

宁夏财政厅全面提升 政府财务报告编审质量的实践与思考

王盼

为进一步提升政府财务报告编审质量，宁夏回族自治区财政厅（以下简称宁夏财政厅）在推进制度完善、加强宣传培训、严控数据质量、优化财务管理、强化数据应用等方面积极探索、持续发力，扎实推动政府财务报告编制工作迈向新台阶。

一、实践经验

（一）健全机制强对标，确保工作有力有序开展

一是成立由宁夏财政厅主导，涵盖各级财政和自治区本级预算单位的政府财务报告编审工作领导小组。明确了各部门、各单位的职责分工，构建了高效的协同工作模式，通过制定详实的工作方案和时间表，将编审任务细化分解，确保每个环节都有专人负责、按时推进。同时，建立了定期的工作调度和通报机制，及时掌握工作进展，对进展缓慢的单位进行督促和指导，保障了政府财务报告编审整体工作的有序性和高效性。

二是加强监督检查与考核评价，确保编审工作落到实处。探索建立完善的监督检查与考核评价机制，定期对各级财政和预算单位的编审工作进行检查，重点检查工作进展、数据质量、报告规范性等方面的情况。同时，

将编审工作纳入绩效考核体系，对工作表现突出的单位和个人给予表彰和激励，对工作不力的进行问责和整改，有效调动了编报单位的工作积极性和主动性。

（二）加强培训促提升，畅通编报政策传导应用

针对政府财务报告编审工作的复杂性和专业性，宁夏财政厅组织了多层次、多形式的培训活动。邀请高校老师和经验丰富的编审人员进行授课，内容涵盖政府会计准则制度、财政总会计制度、政府财务报告编制办法（新修订）、政府综合财务报告编制操作指南（新修订）、政府部门财务报告编制操作指南（新修订）、财务报告编制方法、数据分析与应用等方面。不仅注重理论知识的传授，还通过实际案例分析和预算管理一体化现场操作演示，提升政府财务报告编审人员的实际操作能力。

（三）筑牢基础促规范，强化数据质量审核把关

宁夏财政厅通过建立严格的数据采集、审核和报送机制，要求各级财政部门 and 预算单位按照统一的数据标准和规范要求，通过预算管理一体化政府财务报告模块从会计账套中直接提取数据，确保数据的一致性和可比

性。在审核环节，采用了人工审核与信息化技术相结合的方式，依托系统内置审核规则对数据的准确性、完整性和逻辑性进行全面审查。同时，建立了数据追溯机制，对发现的问题能够迅速定位源头并及时整改，有效保障了数据质量。

（四）优化流程促协同，提高编审工作质效

一是持续优化政府财务报告编审流程。在编制环节，设计拟定详细的编制模板和填报指南，为编审人员提供清晰的操作指引。审核过程中，实行分级审核和交叉审核相结合的方式，充分发挥各级审核人员的专业优势，确保报告内容的准确性和规范性。

二是持续提升报告编审工作效率和质量。2023年，宁夏财政厅对标《预算管理一体化规范（2.0版）》和《预算管理一体化系统技术标准V2.0》，按照修订后的《政府综合财务报告编制操作指南》要求，对政府财务报告模块功能进行优化，大幅度提升了财政与财政、财政与部门、部门与部门间对账抵销、汇总合并的自动化程度，彻底实现了数据的自动汇总和分析，大大减少了人工操作的工作量，降低了填报差错率，有效提升了财报编审工作协同效率与准确性。

（五）强化分析促应用，切实发挥报告效能

政府财务报告是财政财务信息的综合反映，其应用价值只有通过科学、合理的分析才能得到真正发挥。为充分挖掘报告数据蕴藏价值，宁夏财政厅成立了以国库部门牵头、各部门预算处室协同配合的专业数据分析团队，运用先进的数据分析工具和方法，对历年财务数据进行多维度、多层次的分析。通过对资产配置能力、偿债能力、财政自给能力、政府运行能力、可持续发展能力等重点指标的分析，揭示政府财政运行中的问题和潜在风险，为政府决策提供了有力的支持。同时，将财务报告分析结果与预算编制、预算执行、绩效管理等工作相结合，促进了财政资源的优化配置和使用效益的提高。

