

乡村振兴战略下衡阳市村镇 财务人员专业素养现状与提升路径

邓黎明

基层财政是改革推进的最后一公里，而乡镇财政所财务人员又是基层财政管理中的重要一环，承担着村镇日常经费核算管理、涉农项目的申报落实、政府收支管理、绩效监督考核、财政年度预决算编制和政府债务风险把控等职责，对乡镇运行管理起到重要作用。财务人员业务水平高低直接关系到村镇财务管理能力的强弱，同时也会影响财政惠农富农资金的使用效率和优化配置，是乡村振兴战略实施落地的关键环节。

一、衡阳市村镇财务人员基本情况及专业素养现状

笔者通过实地访谈和网上问卷的方式对衡阳市村镇财务人员进行了调研，侧重了解其对财经专业素养的认知、参加财经专业素养培训的情况、获取财经专业素养的基本渠道以及财经专业素养对乡村振兴工作相关性的理解等情况，共收到665份有效问卷。截至2023年12月，基本情况如下：

1. 从人员数量和分布来看，村级报账人员1~2人，镇级财政财务人员5~8人，人员数量配置较为合理。从专业技术职称和学历来看，村级报账人员绝大部分(98.36%)没有财会类专业技术职称或大专以下学历(95.82%)；镇级初级人员占比36.99%，中级人员占比13.89%，高级人员占比1.09%，大专及以上学历占比51.84%，但同时需要注意到还没有职称的人数比例为48.03%，大专以下学历的人数

比例为48.16%，需要提升的空间较大。

2. 从年龄结构来看，村、镇财务人员均存在老中青结合的现象。由于镇级的财务人员主要由行政编制、事业编制或者合同制构成，人员相对稳定，所以在50~60岁年龄段的人员相对较多。而村级的报账人员主要由本村村委会在本村相对合适的人员中选聘，选聘的程序相对简单和灵活，所以人员年龄相对较为年轻。同时也应注意到有部分村报账人员年龄在55岁以上，是因为本村大部分年轻人外出务工，找不到合适的人选。

3. 从性别结构和专业背景来看，村镇两级财务人员均以女性居多，其中村级女性比例高达72.42%，镇级也达到了63.74%。但在调研过程中也了解到，镇财政所所长、经营管理站站长的管理岗位上，男性比例在70%以上。在专业背景上，镇级的财务人员专业性较强达到75.39%，而村级财务人员的专业性只有28.39%。

4. 从村镇财务人员专业水平自评来看，对自身专业水平的评价主要集中在一般水平上(62.26%)，通过进一步的调研发现，很多财务人员对乡村振兴背景下的财务工作还存在一些困惑和疑问，对工作的开展有一定的影响。

5. 从乡村振兴背景下村镇财务人员专业知识需求来看，村镇财务人员对于预算一体化、项目申报、费用报销、惠农一卡通的需求最大达到90%以上，对政策解读、政府会计等知识，镇级财务人员的需求高于村级财务人

员，说明镇级财务人员更偏向政策的把握和理解，而村级财务人员更偏向实务操作。

6. 从村镇财务人员专业知识需求的解决途径来看，村镇财务人员第一选择都是通过上网寻找资料。在其他途径上，镇级财务人员偏向寻求亲朋好友的支持，而村级财务人员偏向求助上级部门，与此同时也可以看到少数村级财务人员在碰到难以解决的问题时选择先不处理，通过调研了解到，这类主要是偏远地区的村级财务人员在年龄偏大、交通不便、对智能手机和电脑操作不熟悉的情况下，等待一段时间后(几个月)才去镇上财政所处理一次的情况。

7. 从财务专业知识培训情况及培训方式需求来看，村级财务人员的培训机会较少，受新冠肺炎疫情影响，近三年有三分之一的人员没有培训，镇级的财务人员每年参加一次培训的也较少，知识能力没有得到及时更新迭代。从需求来看，村镇财务人员希望得到专业的专题培训和课后答疑，对视频自学和线上培训的接受度不高。

