

# “更加积极”落实财政政策 为山西推动高质量发展深化全方位转型提供有力保障

全国人大代表 山西省财政厅党组书记、厅长 | 常国华

**摘要：**山西财政坚决贯彻党中央、国务院及省委省政府决策部署，落实“更加积极”的财政政策，抓实抓深2025年工作任务，有力有效稳定预期激发活力，为全省推动高质量发展、深化全方位转型提供有力保障。

**关键词：**山西财政；积极的财政政策；高质量发展 **中图分类号：**F812



中央经济工作会议明确提出，今年要实施更加积极的财政政策，持续用力、更加给力，打好政策“组合拳”。今年政府工作报告指出，要实施更加积极的财政政策，统筹安排收入、债券等各类财政资金，确保财政政策持续用力、更加给力。山西财政坚决贯彻党中央、国务院及省委省政府决策部署，充分认识“更加积极”既是今年的财政政策取向，也是对全系统落实能力和担当精神的更高要求，必须聚焦发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向，更早更快落实财政政

策，抓实抓深2025年工作任务，有力有效稳定预期激发活力，为全省推动高质量发展、深化全方位转型提供有力保障。

## 千方百计稳运行， 不断夯实财政之基

紧紧围绕增收节支这一主题，上下联动、齐心协力，持续加强收支管理，切实稳定财政运行，夯实财政根基。

一是聚焦财政运行强化分析研判。全面系统把握全省经济和财政运行态势，动态了解掌握基层财政运行实际情况，及时查找收入组织可能面临的主要风险点和增收潜力点，尽快找准问题症结，制定针对性举措，强化以月保季、以季保年，做到心中有数、手中有策。

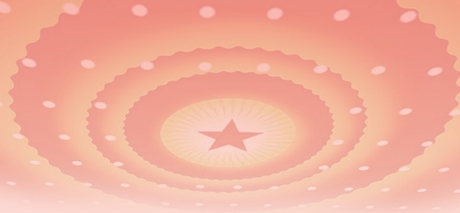
二是聚焦重点领域强化挖潜增收。主动协同税务部门研究分析财税运行情况，聚焦重点税种、重点地区、重点企业、重点事项强

化管理，优化服务，合力抓好税收收入组织。深挖非税潜力，协同自然资源部门提前做好预案，认真研究2025年全省矿业权出让计划，逐宗分析资源情况，进一步推进竞争性出让。同时，加力对接中央政策，协同主管部门谋划储备更多符合国家政策要求和支持重点的项目，积极争取项目落实。

三是聚焦过紧日子强化支出管理。认真落实山西省坚持厉行节约推动党政机关习惯过紧日子的意见。预算安排严格落实财政拨款“三公”经费预算不超上年、年度支出不超当年预算的“双控”要求，严控一般性支出，2025年山西省直单位运转类经费较上年减少2.7亿元。进一步严格公用经费管理，切实打好“铁算盘”。

## 集聚财力强保障， 持续增添发展之力

进一步集聚财力，加大服务保障高质量发展的力度强度，支



持着力扩大内需，激发创新活力，培育发展新动能。

一是多维度支持扩大内需。更大力度促进消费。多渠道增加居民收入，推动中低收入群体增收减负。加力扩围实施“两新”政策，扩大消费品以旧换新品种规模，提高补贴标准，降低配套要求，更好发挥政策效应。支持办好促消费活动，扎实推进汽车、家电、家装家居消费，合理增加公共消费。更实举措扩大有效投资。发挥政府投资的带动作用，统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、专项债券和省级资金，重点支持“两重”、产业转型、重大民生事业等方面项目。认真落实国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见，健全项目审核和管理机制，加快专项债券发行使用并实行专户管理，坚决避免闲置、截留和挪用。更快速度推进文旅融合发展。持续加大资金投入，落实一般债券支持低级别文物保护要求，支持系统推进历史文化遗产保护传承。深入推进中华文明探源工程，支持陶寺国家考古遗址公园建设，持续提升全省文物活化利用水平。健全公共文化服务财政保障机制，打造一批城市书房、文化驿站等公共文化空间，推动公共文化设施持续免费开放。支持改善旅游景区基础设施，加大力度宣传推介文旅资源，加快推进文旅康养产业发展。

