

以更加积极有为的财政作为 助力中国式现代化甘肃实践

全国人大代表 甘肃省财政厅党组书记、厅长 | 吕林邦



2024年9月，习近平总书记考察甘肃时，强调要“加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面，奋力谱写中国式现代化甘肃篇章”，为甘肃提供了接续奋进、再谱新篇的实践指南。甘肃财政聚焦持续用力、更加给力的积极财政政策，进一步树牢“科学理财、开源生财、发展聚财、高效用财、规范管财、持续稳财”理念，坚持一张图、一盘棋、一条线、一张网，系统谋划启新篇，紧弓满弦抓落实，推动政策协同发力、资金精准投放，为中国式现代化甘肃实践提供更加坚实支撑。

**“一张图”深化管理改革，
守正创新提质效**

党的二十届三中全会对财税

体制改革进行了全面系统部署，绘就了当前和今后一个时期财政工作蓝图。甘肃财政将立足更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，紧密结合财政改革重大任务，谋好任务书、细化时间线、抓硬硬举措，建立健全制度体系，提高财政资源配置效率和资金使用效益。

一是持续大抓财政基础和基层财政管理。聚焦收入划分、财政事权和支出责任划分等重点任务，加快推进省以下财政体制改革各项举措落实见效，建立更加规范统一的省以下财政体制。持续深化零基预算管理，积极有序推动建立分领域项目预算支出标准体系，提升预算编制标准化、规范化水平。严禁无预算、超预算支出，对标中央预算调剂管理办法，进一步细化调剂规则、规范调剂程序，严控执行中预算调剂，切实增强预算刚性约束力。健全完善过紧日子评估机制，推动评估结果与预算安排挂钩，严控一般性、非刚性支出，让党政机关过紧日子成为常态。

二是深入开展财政科学管理试点。坚持目标导向和问题导向，

紧盯财政管理突出问题矛盾和制度机制障碍，建立“1+5+6+N”工作机制，扎实开展加强财政资源和预算统筹、落实习惯过紧日子要求、深化零基预算改革、加强地方政府债务管理、加大财会监督力度5项科学管理试点任务，同步探索开展完善国有资本经营预算制度、健全预算管理链条等其他6项试点，选取相关领域管理基础较好的市州同步开展试点工作，省市联动、问题共答，推动财政科学管理水平整体提升。

三是纵深推进绩效管理和财会监督。坚持绩效监督一体推进、协同发力，着力提升资金使用效益。加强绩效目标管理，完善分行业分领域绩效指标体系，规范绩效目标设置。健全完善“单位自评+部门重点评价+财政重点评价”三位一体绩效评价体系，推进事前评估、预算评审、预算安排深度融合，加强绩效结果应用，促进绩效管理形成反馈、应用、提升的良性循环。进一步改进完善财会监督制度机制、组织方式、技术手段，健全财会监督协调议事机制，扎实开展重点领域专项行动，加大财务造假等重点领域打击追责

力度,切实提高监督的精准性、实效性、震慑力,严肃财经纪律。

“一盘棋”增强保障能力, 凝心聚力促发展

坚持从收支两端同向发力,聚焦经济社会发展所需,加大政策资金供给力度,持续增强财政保障能力。

一是加力育税源拓财源。深入贯彻落实“优化营商环境全面提升年”行动,全面落实税费优惠等助企纾困措施,进一步加大招商引资支持力度,拓展财政增收新的“源头活水”。研究建立财源建设激励机制,充分调动市县谋发展、抓产业、强财源的主动性。鼓励各地结合自身实际,综合施策扶优扶强,加大对特色优势产业的支持力度。优化政府性融资担保机制,着力解决经营主体融资难融资贵等问题。健全涉企收费监管长效机制,坚决防止乱收费、乱罚款、乱摊派等问题。

二是加力扩投资促消费。抢抓中央政策机遇,用足用好超长期特别国债、地方政府专项债券、中央转移支付等资金,强化项目资金全周期管理,推进重点领域重点项目建设,加快形成更多实物工作量,充分发挥拉动投资作用。更大力度推动“两新”工作落实,提振消费信心、持续扩大内需。优化专项债券发行使用机制,促进资金高效管理使用。充分发挥“财政+金融”模式作用,以政府投资有效带动更多社

会投资。

三是加力抓产业稳增长。围绕省委省政府谋划部署的“四强”行动、“五量”文章、“七地一屏一通道”等重点任务,加强政策供给和资金保障,着力构建现代化产业体系,因地制宜发展新质生产力。持续加大科技投入,进一步向应用基础研究、重点科技任务聚焦,支持科技成果转化应用,推动塑造经济社会发展新动能新优势。健全强工业财税支持措施,认真落实“专精特新”中小企业奖补等政策,推进传统产业“三化”改造,推动新兴产业扩量提质。加强政府投资基金管理,健全绩效评价和容错机制,推动政府投资基金投早、投小、投长期、投硬科技,以市场化方式带动社会资本投入。

