

# 运用法治思维助力机关事务会计工作 高质量发展的实践路径

何佳澄 ■

落实新会计法,应当以党的二十大和二十届二中、三中全会精神为指导,立足新发展阶段,主动谋划思考会计工作如何运用法治思维和法治方式实现高质量发展。笔者以机关事务单位为例,提出运用法治思维助力机关事务会计工作高质量发展的实践路径。

## 一、完善制度机制建设

机关事务工作是支撑和保障党政机关履行职能的基础,是国家治理体系和治理能力的重要组成部分。立足新时代推进国家治理体系和治理能力现代化要求,不少机关事务单位在推动现代机关事务建设方面取得了显著成绩,而会计工作作为反映和监督单位经济活动的经济管理工作,必然要随着机关事务单位的现代化转型升级和创新发展而转变组织方式、革新技术手段,以便及时、准确反映单位经济业务的生产要素配置、风险评估及内部管理的规范性和效率性情况,这就要求财务部门及时梳理会计实践证明行之有效的改革成果,并上升为单位内部制度机制,实践条件尚不成熟需要先行先试的,应按照内部程序作出授权,对不适应改革要求的制度机制要及时修改或废止。笔者认为可从以下三方面采取措施:

一是落实国家战略部署方面。会计工作要对标习近平总书记关于机关事务工作“两个重大”“一个表率”和“两个更好服务”的重要指示精神,参与建立健全单位闭环评价体系,将旗帜鲜明讲政治、勤俭办一切事业、以人民为中心的要求落实在定量定性标准的设定上,强化分析、沟通、协调、反馈等控制机制,综合评价单位落实国家战略部署实施情况,并以此为基础开展考核,完善单位激励约束机制,真正实现以考核促落实、以激励促发展。

二是适配行业战略要求方面。提升对外服务质量效能和优化内部管理机制是当前机关事务工作的发展目标,“管理内置、服务外购、统一管理、市场化供给”是行业的发展趋势,而作为会计工作重要分支的管理会计是促进单位提升内部管理水平、增强价值创造能力、实现高质量发展的重要基础和手段,因此会计工作要充分运用管理会计工具。一方面要利用掌握本单位人、财、物信息的天然优势,对房屋管理、资产配置、会议服务、餐饮服务、物业服务、幼教服务等对外服务工作进行成本历史现状及发展趋势分析,核定服务成本,制定服务金额标准及动态调整机制,为单位推进后勤服务社会化、提高人财物使用效益提供

坚实数据基础。另一方面,会计工作要在提质降本增效和防控风险方面不断优化单位内部管理机制,主要包括:以预算管理制度为基础,以成本管理和绩效管理制度为抓手,推进以资产管理为基础的集中统一管理,不断加强提高资源优化配置的科学性;加强资金、资产、资源的集聚整合,盘活闲置资产,提高配置效率,严控运行成本,高效节能降碳;建立健全风险管理制度体系,有效运用风险管理工具方法,重点在机关运行经费、办公用房等大额资产使用管理、政府采购、社会事务管理等职能管理关键节点构建多层次风险预警和防范处置机制,并加强与单位内部控制措施、财会监督的衔接配合,提高单位的风险防控能力。

三是解决阶段性发展主要矛盾方面。当前机关事务会计工作的主要矛盾是因信息化建设工作滞后导致数据提取、分析、利用的效率、效果同单位实现治理体系和治理能力现代化的需要之间存在差距。机关事务会计工作应准确识变、科学应变、主动求变,积极顺应数字经济发展趋势,强化信息化建设制度体系保障,以制度机制的规范、引导作用推动单位会计工作数字化转型准确落地见效,不断夯实单位应用管理会计的数据基础,增强价

值创造力。首先，机关事务单位可参照《国家机关事务管理局系统级政府会计科目体系及使用说明》，梳理、统一本单位会计科目体系，统一核算标准和流程，形成较为完整的会计基础工作规范，为单位建立健全会计信息质量标准打下坚实基础。其次，注意及时将单位会计工作数字化转型过程中积累的成功管理方法和经验以制度的形式固化、推广，包括但不限于电子会计档案管理制度、电子会计凭证报销入账制度、数电发票管理办法、数据资产管理制度等，为单位在信息化环境下开展会计工作提供制度保障。最后，制定以管理会计信息化为核心的会计信息化工作管理办法，为规范数字经济环境下的会计工作、推动单位提升内部管理水平立规明矩。

