

江西：财政赋能产业向“新”

工业兴则经济兴，产业强则百业强。近年来，江西财政紧扣工业强省战略目标，深入推进制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，为现代化产业体系建设注入强劲动能。在资金保障上，统筹整合专项资金，聚焦航空、电子信息产业、新能源、先进装备制造等战略性新兴产业，助力企业创新升级；在政策扶持上，实施税收优惠、财政补贴等政策“组合拳”，激发市场主体活力；在资源配置上，强化产业链协同，推动产业集群发展。赣鄱大地产业活力竞相迸发，工业经济不断迈向高端化、智能化、绿色化。江西财政正以更大力度、更实举措，持续为工业强省建设保驾护航，奋力书写高质量发展新篇章。

江西：财税政策力促制造业高质量发展

江西省财政厅

摘要：近年来，江西省各级财政部门全面落实有关财税政策，主动作为、攻坚克难，加大财政投入，推动财政金融协同发力，为全省制造业高质量发展提供了有力支撑。

关键词：财税政策；制造业；高质量发展 **中图分类号：**F812

近年来，江西省坚持工业强省战略不动摇，深入实施制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，坚持以改革创新抓工业、促发展，坚持以数字化转型升级加速推进新型工业化，积极培育新质生产力，财政金融协同推动江西迈入新兴工业大省行列、进入工业化中后期。

数字转型升级 激活产业发展“强引擎”

（一）制造业整体稳中向好。一是工业生产快速恢复。2024年全省规模以上工业增加值增长8.5%，高出全国平均2.7个百分点，居全国第5位。二是有效投资不断扩大。大力实施重大项目带动战略“十百千万”工程，2024年全省工业投资增长11.2%，拉动全部投资的贡献率达94.2%，其中，技改投资增长6.6%、占工业投资比重为36.9%。三是重点产业持续回稳。38个大类行业中有27个行业增加值实现增长，增长面为71.1%。

（二）产业能级水平显著提升。一是规模结构更优。2023年全省钢铁、食品等八大传统产业规上企业营业收入超2万亿元，达2.12万亿元；传统产业延伸产业链取得积极进展，有色金属精深加工、石化炼化一体化、智能家居等成为产业重要增长极；技改投资占工业投资比重40%，传统产业中先进产能占比在增加。二是质量效益更高。八大传统产业实现利润总额达1066亿元，入选“赣出精品”363个。三是融合程度更深。企业经营管理数字化普及率72.3%、数字化研发设计工具普及率75.2%、关键工序数控化率60.5%，累计上云企业数超过40万家，

推广装备智能化管控9万余台（套）。四是绿色转型更快。实施工业领域碳达峰行动，推广绿色生产方式，提升能源资源利用效率，推进工业污染防治，推动产业链群绿色低碳发展。先后创建省级绿色园区55个、绿色工厂346家，“十四五”以来，全省规上工业单位增加值能耗累计下降9.5%，铜冶炼等一批重点产品单位综合能耗优于国家标杆水平。

（三）制造业数字化转型全面推进。一是机制体系不断完善。省级层面持续加强政策供给和资金支持，以工业设备更新和技术改造为抓手，加快推动企业开展数智化改造。开展专项督查调研，认真排查工作短板。各地陆续配套出台行动计划和专项支持措施，市县两级相继建立工作专班和推进调度机制，分区域、分行业开展现场观摩、主题培训、供需对接会、专题宣传等活动。二是转型推进不断深入。发布《制造业企业数字化发展水平评价指南》地方标准，编制分级分类入企诊断参考手册，建立入企诊断、数字化改造、标杆示范企业清单库，项目化、工程化推进实施。遴选首批省级“数字领航”企业，目前全省正在开展或已完成数转诊断服务的企业超过1.4万家，其中8000余家启动数字化改造。累计上云企业数超43万家，接入工业互联网标识解析体系企业破万家，每万人拥有5G基站达到27个。三是数字赋能不断提升。实施制造业数字化转型行动、智能制造升级工程，强化标杆示范引领，全省两化融合发展指数从78.9上升至86.3，全国排名上升2位，增速为历年之最；工业互联网平台应用普及率28.37%、位列全国第10。四是服务供给不断加强。



孚能科技(赣州)股份有限公司智能化生产线。潘萍 摄

上线运行全省制造业数字化转型综合服务平台，制定数转服务商遴选指南、“小快轻准”解决方案和产品遴选方案。截至目前，全省累计引培服务商500余家，遴选“小快轻准”解决方案和产品1000余款，建设数字化诊所近100家。

