

勇担使命 财政积极助力打赢封关“收官战”

全国人大代表 海南省财政厅党组书记、厅长 | 蔡强

摘要：海南财政坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，扎实推动政府工作报告部署的重点任务落地落实，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

关键词：预算报告；积极的财政政策；海南自贸港 **中图分类号：**F812



今年的预算报告是一份站位高远、内涵丰富、措施有力的好报告。预算报告准确把握中央经济工作总体要求、政策取向、重点任务，有机衔接并有力支撑政府工作报告，政治站位高、改革思路新、工作措施实，将“持续用力、更加给力”要求落实到预算收支的方方面面，充分展现了财政担当作为。具体看，有四个方面亮点：

一是加强政策谋划，宏观调控更加积极主动。面对当前经济运行困难，财政政策相机抉择，组

合使用多种政策工具，促进经济回升向好。2025年，财政支出进一步加大，全国一般公共预算支出29.7万亿元，同比增长4.4%，进一步将赤字率提高至4%，新增地方政府专项债券4.4万亿元，发行超长期特别国债1.3万亿元，更大力度支持“两重”项目建设，“两新”政策加力扩围。发行首批特别国债5000亿元，支持国有大型商业银行补充核心一级资本。加上弥补赤字的国债，今年新增政府债券规模达到11.86万亿元，比去年增加2.9万亿元，支持夯实“稳”的基础，增强“进”的动能。

二是坚持系统观念，注重调动央地两个积极性。在保持中央财政调控能力的同时，着力解决地方财政实际困难，努力将各方面积极因素转化为发展实绩。2025年，中央对地方转移支付增长8.4%，重点增加一般性转移支付，增强地方自主财力。推动

部分品目消费税征收环节后移并下划地方，激励地方做大收入“蛋糕”。

三是厚植为民情怀，加大重点民生领域保障力度。优化财政支出结构，加大民生投入，让民生改善更加可感可及。2025年，全国教育支出、社会保障和就业支出分别增长6.1%和5.9%，提高研究生学业奖学金以及中职教育、普通高中国家助学金标准，加大对稳就业的支持。卫生健康、住房保障等领域支出也保持较高增幅。

四是深化财税改革，提升财政科学管理水平。坚持改革赋能、管理挖潜，强化科学管理理念，认真贯彻落实党的二十届三中全会关于深化财税体制改革的决策部署，系统谋划并深入推进零基预算改革、预算绩效管理、党政机关习惯过紧日子、债券管理、财会监督等一系列重点改革任务，加强财政资源统筹，提高资金使用效

益，健全风险防控机制，全面提升财政管理的系统化、精细化、标准化、法治化水平。

2025年是海南自贸港封关运作之年。今年政府工作报告明确指出，“加快推进海南自由贸易港核心政策落地”，指明方向的同时也饱含对海南自由贸易港建设的新期待。海南财政将以习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时的重要讲话为根本遵循，认真落实预算报告的各项决策部署，为自贸港封关运作平稳有序、万无一失、首战必胜作出积极的财政贡献。

一是支持打造现代化产业体系“主引擎”。守牢实体经济这个根基，聚焦四大主导产业延链补链、“五向图强”聚能起势，稳步加大产业投入力度；调整优化财政

支持方式，推动教育、科技、人才更深层次协同发展，促进科技创新和产业创新融合；坚持分类施策，紧盯物流成本等关键环节，支持自贸港重点园区高质量发展。

二是跑出封关运作“加速度”。加快封关运作准备工作进度，推动海南自贸港核心税收政策加快落地，制定省内自贸港各项配套政策，加快形成更具自贸港特色、更具国际竞争力的税收制度。

三是当好改善民生福祉“排头兵”。支持基础性、普惠性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题，着重支持就业这个最基本的民生，推动财政支出逐步从以“物”为主转向“人”、“物”并重，合理增加医疗、养老、托育等公共消费，优化文化产品和服务供给，让自贸港建设成果更多惠及琼州

百姓。

四是开启财税体制改革“新征程”。聚焦财政科学管理要求，全面推行零基预算改革，努力打造“海南范本”；研究优化省与市县财政事权和支出责任划分，完善转移支付体系，加快健全与自贸港建设相适应的财政管理制度。加大财金联动力度，引导自贸港建设投资基金和创新基金充分发挥作用。

五是筑牢财政平稳运行“硬底盘”。加强市县财政运行监测预警，兜实基层“三保”底线；积极稳妥化解存量隐性债务，严格落实违规举债问责制，坚决遏制化债不实和新增隐性债务；加大财会监督力度，持续提升财政治理效能。□

责任编辑 雷艳

应知应会

2025《政府工作报告》里的新词

创投基金差异化监管制度

健全创投基金差异化监管制度，强化政策性金融支持，加快发展创业投资、壮大耐心资本。

全口径消费统计制度

完善全口径消费统计制度。

高中阶段教育学位供给

加强义务教育学校标准化建设，推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，逐步推行免费学前教育。

优质本科扩容

分类推进高校改革，扎实推进优质本科扩容，加快“双一流”建设，完善学科设置调整机制和人才培养模式。