

# 推动国家植物园体系建设 努力守护中国的生物多样性

——专访全国人大代表、中国科学院华南植物园主任任海

本刊记者 | 张蕊 陈璐萌



**任海**  
全国人大代表  
中国科学院华南植物园主任

华南国家植物园内，草木葱郁，花香四溢，这里不仅是自然生态的宝库，也是全国人大代表、中国科学院华南植物园主任任海忙碌所在。任海代表不仅在科研领域取得了显著成就，更以高度的责任感和使命感，围绕国家植物园体系建设、生态保护相关议题提出众多高质量建议议案，并将这份对自然的热爱转化为推动国家植物园体系建设和生物多样性保护的实际行动。为此，《中国财政》记者对任海代表进行了专访。

## 稳步推进国家植物园体系建设 绿美广东再添新动力

在推动绿色发展、促进人与自然和谐共生的道路上，国家植物园体系建设成为重要的“可持续性”议题。任海代表作为科研工作者和国家级植物园的管理者，始终将“服务于国家和区域的社会、经济和生态发展”作为自己的使命，他针对国

家植物园体系建设提出了多项具体建议，为加快国家植物园体系构建，进一步提升我国植物保护总体水平贡献力量。

2023年，任海代表履职第一年，提交了《关于支持国家植物园体系建设的建议》，提出“加快国家植物园的体系的构建”。建议提出后，推动了《国家植物园体系布局方案》（以下简称《方案》）的发布。《方案》明确在已设立2个国家植物园基础上，将综合考虑国家重大战略、主要气候类型与典型植被区划特点、生物多样性保护优先区域和服务经济社会发展需要等因素，遴选一批候选国家植物园纳入空间布局，构建布局合理、功能互补的国家植物园体系。《方案》坚持动态开放机制和“成熟一个、设立一个”原则，预计到2035年，在全国设立10个左右国家植物园，稳步推进国家植物园体系建设。目前，上海辰山、西双版纳热带国家植物园等正在审批中。

针对从国家层面专项支持植物园建设的建议，相关部门表示，将充分用好现有相关投资渠道，发挥财政支持引导作用，丰富完善财政政策工具，创新财政资金运行机制，建立国家植物园体系财政保障制度。同时，发挥市场资源配置作用，鼓励支持金融资本、社会资本和公益组织等参与建设，建立长期稳定的多元化资金投入机制，保障国家植物园体系建设积极稳妥推进。

我国是世界上生物多样性最丰富的国家之一，有高等植物3.8万余种，横跨6个气候带，有8个主要植被类型，全国有植物园近200个。任海代表在调研中发现，这些植物园分别隶属于中国科学院、教育、建设、林业、农业、医学、科技等多个部门，由于发展目标和方向不一样，在功能和定位上都有所不同。他认为，这些不同的体制机制会导致国家植物园体系很难达到共同的高水平的目标。当前我国植物园普遍承

载着五大核心功能，即保护、科研、科普、植物资源开发利用以及园林展示，这些功能相互交织，共同推动着植物园事业的全面发展。为此，他提出要进一步落实国家植物园体系建设的任务，必须在统筹协调合作、设立专项等方面做出努力。

对于如何高质量建设国家植物园体系，任海代表提出了三点建议：首先，统一标准，提升国家植物园体系的能力与水平，确保符合国家目标使命乃至全球的生物多样性保护目标。其次，鉴于我国植物园分布广泛且部分区域经济条件有限，中央政府应加大投入，支持植物园实现高水平发展，与国际接轨。最后，相关部委要加强协调与支持，共同推动国家植物园体系的早日建成，为我国乃至全球的生物多样性保护事业贡献力量。

### 科技赋能绿色未来 为自然保护地建设献智献策

任海代表提出，在新时代背景下，新质生产力的核心在于科技创新，而这一过程离不开创新土壤的强力支撑。将人工智能、大数据等前沿科技应用于植物研究领域，不仅能开启科研范式的新篇章，而且能通过改造传统的植物创制新的品种。“通过引入这些先进科技，我们能够更深入地理解植物的生态和生态机制，为物种保护、生态修复提供科学依据，从而在新质生产力的赛道上占据领先地位。”他进一步阐释，这种科技融合不仅仅是工具的升级，更是思维方式的转变。“例如，

我们的同事在研究利用红薯生产铁皮石斛等保健植物的有效成分，只有当我们真正拥抱并融入这些新思想、新技术，才能在科研与实践不断催生出新质生产力的火花。”

在谈到如何为发展新质生产力提供坚实的制度保障时，任海代表提出了构建创新生态与制度体系的重要性。他认为，一个好的创新环境不仅需要资金支持，更需要政策的引导与激励机制的完善。建议加强政策制定与落实，为科技创新提供必要的政策红利，如加大对基础研究的投入、优化科研项目管理机制、建立科学合理的成果评价机制等。同时，推动产学研深度融合，构建协同创新体系，使科研成果能够更快转化为现实生产力。