打好政策“组合拳”推动产业提质增效

江西省各级财政部门全面落实有关财税政策，主动作为、攻坚克难，加大财政投入，推动财政金融协同发力，为全省制造业高质量发展提供了有力支撑。

(一)用好财政政策工具。一是统筹财政支持政策。出台大力支持制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划15条财政措施，从加大财政投入、加强财政金融联动、强化创新人才支撑、优化产业发展环境等方面，切实提升财政服务“1269”行动计划重点产业发展的科学性和精准性，推动产业加快转型升级。二是加大财政资金投入。用好省级工业发展专项资金，并逐年加大资金投入，2024年增加安排7亿元，新增安排3亿元稳链强链补链奖补资金，省财政对工信领域的投入总量达20.28亿元，较上年翻番，从中部地区倒数第一跃居至前列，为

实施“1269”行动计划提供有力财政保障。加大对制造业数字化转型奖补力度，2024—2026年统筹30亿元，提高数字化转型支撑服务能力，引导企业加快数字化改造。统筹2.3亿元支持新能源汽车推广应用，推动新能源产业链发展。安排3.55亿元，落实纳入省级补贴目录内的光伏发电项目补贴政策。下达电信普遍服务补助资金1161万元，推进行政村4G和5G网络建设。2024年发行新增地方政府债券3.91亿元，支持云计算、数据中

心、人工智能基础设施领域建设。三是加力支持设备更新。2024年，在中央支持的基础上，省财政统筹资金加力支持，对政府投资类项目，新增安排5亿元，在中央补助60%的基础上，增加补助20%。对企业投资类项目，新增安排10亿元，在中央补助基础上，再提高5个百分点进行补助。此外，统筹省级工业发展专项资金18.7亿元支持工业领域设备更新和技术改造。四是着力推动科技创新。2024年统筹5.48亿元支持中国科学院赣江创新研究院、国家重点实验室、省实验室等重大创新平台建设，支持省产业技术研究院开展产业应用技术研究等，持续加强创新平台建设。五是发挥示范引领作用。指导南昌市全国第一批中小企业数字化转型试点城市建设，推动形成示范效应。支持九江市成功入选全国第二批中小企业数字化转型试点城市，最高将获中央补助1亿元。积极推进供应链金融奖励试点，放大财政资金效能，撬动供应链金融企业为制造业重点产业链延链补链强链提供支持。

(二)落实税收优惠政策。落实落细减税降费政策，促进制造业企业设备更新和技术改造投资，助力制造业提能升级。一是聚焦高端化，提升制造业

产业能级。通过落实增值税留抵退税、先进制造业企业增值税加计抵减、新购固定资产加速折旧等政策，推动制造业向高端化升级。二是聚焦智能化，促进制造业数实融合。发挥好高新技术企业、研发费用加计扣除等政策作用，推动制造业加快数字化转型，实现数字技术与生产经营深度融合，不断提升智能化水平。三是聚焦绿色化，推进制造业绿色发展。实施好环境保护、节能节水等专用设备投资抵免企业所得税、资源综合利用等税费支持政策，鼓励制造企业降碳减污增绿，进一步推动制造业绿色化、低碳化高质量发展。四是会同税务、科技、工信等部门完善配套落实举措，依法依规做好高新技术企业、先进制造业企业等认定工作，推动制造业向高端化升级。截至目前，全省有效期内的高新技术企业6131家，已确认享受增值税加计抵减政策的先进制造业企业2067家。

(三)加强金融政策支持。一是发挥财政金融工具效能。用好“财园信贷通”、融资担保等财政金融工具，发挥财政杠杆“乘数”效用，撬动社会资本投向市场主体。成立数字担保公司聚焦支持数字经济发展。落实差异化收费政策，对制造业重点产业链企业年平均综合担保费率控制在1%以下。2024年，通过“财园信贷通”、融资担保新增撬动社会资本超3400亿元。一些市县也出台了符合本地产业特色的财政金融工具，如鹰潭市出台了“创新贷”，新干县出台了“箱包贷”等。二是落实财政贴息和奖补政策。2024年全省新增发放创业担保贷款409.76亿元，其中，扶持小微企业140.44亿元。落实部分领域设备更新改造贷款财政贴息政策，撬动贷款发放154.78亿元，2024年向市场主体贴息2.76亿元，有力支持重点领域设备更新改造。实施新一轮设备更新贷款财政贴息政策，推动银行机构累计向27个数字化转型项目发放贷款16.87亿元。

(四)加大政府采购支持力度。数字赋能政府采购，不断提升政府采购电子化水平，拓展深化江西省政府采购电子卖场建设，着力打造小额零星采购平台，提升政府采购便利度，切实降低企业交易成

本。2024年，电子卖场新增交易额超183亿元。贯彻落实政府采购支持创新产品和服务的办法措施，对符合条件的现有创新产品和服务通过预留份额、优先采购、评审标准支持等措施给予支持；加强政策宣传，鼓励采购人在实施采购活动时，同等条件下优先采购创新产品和服务；在电子卖场开设创新产业馆，积极引导相关企业入驻并上架创新产品。