二、工作成效

（一）编审机制逐渐健全

经过长期的实践探索与经验积累，宁夏财政厅有序地将政府财务报告“布置、编报、审核、分析”这一完整过程逐步加以固化，形成一套日臻完善、系统全面的业务流程。通过清晰界定编审人员职责分工，明确规范编审步骤程序，使得整体工作机制更加科学合理，为编审工作的顺利开展提供了坚实的保障。

（二）编报力量持续加强

一方面，在强化编制指导和积累实践经验的基础上，部门单位进一步深化了对权责发生制的理解和掌握。另一方面，在鼓励各级财政和预算单位结合自身实际情况的基础上，促使其在工作中积极探索新的思路和方法，从而营造了良好的创新氛围，也为编审质量的持续提升提供了源源不

断的动力。

（三）财务管理日益规范

通过政府财务报告的编审，有效促进了各级财政部门 and 预算单位进一步加强财务制度建设、规范财务收支行为、严格会计核算流程、健全财务监督机制、提升资源配置效率，不断提高资金使用效益和资产管理水平。

（四）报告质量显著提升

宁夏回族自治区全区各级财政部门 and 预算单位通过加强财务数据的收集、整理和审核工作，建立了严格的数据质量控制体系，财务报告数据的准确性、完整性和规范性得到了有力保障，财务报告的内容更加丰富、清晰，能够更全面地反映政府的财务状况和运行情况。

（五）决策支持愈发有力

数据真实准确、内容充实完整的政府财务报告，为政府制定宏观经济政策、优化财政资源配置、防范化解债务风险等，提供了重要的决策依据，有效提升了政府决策的科学性和前瞻性。

三、未来完善思路

政府财务报告作为财政管理的一项基础性制度安排，目前其编审工作正处于提质增效的关键阶段。虽然各级财政部门 and 预算单位在提升编审质量方面取得了显著的实践经验与成效，但编制高质量政府财务报告在客观上仍有一些亟待解决的难题。需要从制度完善、基础夯实、功能拓展等多方面入手，施之以切实有效的举措加以解决，从而为进一步推进政府财务报告审计、备案、公开及分析应用等工作筑牢坚实的基础。

（一）健全财务报告编审制度

研究制定本地区政府财务报告数

据标准规范，细化报告编制、审核、上报、分析等环节的具体流程和操作要求。依托数字财政建设，持续优化财务报告编审系统，加快推进跨层级、跨部门、跨地区间数据共享，切实提高系统集成化、自动化和智能化水平。

（二）夯实财务报告编审基础

严格贯彻落实财政总会计制度相关核算要求，明确股权投资入账职责分工和具体流程，进一步规范核算反映政府股权投资信息。充分发挥财政国库部门牵头职责，推动相关业务处室加大对部门单位的管理力度，督促部门单位严格执行政府会计准则制度，推动在建工程及时转固，按期开展资产负债清查评估，不断完善基础资料，认真开展公共基础设施、文物文化资产和应付工程款等事项的入账核算工作。

（三）强化财务报告衔接融合

持续强化财务报告与预算编制、预算执行、政府债务、资产管理、绩效评价等方面的深度融合，将财务报告作为分析研究的基础数据来源，围绕各级财政和部门单位预算执行情况，分析收支规模结构、支出政策实施、财政平衡能力、债务风险防范等关键环节，推动各级财政和部门单位进一步优化预算编制、强化预算约束、加强资产管理。

（四）拓展财务报告功能定位

促进形成以数据分析为支撑的现代财政管理模式，立足宏观经济形势和重大政策实施，深入剖析财政运行与经济社会发展的内在联系，将分析成果作为财政重大决策的重要依据，为科学研判宏观经济走势、推动高质量发展提供有益启示。■

（作者单位：宁夏回族自治区财政厅国库处）

责任编辑 樊柯馨