

# 科技创新赋能中小企业高质量发展的现实困境和建议

李建平

我国政府高度重视以科技创新引领中小企业发展,实施了中小企业数字化赋能专项行动、科技成果赋能中小企业专项行动等一揽子政策举措,持续向中小企业推广应用智能制造、大数据等高新技术,支持其开展科技创新活动,显著降低了企业内外部经营成本,有效提升了其市场竞争力。在此过程中,制约中小企业高质量发展的难点堵点也较突出,亟需政企协同发力,不断提升中小企业的创新能力和水平,充分释放科技创新的赋能实效,助力中小企业不断夯实自身高质量发展的现实基础。

## 一、科技创新赋能中小企业高质量发展的现实困境

(一) 创新要素供给失衡,中小企业科技创新本领恐慌

科技创新具有周期长、投入大、见效慢等特点,这与中小企业资产规模小、流动性不足的特征存在矛盾,特别是近年来我国经济发展的内外部环境发生变化,企业现金流压力持续上升,进一步增加了中小企业开展技术研发的风险成本。同时,企业进行科技创新需要仪器设备、技术人才等创新资源支撑,但单纯依靠企业自有力量难以满足要求。例如,高技能人才相对更重视发展平台、工资福利等因素,中小企业难以聘用到合适人才,即便自主

培养或招聘到高技能人才,也很容易流失,导致中小企业长期面临人才“难招、难留、难用”三重困境;科研仪器设备和管理制度等软硬件基础薄弱也制约人才技能发挥。此外,创新成果转化难和权益保护难也是造成中小企业创新弱的突出因素。

(二) 协同创新生态断层,中小企业公共创新资源获取存有壁垒

受限于自身能力,中小企业普遍缺少从基础研究、技术研发到工程应用、产品落地的全流程研发体系和创新能力,其科技创新高度依赖外部协同创新体系的支持和赋能。近年来,尽管各级政府深入推进科技体制改革,积极推动中小企业参与重大科技专项和工程等,不断提升中小企业尤其是中小民营企业在科技创新中的参与度和存在感,但当前科技创新制度与机制设计仍无法充分契合中小企业的特点和需求,特别是现阶段财政科研经费、公共科研仪器设备等创新资源的配置仍优先流向高校和科研院所,中小企业能够直接获得的公共创新资源相对匮乏,与促进其高质量发展的目标仍有较大差距。此外,受制于科技成果转化体制机制、观念理念等因素,掌握大量公共创新资源的高校、科研院所、国有企业等主体普遍倾向于向国有企业或大型企业转移技术成果和提供技术服务,向中小企业转移的高质

量科技成果和提供的高水平科技服务明显不足,中小企业间接获得公共创新资源的难度也相对较高。

(三) 关联政策协同薄弱,中小企业创新支持力度有待增强

近年来,我国各级政府及职能部门探索建立了地区和部门间的政策协调机制,不断提升惠企政策协同力度。但现有政策的协同程度与中小企业的实际需求相比仍存在一些差距,部分政策实施效果未达到预期水平。在创新要素供给方面,相关支持政策仍存在合理性、精准性、灵活性不足等问题,尤其是各项财政支持资金配置较为分散,未能充分发挥资源合力。此外,受总额限制等因素影响,技术改造补贴、政策性融资等单项政策的实际申报门槛较高,大量符合条件的中小企业无法获得支持。在创新服务供给方面,各地区、各部门的创新服务平台之间的关联性较差,特别是跨区域、跨级次的协同服务供给不足,仅靠单个平台的有限服务难以满足中小企业进行科技创新的多元化需求。为了享受更多的创新服务和资源,部分中小企业不得不将研发工作拆分放置在不同地区,导致创新链条联系不紧密,产生创新成本与效率不平衡问题。

## 二、建议

(一) 强化创新政策协同供给力度,



### 激发企业自主创新意愿

一是围绕增强核心竞争力加大企业创新相关财税政策支持力度。统筹政府投资基金、引导基金、融资担保基金等多种渠道,增加对中小企业创新项目的资金投入,带动各类社会资本更大力度支持企业技术创新,加速高新科技的推广应用;探索扩大技术转让所得税优惠政策支持范围和支持力度,激励国有企业、大型企业向中小企业进行技术转移。二是搭建更加多元的企业技术创新、技术咨询交流平台。围绕中小企业差异化创新需求搭建多元化交流服务平台,连通不同产业上下游企业和科研院所,形成从“最初一公里”到“最后一公里”闭环扶持体系,推进产学研用深度融合,进一步降低中小企业自主创新和应用新技术的风险和成本,助力科技创新及成果转化落地。

(二) 优化创新要素配置机制,打造中小企业创新友好型制度环境

一是持续优化创新要素配置机制。以推进创新资源分配体制机制改革为契机,对真创新、真转化的中小企业加大政策倾斜和支持力度,重点降低专精特新等优质中小企业获取公共创新资源要素的门槛;探索建立健全及时

进入和动态退出的施策机制,定期评估各类主体使用公共创新资源要素的效能,回收使用效率较低的存量创新资源,在重新配置时向优质中小企业倾斜。二是进一步加强知识产权保护。深入完善知识产权确权登记、公证、纠纷处置等全链条保护制度,强化知识产权严保护导向,并充分利用数字技术创新执法工具和手段,切实保护企业正当利益,稳定企业创新预期。

(三) 完善创新人才支撑体系,激发中小企业引才育才政策红利

一是畅通科技创新人才体制内外流动的“旋转门”机制。探索建立科技研发人才在校企间自由流动的新机制和新模式,如保留在中小企业参与科技创新的体制内人才的编制待遇,降低其支持中小企业的后顾之忧。二是完善企业职称评审办法。建立互通互认机制,推动企业内科技人才职称评定与社会化人才评定的有机融合、互通互认,进一步畅通企业职称评审渠道。三是加大企业科创领军人才培养和支持力度,在多个关键民生领域给予政策倾斜。在补贴机制上,可设立生活补贴、租房补贴、购房补贴以及创业补贴,助力高层次人才减轻生活成本压力;在公共服务资源分配上,可为

其提供配套住房保障,协调优质教育资源、优化医疗服务,全方位提升人才的生活品质与发展环境,破解中小企业高层次人才引育难题。

(四) 推动科技金融深度融合,完善支持中小企业科技创新的融资政策

一是进一步完善全方位金融政策支持架构。引导长期资本精准投向早期初创企业、小型创新主体,聚焦硬科技领域长期深耕;构建政府、金融机构、科研院所、中小企业等多元主体参与科技创新投资模式,充分发挥各方资源优势,满足中小企业进行科技创新活动的需要;积极探索资本运作与技术研发、成果转化相结合的市场化运作机制,充分发挥风险投资的“催化剂”作用;以不同领域的行业协会为顾问单位,针对不同行业的技术创新需求为中小企业开展创新活动提供研发经费支持。二是依托“政银担”模式提高中小企业获取科技创新贷款的可得性。通过提高对中小企业进行科技创新的风险分担和补偿力度,增强地方性融资担保机构、再担保机构的担保意愿和担保能力,引导银行业等金融机构加大对中小企业的融资支持力度,缓解中小企业进行科技创新或应用高新技术时面临的资金不足难题。□

(作者单位:中国财政科学研究院)

责任编辑 李卓

### 主要参考文献

[1] 詹新宇,于明哲.组合式财税政策何以有效推动中小企业科技成果转化? [J].管理世界,2024,40(8):191-208.

[2] 万红波,方博轩,张海洋.科技型中小企业融资存在的问题及相应对策[J].财务与会计,2020,(12):65-66.