优化发展方式 助力产业做优做强

一是在投入上持续加力。加大重点产业支持力度。聚焦制造业重点产业链现代化，优化调整产业类专项资金结构，针对重点产业持续加大支持力度，切实发挥专项资金集中力量办大事的带动作用，赋予各地按照既定的政策目标，结合当地实际、产业现状，统筹使用相关资金。对稀土、航空等具有重大战略意义的产业，在资金要素等方面向重点基地、重大工程聚焦，推动重点产业链、关键企业和平台发展升级，提升产业链韧性和安全水平。加快推动制造业数字化转型，适度扩大中小企业数字化转型城市试点范围，采取财政综合奖补方式，引导地方政府整合政策资源，推动企业积极开展数字化转型。对“专精特新”中小企业加大财政奖补，聚焦处于关键核心领域和重点产业链环节的“专精特新”企业和制造业“单项冠军”予以倾斜支持。

二是在方式上改进提升。充分发挥财政产业政策功能作用。围绕发展战略目标和自主创新能力提升等研究支持措施，加强政策协同，形成支持合力，推动建立现代化产业体系。各地立足区域要素禀赋，构建有侧重、有区分、有特点的政策体系，使有限的财力发挥出最大的效益。放大财政资金乘数效应。加强财政金融产业部门联动，研究通过“产业部门筛选优质项目，金融部门提供资金，财政部门贴息、担保增信”的方式，支持传统制造业数字化转型，解决数字化转型融资难题。通过市场化机制支持首台(套)技术装备、首批次重点新材料应用等，促进高端装备、新材料等产业跨越式发展。聚焦重点择优扶强。按照有效市场和有为政府有机结合的要求，

南昌：激活产业升级引擎 释放澎湃发展动能

江西省南昌市财政局 胡军明 孙仙虹 姚敏亮 艾菲

江铃股份富山工厂全自动焊接生产线。南昌市财政局供图

摘要：近年来，江西省南昌市财政局牢牢把握高质量发展这个首要任务，深化实施制造业重点产业链现代化建设“8810”行动计划，充分发挥财政资金“四两拨千斤”作用，撬动各类资金资源，推动具有南昌特色和优势的现代化产业体系加快构建。

关键词：财政政策；产业升级；高质量发展

中图分类号：F812

近年来，江西省南昌市财政局聚焦“一枢纽四中心”发展定位，紧紧围绕“4+4+X”产业体系和产业链现代化“8810”行动计划，积极履行财政职能，统筹整合财政资金，加快构建富有竞争力的现代化产业体系，塑造经济发展新动能。2023年以来，先后入选全国首批“中小企业数字化转型试点城市”、全国首批“现代商贸流通体系建设试点城市”、全国“综合型现代流通战略支点城市”，并获评“中国会展之星·最具创新活力会展城市和最佳会展目的地城市”、“金五星”优秀会展城市，高质量发展动力更足、底气更足、成色更足。

对于市场机制运作已基本成熟、可通过市场机制有效调节的产业，减少或不再予以支持。对于产业基础研究、传统产业转型等投入金额大、回报周期长的重点领域，强化财政资金引导扶持力度。

三是在引导上深化拓展。优化提升政府性融资担保服务产业精准度，推出制造业数字化转型专项融资担保贷款产品，对开展数字化转型的传统制造业企业收取较低担保费，实施优惠贷款利率，降低企业融资成本。探索实施“一链一策”、“一园一策”、“一企一策”的供应链金融奖励模式，为企业提供与生产、回款周期匹配的精准融资服务。发挥产业引导基金作用，引导制造业链主企业、社会资本设立

创新机制、多元投入，着力推动各领域要素集聚

紧紧围绕“四链融合”，创新多元化财政投入方式，积极引导资源要素集聚，着力构建“资金+产业”、“创新+产业”、“人才+产业”互为支撑、协同发展的现代化产业体系。

一是强化统筹整合，发挥“资金+”牵引力。先后出台《南昌市扶持制造业发展专项资金管理办法》、《南昌市商务发展专项资金管理办法》等专项资金管理文件，并会同主管部门针对电子信息、汽车和新能源汽车、生物医药、航空产业等重点产业

“产业链+基金”、“链主+基金”，带动资金资源集聚，推动产业加速升级。

四是在服务上优化升级。进一步优化提升营商环境，在财政补助、税费优惠、政府采购等方面对各类经营主体一视同仁、平等对待，全力打造“第一等”营商环境。加强数字化转型服务能力建设，推动电信运营商充分发挥技术、人才、网络优势，为企业数字化转型提供更加个性化、差异化的服务。坚持以市场换产业，引进和培育一批拥有核心知识产权的智能制造企业和服务商。支持订单式培育专业人才，健全弹性引进人才机制，强化产业发展人才支撑。□

责任编辑 雷艳