通过对村镇财务人员的基本情况分析和专业素养调研，村镇的财务人员存在专业性背景匹配率低、专业技术职称较低、自我专业评价不高、专业培训次数少、培训方式效率低等问题，由此也引发了专业技能不足、专业知识更新不及时等问题，这些问题最终将影响到基层财政政策的落实、财政资金的运转效率和乡村振兴战略



图 / 陈刚

落地的效果。

二、提升村镇财务人员专业素质的路径

1. 建立乡村振兴战略下村镇财务人员专业素质标准体系。统计和细分基础财务人员主要业务范畴和工作标准,对村级财务人员在会计的基础工作规范、费用报销、发票识别、收据开具、数据统计、项目申报等业务的细节和流程进行规范,对镇级财务人员的财务核算软件、预算一体化、惠农惠民一卡通、资金监管、电子卖场操作、绩效评价等业务进行规范和细分,同时对日常业务和管理的制度、办法和各种表格模板进行规范,做到有据可依、有章可循、有表可查,将各项工作做到流程规范化、操作标准化,同时将村镇财务人员需要具备和掌握的技能进行细化和标准化,建立岗位能力测评体系,为村镇财务人员的专业素养能力提供可量化的依据。

2. 编制服务乡村振兴战略且符合村镇实际情况的培训教材。要提升村镇财务人员的专业素质,就要分析乡村振兴战略要求下,乡村基层财务工作的职业能力要求,根据岗位能力测评分数值,找准财务人员知识的薄弱环节,有的放矢。根据当地的乡村振兴

发展战略、实际业务开展情况、人员素质水平,将日常业务与重点工作相结合,将村级报账人员基层财务素养与镇级监督管理相结合,将日常业务处理规范化、标准化和流程化,将项目申报、资金监管、政策解读与宣讲等工作相结合,囊括政策依据、制度规范、业务流程、实务操作、案例参考、项目分析,包括具体要求、注意事项、管理流程、知识要点等,做到内容丰富翔实,流程清晰明了,兼具理论性、专业性、实操性,为村镇基层财务人员提供一份工作手册,能够在实操中为财务人员业务学习使用,也可以作为乡村党政干部参考使用。

3. 建立适应村镇情况的科学系统的培训体系。乡村振兴战略背景下,各项涉农惠农政策不断推出,涉及农田、水利、粮食种植、畜牧养殖等诸多方面,从集体经济管理、“三资”管理到差旅费报销、公务接待、政府采购等新的规章制度陆续发布实施,需要财务人员不断学习和迭代专业技能知识,因此,需要建立科学系统的培训体系,将新的制度、流程、软件与实务操作相结合,既要将政策、制度的精髓吃透,又要使具体的业务操作能够落地,具有可操作性。要区分村、镇两级财务人

员业务侧重点,科学组织人员培训,做到系统性、可操作性和时效性相结合,科学组训、精准施教,有效提升村镇财务人员的专业素质,打通项目、政策落地的最后一公里。

4. 打通村镇财务人员进入通道。从调研中了解到,一些没有会计专业学习和经验的人员也走到了会计岗位,造成了基础财务人员专业能力参差不齐、业务水平不高的局面。建议将同时具备大专及以上学历和助理会计师专业技术职称的人作为报名条件,将会计专业人才需求的大门向高职会计专业人员打开,推动有更多专业知识、专业技术及现代信息技术的高职大专生进入基层单位,既打破基层会计人员匮乏的瓶颈,又拓宽高职大专生就业渠道。□

(本文系2023年度衡阳市科技创新计划项目“乡村振兴背景下衡阳市基层财政人员涉农专业素质提升路径研究”<202330056418>的阶段性研究成果)

(作者单位:湖南财经工业职业技术学院)

责任编辑 任宇欣

主要参考文献

[1] 邓丽娜.乡村振兴发展战略与财务管理人才培养对接路径研究[J].农村经济与科技,2022,33(14):243-245.

[2] 黄晶.农村财会人员的素质与财务收支管理关联性的研究[J].现代商贸工业,2022,(6):101-103.

[3] 张弛.乡村振兴战略下农村财务管理的问题及对策分析[J].山西农经,2022,(15):126-128.