研人员潜心研究。

(四)运用政策“红利”,增强科研人员获得感

一是确保预算调剂权限下放到位。在充分梳理中国气象局所属单位科研项目预算权限下放和预算一体化执行实际情况的基础上,积极与财政部门反馈沟通,逐步优化预算一体化

系统,使预算管理与科研活动特点相适应,实现把科研经费的使用权真正还给项目负责人,让经费为人的创造性活动服务。二是合理确定所属单位绩效工资总量。在综合考虑激发科技创新活力、保障基础研究人员稳定工资收入、调控不同单位(岗位、学科)收入差距等因素的基础上,合理确定所属单位绩效工资总量,让项目承担单位在进行科研人员奖励和绩效时不受工资总额限制。

(五)优化管理流程,切实为科研人员减负

坚持问题导向,聚焦气象科技领域重点问题和科研人员困难需求,不断优化科研经费管理流程。一是在所属单位推广计财业务系统内部控制模块,将科研经费制度和标准内置于内控系统中,实现对科研项目和课题立项、审批、执行和验收的过程化管理,解决好科研经费“管”与“放”之间的平衡。二是结合中国气象局集中财务核算的实际情况,研究提供“专业+兼职”与“非专业+专职”相结合的科研财务助理服务模式。三是简化预算编制的经济科目,下放科研项目预算调剂权限,切实为科研人员减负。

(六)统筹管理监督,激发科研创新活力

一是财会监督与日常监督协同开展,在财会监督中增加科研经费监督管理内容,充分利用预算一体化数据信息,加强日常监管,设置预警提醒,确保经费合理规范使用。二是结合气象行业特点和科研活动的特点,优化中国气象局科研项目经费使用负面清单,明确科研项目经费使用“红线”和底线,让科研人员在制度范围内使用经费。三是优化对科研人员的考核评价体系,督促所属单位对科研人员绩效考核时增加科研绩效指标(包括项目综合绩效评价结果、成果转化情况

等),在监督中体现正向激励导向,激发科研人员创新活力。□

(作者单位:科学技术部科技经费监管服务中心 中国气象局计划财务司)

责任编辑 樊柯馨

主要参考文献

- [1]陈方思,杨滕晰,王小茜.以科研经费管理改革推动科技创新效能提升[J].中国人才,2023,(3):29-31.
- [2]楼晓洁.财政监督视角下事业单位科研项目经费管理研究[J].投资与创业,2023,34(22):136-138.
- [3]祁云.科研事业单位科研项目经费预算管理问题及对策探讨[J].财经界,2023,(31):87-89.
- [4]李晓燕.科研事业单位关于提高财政经费预算执行率的对策研究[J].财会学习,2023,(33):76-78.
- [5]李武.浅议科研单位的经费管理问题[J].财政监督,2022,(16):99-104.
- [6]瞿亮.科研事业单位以包干制推进科研经费管理改革的思考[J].行政事业资产与财务,2023,(8):43-45.
- [7]张建军.“放管服”背景下事业单位科研经费管理问题的对策分析[J].中国总会计师,2023,(9):65-67.
- [8]刘菁.内控视角下科研事业单位科研项目经费管理研究[J].中国市场,2021,(28):102-103.