二是多领域支持科技创新。

以科技创新引领新质生产力发展，加快资源型经济转型步伐。推动构建高质量教育体系。落实山西省教育强省建设规划纲要（2024—2035年）要求，确保一般公共预算教育投入“两个只增不减”。重点加大基础教育投入力度，推动改善高中办学条件，支持高考综合改革。深化科技体制改革。持续加大财政科技投入力度，确保财政对科技投入只增不减。完善怀柔实验室山西研究院财政经费稳定支持政策。进一步加大对“晋创谷”的支持奖补力度，发挥平台作用促进科技成果转化应用。扩大财政科研项目经费“包干制”范围。支持创优人才发展生态。建立健全省级人才项目及资金统筹工作机制，强化人才计划、项目和资金的统筹管理。加大对全职、柔性引进人才、青年科技人才的支持保障力度。

三是多举措支持建设现代化产业体系。统筹发挥好省级技改资金和战略性新兴产业奖补资金作用，支持传统产业改造升级、大规模设备更新和产品迭代升级，培育壮大新兴产业、未来产业。继续安排数字转型发展资金，支持信创、大数据、半导体、智能终端等数字核心产业发展。深入实施国有企业改革深化提升行动，推动省属国有资本“三个集中”。用好民营经济发展专项资金支持民营企业加快发展，完善民营企业融资支持政策，加快培育专精特新企业。

## 服务民生增福祉， 织密兜牢保障之网

把改善民生与激发内需潜力更好结合，加大民生投入，落实民生政策，办好民生实事，着力解决人民群众急难愁盼问题。

一是加大民生投入强保障。坚持尽力而为、量力而行，确保全省民生支出占一般公共预算支出的比重稳定在八成左右。落实好就业优先政策，做好高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业工作，加大以工代赈政策支持力度，支持深入开展职业技能培训和省级劳务品牌培育，促进更高质量就业增收。

二是支持民生事业兜底线。支持实施“建高地、兜网底、提能力”强医工程，促进优质医疗资源有序扩容。支持国家区域医疗中心建设，持续提升全省医疗服务水平。按照中央部署实施好渐进式延迟法定退休年龄改革，落实好个人养老金制度。实行城乡居民医疗保险省级统筹，大力支持医保支付方式改革。落实各项社会救助政策，兜住兜牢困难群众基本生活底线。

三是办好民生实事增福祉。在2024年支持办好15件民生实事的基础上，2025年继续统筹财力、足额安排资金再支持办好省政府确定的养老和助餐工程、扶残助学圆梦、免费送戏下乡等15件民生实事。认真落实中央各项提标政策，适当提高退休人员基本养

老金、城乡居民基础养老金、城乡居民医保财政补助、基本公共卫生服务经费财政补助、研究生学业奖学金以及中职教育和普通高中国家助学金等方面标准，在高质量发展中增进民生福祉。

### 科学管理提效能， 扎实推进创新之举

锚定财政科学管理这一目标，坚持向改革要动力、向管理要质效，通过全方位、全流程、全链条地优化基础管理，加快提升财政治理效能，更好地服务全省发展。

一是落实中央部署，全面深化财税体制改革。健全预算制度，持续提升预算管理效能。深化零基预算改革，坚决摒弃“基数+增长”的传统做法，所有预算“从零编制”，打破支出固化格局，及时清理低效无效支出。加强财政资源和预算统筹，落实中央部署，将政府性基金收入中可统筹使用的资金转列一般公共预算，加强部门单位资金预算管理，加大与财政拨款统筹使用力度。持续推动预算管理与绩效管理深度融合，更好地发挥绩效评估评价的作用。落实税制改革要求，加快健全地方税体系。积极配合税制改革相关工作，重点关注消费税征收环节后移并下放地方、地方附加税等改革事项，研究与新业态相适应的税收制度。完善财政体制，进一步理顺省以下政府间财政关系。指导各市加快制定符合本地区实际的市以下财政体制改革方案，

通过“财力下沉”、“支出上移”、“管理提效”等措施，增加基层可用财力。着力完善转移支付体系，健全一般性转移支付合理增长机制，提高均衡性转移支付比重，以更大力度促进财力均衡。

二是开展专项行动，着力提升财政基础管理能力。开展基础管理工作专项整治行动。在去年开展进一步严肃财经纪律专项行动的基础上，今年按照财政部部署，聚焦会计基础、业务操作等方面开展专项整治，全面排查风险隐患和薄弱环节，及时堵塞漏洞排除隐患，切实保障财政资金和运行安全。开展县级财政管理优化提升专项行动。在2024年开展争先进位专项行动的基础上，2025年聚焦预算编制执行更加规范、支出结构更加优化、财政运行更可持续、预决算公开更加透明等方面进一步发力，狠抓各项基础工作，切实在提升财政管理水平上取得新突破。开展对标对表提升效能专项行动。坚持解放思想、拉高标杆，持续对标党中央重大决策部署，对标省委省政府、财政部工作要求和兄弟省份先进做法，主动前往先进地区开展调研学习、取长补短，不断实现短板工作从跟跑到并跑再到领跑的突破，更加有力推动财政工作提质增效。

