

推动财政可持续发展 全力服务保障 “强富美高”新江苏现代化建设

全国人大代表 江苏省财政厅党组书记、厅长 | 王天琦

摘要：习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁为全国发展大局作贡献。江苏财政主动以“当家”思维做好“管家”工作，不断推动财政可持续发展，全力服务保障“强富美高”新江苏现代化建设。

关键词：积极的财政政策；财政可持续发展；新江苏 **中图分类号：**F812

党的二十届三中全会提出要深化财税体制改革，对健全预算制度等作出重要部署，突出了统筹、公平、效率、可持续等财政改革方向。习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁为全国发展大局作贡献。江苏财政坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全力实施更加积极的财政政策，以增强财政可持续性为统领，加强财政科学管理，主动以“当家”思维做好“管家”工作，积极探索构建现代财政制度体系，全力服务保障“强富美高”新江苏现代化建设。

实施积极的财政政策，更加给力支持经济回升向好

深刻领悟以习近平同志为核心的党中央作出的实施更加积极

的财政政策重大决策部署，自觉把握“更加积极”的内涵和外延，牢固树立“大财政”理念，保持定力、积极作为，充分发挥财政政策逆周期调节作用，努力提升政策目标、工具、节奏、力度的匹配度，把有限的财政资金用到刀刃上，为经济稳增长赋能加力，为江苏勇挑大梁做好支撑。

一是多举措释放消费潜力。加力扩围实施“两新”政策，更好激发耐用消费品更新需求，促进消费升级。积极谋划提振消费财税政策，推动构建全域全时全龄消费新场景。支持拓展首发经济消费、扩大服务消费，培育新的消费增长点。扎实推进企业稳岗、就业帮扶，及时落实民生社保领域各类提标提档政策，为中低收入群体增收减负，增强消费信心和能力。

二是大力度促进投资增效。探索设立政府投资项目储备库，

制定政府投资负面清单，加强“两重”项目建设谋划。用好超长期特别国债、地方政府专项债券，以政府投资充分带动社会有效投资。加快探索省级政府投资项目全生命周期财政绩效管理。

三是广覆盖放大政策撬动。推进财政支持方式从无偿支持向更多发挥资金牵引性、撬动性作用转变，拓宽贴息、担保、风险补偿、基金等政策工具的应用范围，激励金融机构“敢贷”，引导民间资本“愿投”。推进外贸出口方面保险、信贷支持，更好发挥市场机制作用促进服务贸易、跨境电商、海外仓建设。

四是稳预期提振发展信心。将预期管理与重大财政政策同步谋划部署，统筹推进预期引导和政策实施，积极回应社会关切，进一步形成公平、透明、可预期的政策环境，稳定社会预期、增强信心

共识。

加强资源和预算统筹，更加主动拓宽财政增收渠道

加强财政资源和预算统筹是应对收支矛盾、提升财政政策效能的关键举措。财政部门要充分发挥综合经济管理部门作用，切实增强全局意识和整体观念，进一步完善生财、聚财、用财多元统筹机制，实现财政资源配置效率最大化和效益最优化，努力以收入的“稳”，解支出的“难”、保发展的“进”。

一是科学统筹资源和预算。把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。持续推动预算安排与存量资金有机结合，研究出台《非财政拨款资金集中收付管理办法》，加强非财政拨款预算执行管理，加快实现单位账户资金零余额化。研究建立国有资本经营收益收缴比例动态调整管理机制。

二是加强财政金融联动。推动财政职能延伸，创新财政资金使用方式，出台《关于加强财政金融协同支持实体经济高质量发展的若干措施》，系统谋划“财政+金融”一揽子政策。以组建省级金融投资平台为契机，促进财政资金与金融资源双向互动，形成资源集聚和政策调控倍增效应。

三是深入推进资产盘活利用。全面开展国有资产清查盘活，推动账外资产入账、不动产确权登记、监管平台建设等事项。积极探

索运用基础设施REITs、ABS等市场化方式高质高效盘活资产，提升资产统筹效能。

四是大力培育优质税源。及时贯彻税收优惠政策支持产业发展，切实规范利用财政补贴开展招商引资行为，积极构建公平有序的营商环境。深化运用“财税协同、厅局会商”机制，密切跟踪重点税源企业发展，加强税费政策效用评估，妥善做好政策优化调整，形成财政经济的良性互动。

精准投放资金资源，更加聚力支持高质量发展

牢记习近平总书记赋予江苏“走在前、做示范”的重大使命，始终把支持高质量发展作为财政部门的重要任务，坚持以增强财政可持续性统领政策导向、资金投向，加强政策集成投放，主动以财政资金为牵引向市场传递积极信号，集中资金资源办好大事要事，为高质量发展提供更加坚实有力的支撑。