## 二、强化制度执行力

制度的生命力在于执行，要提高制度执行力，就要坚持问题导向。当前部分机关事务会计工作与业务工作联系不够紧密，财务部门由于不了解业务部门的工作流程，导致会计工作规范内部管理和防控风险的力度削弱，业务部门同样因不了解财务部门的工作，导致配合度不高，会计制度的执行效果欠佳。

针对该问题，首先，机关事务会计工作一方面要主动深入业务，设专人负责业务部门的经济业务、财务管理、会计行为的日常监督、制度咨询，通过了解业务和分析会计活动数据，确定制度执行的薄弱领域或环节，通过具体指导和行为纠正打通堵点、卡点、难点，确保制度执行准确规范；另一方面，要强化以查促改，每年编制会计监督计划，把重要会计制度执行列入督查事项，坚持普遍自查和重

点抽查相结合，更多采取实地督查、现场核查、随机抽查等手段，在及时发现问题推动整改落实的基础上总结实践经验，因时因地调整、纠偏、改进相关制度。

其次，内部控制首次写入会计法为各单位建立健全内部控制体系奠定了坚实的法律基础。机关事务会计工作要充分利用数字化转型成果，逐步拓宽数据采集渠道，扩大数据采集范围，提炼与开发数据分析模式，实现对数据全生命周期的记录与监控，不断提升内部控制依据的有效性、科学性，同时注重与财会监督、风险防控机制的有机贯通和成果共享，形成监督合力。对于发现的问题，要及时制定整改措施，建立长效机制，确保内部控制制度“长牙带电”，成为硬约束；内部控制成果要与单位评价体系挂钩，真正发挥内部控制的价值和作用。

## 三、加强“两能一观”建设

无论是完善制度机制建设还是强化制度执行力，做好这一切工作的关键在人。会计人员要树立终身学习的理念，不断加强能力和职业道德建设。对于机关事务会计工作者来说，具体应从以下三方面着手：

一是加强理论学习提升政治能力。会计人员应立足新发展阶段，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、全会精神，以及习近平总书记关于机关事务工作的重要指示精神，深刻把握其中蕴含的鲜明政治立场、全面依法治国理念、真挚为民情怀及强烈使命担当，以推进服务机关事务行业和实现自身治理体系和治理能力现代化为己任，勇于自我革命，不断锤炼过硬政治品格、党性修养和务实工作作风。

二是深耕专业提升专业技能。通过会计人员继续教育、单位内部培训、备考全国会计专业技术资格考试、自主学习等多种方式，促进会计人员在夯实会计基础知识的同时，主动学习管理会计新理论、新知识，积极推进财务与业务融合，并不断在实务中创新应用管理会计理念和方法，努力成为专家型会计人才。同时，注重数字化、网络化、智能化融合发展，了解会计信息化和会计数字化转型相关知识，充分挖掘会计数据在会计信息质量监管和辅助单位经济决策方面的使用价值，努力成为复合型会计人才。

三是加强职业道德和诚信学习，树立正确职业观。新会计法加大了法律责任追究力度，为防范遏制会计违法行为、推进会计诚信建设提供了有力的法律保障。会计人员要认真学习新会计法、《会计人员职业道德规范》《中国共产党纪律处分条例》以及严重会计失信行为、财务造假与会计舞弊典型案例等，做到遵道德、讲诚信、知敬畏、存戒惧、守底线、守秘密，成为遵法规、学法规、守法规、用法规的模范，引领本单位树立崇尚诚信、依法理财、锐意创新、敬业奉献的风清气正职业观。□

（本文系本刊与国管局财务管理司联合开展的新会计法主题征文活动来稿）

（作者单位：国家广播电视总局机关服务中心财务处）

责任编辑 李卓

## 主要参考文献

- [1]张军,刘波,陈文川,等.现代财政制度构建中政府会计功能作用机制研究[J].会计研究,2020,(9):178-192.