“一条线”优化资源配置, 集中财力保重点

紧紧围绕保障党中央、国务院决策部署和省委、省政府重大任务这一主题主线,加强财政资源统筹,持续优化资源配置,健全完善集中财力办大事的制度机制。

一是聚力乡村振兴。深入学习推广“千万工程”经验,把农业农村作为优先保障领域,投管并重保障高标准农田建设、农业防灾减灾等重点任务,落实好农业补贴、保险保费补贴等政策,夯实粮食安全根基。实施特色产业扩量提质延链增效行动,加快现代农业产业园建设,构建甘肃特色

现代化农业产业体系,推进乡村全面振兴。

二是聚力生态环保。完善生态保护投入机制,深入落实碳达峰碳中和、黄河流域生态保护和高质量发展国家战略,支持打好蓝天、碧水、净土保卫战,大力支持“三北”工程建设,积极推动美丽河湖保护与建设等项目建设,协同推进降碳减污护绿增长,坚决筑牢国家西部生态安全屏障。

三是聚力民生改善。始终把保障和改善民生作为财政工作的出发点和落脚点,尽力而为、量力而行,持续加大就业、教育、养老、医疗等重点民生领域支持力度,解决好群众急难愁盼的要紧事,不断增进人民群众获得感、幸福感、安全感。全面落实民生提标政策,将改善民生与激发内需潜力结合起来,统筹推进惠民生、促消费、增后劲。

“一张网”防范化解风险, 标本兼治守底线

紧盯基层“三保”和防范化解地方政府债务风险两大底线性任务,统筹兼顾、标本兼治,织牢织密风险“防护网”,促进财政可持续发展。

一方面,管源头建机制,兜牢兜实基层“三保”底线。健全完善“县级为主、市级帮扶、省级兜底”的保障机制,压紧压实责任链条。严格落实“三保”清单制度,始终将基层“三保”支出作为财政支出最优先次序,持续加大财力下沉

在奋力谱写中国式现代化宁夏篇章中 勇担新使命展现新作为

全国人大代表 宁夏回族自治区财政厅党组书记、厅长 | 孙志



认识规律、把握规律、运用规律是我们党做好经济工作的重要思想方法。中央经济工作会议提出了五个“必须统筹”的规律性认识，其中之一就是“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率”，为我们从容应对各类风险挑战，推动财政平稳运行指

力度，扎实落实预算审核、基本民生与工资专户管理、预算编制联合会审、对口帮扶等“六项机制”，指导督促县区编足打实“三保”预算，增强“三保”保障能力。紧盯重点环节、薄弱地区，加强“三保”风险评估研判和监测预警，对存在重大风险的地区实行提级管控，确保基层财政平稳运行。

另一方面，化存量控增量，

明了方向路径，提供了重要遵循。作为稳增长、促发展、惠民生、防风险的重要力量，财政部门必须深刻领会中央对经济工作的规律性认识，牢牢把握和运用五个“必须统筹”，扎实有效地贯彻落实更加积极的财政政策，坚持抢抓政策机遇和用足用好政策并重，做优增量和盘活存量并举，全面提升财政资源配置效率、财政政策效能和资金管理使用效益，把各方面积极因素转化为发展实绩，为经济持续回升向好提供坚实支撑。

更加注重稳住存量、培育增量，在拓展财力空间上更加积极有为

2025年是“十四五”规划的收官之年，增强对重大战略任务

积极防范化解政府债务风险。继续用好一揽子化债支持政策，优先置换到期时间临近、融资成本高、涉众风险突出的隐性债务，系统处置链条债、三角债等，最大限度缓释市县偿债压力、降低债务负担，充分发挥置换债券“一钱多用”的综合效应。健全专项债券“借用管还”全生命周期管理机制，加强新发债项目评估审核，强化

和基本民生的财力保障至关重要。非常之时必须行非常之力，坚持从做优增量与盘活存量两方面同向发力，积极拓展财力空间，增强保障各项重点支出的底气和实力，更好支撑经济回升向好。

一是聚力实施财源建设。坚持把支持培育经济增长新动能、涵养新财源摆在更加突出位置，加强重点税源企业动态监测，加大助企纾困帮扶力度，推动解决企业生产经营实际问题，支持重点税源企业做大做优做强。研究建立促进高质量发展转移支付激励机制，调动市县谋发展、抓产业、强财源的主动性，不断厚植财源基础，做大财政“蛋糕”。

二是聚力抢抓政策机遇。在

存续项目运营管理，加大项目收益归集力度，切实防范偿付风险。推进全口径地方债务监测体系建设，动态监测、预警提示，对债务风险早发现、早预警、早处置。严格落实举债终身问责制和债务问题倒查机制，将不新增隐性债务作为“铁的纪律”，坚决防止边“清”边“涨”。□

责任编辑 陈璐萌