一是实施精准政策培育新质生产力。推进基础研究和关键核心技术攻关，全力保障苏州实验室、紫金山实验室等战略科技力量建设，推动实施省科技重大专项、前沿技术研发项目和基础研究重点项目。支持产业深度转型升级，加快建设现代化产业体系，深入实施世界级先进制造业集群培育专项行动和新一轮“智改数转网联”行动。持续推动省战略性新兴产业母基金投资，撬动各类资

本投早、投小、投长期、投硬科技。

二是落实普惠举措保障改善民生。推动建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，提高高等教育生均公用经费。推动公立医院改革和高质量发展，支持基层医疗卫生服务能力提升。聚焦“一老一小”完善保障政策，加强普惠育幼服务体系建设，完善三级养老服务网络。推进分层分类社会救助。健全公共文化服务财政保障机制。

三是持续发力推动区域协调、城乡统筹发展。围绕落实国家区域战略、省“1+3”重点功能区建设，支持重大产业带布局、现代化基础设施建设加快推进，推动健全常驻提供基本公共服务制度。加大涉农专项资金整合力度，健全政府投资与金融、社会投入联动机制，引导更多社会资源投入支持农业农村发展。

四是保障投入强度加快美丽江苏建设。保持财政投入力度，支持推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。支持高标准推进长江大保护和新一轮太湖综合治理，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强生态保护与修复。

系统谋划改革举措，更加有效积蓄财政发展动能

将深化改革作为增后劲、强动能的重中之重，紧紧围绕促进短期财政稳定和长期可持续性，加强财政科学管理，统筹发展和

安全,积极探索适应江苏实际的现代财政制度体系,以坚持党政机关过紧日子、财政可承受为基础,注重系统集成和改革实效,创新管理举措和长效机制,进一步提高财政资源配置效率,努力把改革成果转化为治理效能。

一是坚持系统化导向。持续完善“1+3+N”财政可持续发展政策框架,加快完善适应新形势的预算、债务、资产、财会监督、基金管理等一揽子政策,拓展财政发展的增量空间。编制三年滚动财政规划和五年财政中期规划,加强财政规划与发展规划、专项规划、区域规划等衔接,促进财政资源与经济跨期统筹匹配,实现局部与整体、当前与长远在更高水平上协调统一。

二是提高精细化水平。深化

零基预算改革,持续完善应保必保、应压尽压的资金管理机制,及时清理政策到期、交叉重复、低效无效的专项资金。完善对同级部门过紧日子情况的评估机制,将评估结果与预算安排挂钩。扩大专项资金直达快享清单,更多采用免申即享、公平普惠支持方式。落实坚持过紧日子要求,建立财政承受能力评估制度。探索应用人工智能技术赋能财政管理。

三是推进标准化建设。实施省级财政支出标准体系建设三年规划(2025—2027年),加快通用支出标准和专项支出标准建设,强化支出标准在零基预算管理中的应用。推进成本预算绩效管理改革,积极运用成本效益分析方法,推动财政支出降本增效。

四是守牢防风险底线。对“三

保”和债务风险防范机制作出适应性调整,以过硬的措施牢牢守住不发生系统性风险的底线。严格落实“三保”分级责任体系,进一步强化监测预警、快速响应处置机制。探索“三保”备用金制度,在部分地区试行设立“三保”专户。打好化债政策“组合拳”,开展专项债券“自审自发”试点,深化地方融资平台改革转型,加快构建全口径地方债务监测监管体系。

五是加强法治化保障。推进“五位一体”财会监督体系建设,推动财会监督与各类监督贯通协调。完善法治财政管理体系,加快《江苏省财会监督条例》《江苏省非税收入管理条例》立法修订,进一步加强财政执法和执法监督。□

责任编辑 李艳芝

财政动态

蓝佛安出席中国发展高层论坛 2025 年年会

本刊记者



2025年3月23日,财政部部长蓝佛安出席中国发展高层论坛2025年年会并发表题为《中国财政政策的设计与实践》的演讲。

蓝佛安指出,2024年,面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,财政部门坚决贯彻落实党中央决策部署,出台了一批有针对性的财政增量政策。2025年,党中央明确要实施更加积极的财政政策,持续用力、更加给力。财政政策将加大逆周期调节力度,统筹用好各类政策工具,重点支持大力提振消费,积极扩大有效投资,加快培育发展新质生产力,推进更高水平对外开放,有效防范化解重点领域风险等。

蓝佛安强调,随着去年四季度一揽子增量政策效果持续释放,叠加今年实施更加积极有为的宏观政策,中国经济一定能够持续向好,在复杂多变环境中稳健前行。□