新质生产力本身就是绿色生产力。“我们要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以生物多样性保护为基础，以科技创新为引领，以制度体系为保障，共同推动新质生产力迈向更加绿色、可持续的未来。”任海代表说。

他还积极推动自然保护地建设。他认为，广东南岭国家公园作为“就地保护”的重要实践，与华南国家植物园的“迁地保护”手段相辅相成，共同构筑起生物多样性保护的坚固防线。但在深入调研中，他发现自然保护地内的生态保护红线与永久基本农田存在空间重叠现象，这不仅挑战了国土空间规划的“三条控制线”不交叉、不重叠的原则，也给实际管理和保护工作带来了诸多困难。他提出，“应坚持具体问题具

体分析的原则，避免‘一刀切’的处理方式。一方面，对于自然保护地内高质量的永久基本农田，应保留其生产空间属性，不宜简单调出保护范围，以兼顾生态保护与粮食安全；另一方面，需加强生态保护红线的监测力度，开展科学研究，建立科学的生态效益评估体系，并构建跨部门联动协调机制，确保各项保护措施的有效落实。”自然资源部等部门已采纳这个建议，正在组织起草《生态保护红线监测及保护成效评估技术指南》，考虑将生态保护红线周边一定区域纳入监测范围。同时，探索将生态保护红线周边的零星破碎的永久基本农田适度予以整治、集中、优化，保证生态系统的完整性和生态系统功能的稳定性。

在森林生态系统生物多样性保护领域，任海代表同样倾注了大量心血。他向记者详细介绍了迁地保护的重要性与实践路径，即通过模拟所保护物种的生存环境，以达到存活并能繁育后代的保护目的。对于植物园的迁地保护，主要是保护珍稀濒危物种、本土特有物种，以及有重要经济价值的物种，进而发挥保护、恢复和利用三方面积极作用，推动促进种群恢复、经济价值实现和科学普及。

### 做党和政府与人民群众之间的桥梁

2023年，任海当选为全国人大代表，他深感责任重大。在他看来，人大代表不仅是党和政府的传声筒，更是人民群众利益的代言人。“人大代表是一座桥梁，一头连着党

# 以成本预算绩效管理为抓手 深化中国式零基预算改革

中央财经大学政府管理学院 | 曹堂哲 杨威 解诗琪 安徽省芜湖市财政局 | 何红旗

**摘要：**成本预算绩效管理是零基预算“工具箱”中的“重器、利器”。成本预算绩效管理与中国式零基预算相辅相成，互相融合。以成本预算绩效管理为抓手深化中国式零基预算改革路径是：破基数方面，以物有所值打破基数依赖；保重点方面，分类深化成本预算绩效管理；促统筹方面，深化跨部门成本预算绩效管理；提绩效方面，打造成本预算绩效管理闭环；核成本方面，完善成本核算基础工作；出标准方面，健全高质量发展治理体系。

**关键词：**零基预算；成本预算绩效管理；支出审查 **中图分类号：**F812

零基预算作为预算资金分配和管理的重要方式，旨在打破渐进预算支出固化和僵化，一切从零开始编制预算。零基预算经过多年的演变，从零开始的“工具箱”日益丰富，涵盖了包括项目库管理、支出审查、政策统筹和清理、预算绩效管理、

和政府，一头连着人民群众。”任海代表如是说。他积极倾听群众声音，关注群众反映的民生问题，并及时向政府反馈沟通，推动问题解决。同时，他还利用自己的专业知识，在调研中深入基层，了解实际情况，提出有针对性的意见建议。

任海代表对财政部服务代表委员工作给予高度评价：“第一点是及时向代表寄送专业材料，帮助提升代表履职能力。如《工作简报》、《财政工作信息》、《中国财政》等材

支出标准体系建设等预算管理措施。成本预算绩效管理将成本与绩效的理念融入预算管理全过程，通过“打开成本看业务、优化业务促管理、提升管理促改革”，建立基于成本、质量、效益分析与比较的预算资金分配与管理模式，在理念、体

料都能及时收到，通过仔细阅读，能够详细了解国家财政工作情况和相关数据。第二点是全国两会期间，财政部汇编了图文并茂的解读本，如《图解预算报告》，通过对政策重要内容进行系统解说，有利于代表委员理解政策，参政议政。第三点是各级财政部门与代表委员沟通联络频率高、交流充分，便于代表了解情况。第四点是代表提的建议或是联名签的提案，涉及财政部门的内容都答复非常及时，特别是

系和措施等层面与零基预算高度契合，成为零基预算“工具箱”中的“重器、利器”。

## 成本预算绩效管理与零基预算理念融合

零基预算作为理性主义预算的

关于国家公园和国家植物园建设方面的支持。”

谈及未来，任海表示将继续用做科研的精神履职尽责，努力做好传递民声民意的纽带桥梁。他将继续关注生物多样性的就地保护和迁地保护，积极推动国家植物园体系建设，展示广东乃至中国在生物多样性保护方面的示范性工作。“我们作为全国人大代表，要心怀‘国之大者’，通过学习提高履职能力，做到‘民之所呼，我有所应’。”