三是强化财会监督，确保政策资金安全高效。深化以财政部门为主责监督的财会监督体系，优化财会监督与其他各类监督贯

通协调的工作机制，统筹推进法治建设、队伍建设和信息化建设，夯实财会监督履职基础。同时，严肃查处违反财经纪律突出问题。紧紧围绕中央及省委省政府重大决策部署，组织开展财会监督专项行动，并严厉打击财务造假，坚决守好财经纪律底线红线。

### 精准施策防风险， 切实筑牢安全之堤

密切关注各类风险隐患，增强预见性和主动性，动态做好风险防范化解工作，坚决守牢安全底线。

一是守牢基层“三保”底线。压紧压实“三保”责任，认真落实分级责任体系，既各负其责又通力协作，进一步形成保“三保”合力。强化“三保”预算保障，省级将进一步加大对市县转移支付支持力度，并向财力困难县倾斜，增强基层“三保”保障能力。同时，督促市县使用经常性财力足额安排“三保”支出，预算执行中加强库款管理，优先保障“三保”支出需求。进一步强化运行监测，研究建立覆盖“三保”全过程的信息化、智能化监测体系，强化监测预警。完善“三保”风险处置预案，及时防范化解“三保”风险。

二是守牢政府债务风险底线。持续健全规范政府举债融资机制，强化政府债券“借用管还”全流程管理，抓实政府债务风险防范化解工作。健全完善全口径地方债务监测监管机制，动态监测政府

# 落实更加积极的财政政策 为全面振兴新突破三年行动决战决胜贡献财政力量

全国人大代表 辽宁省财政厅党组书记、厅长 | 姜小林

**摘要：**2025年是“十四五”规划的收官之年，也是辽宁全面振兴新突破三年行动的决胜之年。辽宁财政部门将坚持以政领财、以财辅政，锚定辽宁新时代“六地”目标定位，落实好更加积极的财政政策，为决战决胜贡献财政力量。

**关键词：**预算报告；辽宁全面振兴；积极的财政政策 **中图分类号：**F812



辅政，认真学习贯彻落实《政府工作报告》、计划报告和预算报告的总体要求和重点任务，积极转化为辽宁财政工作的具体举措和生动实践，锚定辽宁新时代“六地”目标定位，以实施全面振兴新突破三年行动为总牵引，攻坚克难、接续奋斗，更好发挥财政职能作用，为决战决胜贡献财政力量。

政治明白账、聚焦高质量发展的经济账、饱含为民情怀的民生账、注重可持续的保险账、精打细算的“铁账”。从2025年的预算安排和财政政策看，有六个突出特点：

第一，充分体现了财政工作的政治性。预算报告反映，财政部门牢牢把握财政工作的政治属性，始终牢记“党之大计”、胸怀“国之大者”，坚持把思想和行动统一到党中央关于经济形势的科学判断上来，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，准确把握今年经济工作总体要求、政策取向和重点任务，与政府工作报告紧密衔接，

2025年是“十四五”规划的收官之年，也是辽宁全面振兴新突破三年行动的决胜之年，做好财政工作意义重大、使命光荣。辽宁财政部门将坚持以政领财、以财

## 2025年预算安排和财政政策的突出特点

预算报告作为政府工作报告的延伸和细化，与政府工作报告有机衔接，是一本“以政领财”的

及其部门、事业单位、国有企业等债务情况，定期更新推送共享数据，有效运用数据预警提示风险。加快推动融资平台改革转型，强化地方化债和金融工作协同监管。严格落实地方政府举债终身问责制、债务问题倒查机制，加大对违

法违规举债化债用债等问题的查处问责力度。

三是建立健全财政金融风险防火墙。结合出资人职责加强管理。建立省属金融企业履行战略使命评价体系，持续精简优化企业考核指标，深化董监事改革，加

强和改进薪酬管理，推动省属金融企业打造现代金融机构。建立早期风险预警机制，完善股权董事沟通报告制度，推动中小银行促改革转机制，进一步加强源头防范和过程管控。□

责任编辑 陆安平