

财政支持新能源汽车充电基础设施发展研究

宁夏回族自治区财政厅

袁宏彦 摄 来源：视觉中国

摘 要：续航焦虑是制约新能源汽车消费的最大瓶颈，充电基础设施建设与新能源汽车消费市场健康、稳定发展息息相关，为更好地释放新能源汽车消费潜力，有效扩大内需，本文从宁夏新能源汽车公共充电基础设施的现状、短板、发展方向、政策建议等方面进行研究，以期待更好服务于新能源汽车消费市场发展。

关键词：新能源汽车；公共充电基础设施；财政支持；建设发展 **中图分类号：**F812

推动新能源汽车参与各类车辆更新，是现行“两新”政策体系的重要内容，也是有效拉动消费、推动经济高质量发展的重要手段。而续航焦虑是制约新能源汽车消费的最大瓶颈，充电基础设施能否满足未来蓬勃发展的新能源汽车市场需求，关系着未来一段时间能否顺应新形势，抢抓机遇振兴消费市场。为进一步掌握充电基础设施发展情况，分析存在的短板、瓶颈，有针对性地完善政策措施，提升新能源汽车购买力，更好地释放消费市场潜力，宁夏回族自治区财政厅对充电基础设施进行了专题调研。

宁夏财政支持充电基础设施建设及发展现状

近年来，宁夏财政认真贯彻

国家战略，通过加大预算安排，利用国际组织资金等多种方式，支持扩大新能源汽车消费。一是运用金融贷款，建设城市绿色交通系统。2020年银川市城市一体化绿色交通系统通过政策性银行评估并获得贷款，用于购置新能源纯电动公交车，建设充电桩、智能化公交电子信息站牌终端，实现新能源公交车100%电动化。二是安排债券资金，支持公共充电基础设施建设。2023年，安排充电桩项目债券资金，支持银川三区两县新建充电场站50余处，新增充电桩近2000个，加快组建银川市城市充电网络。三是利用中央财政专项资金，推进县域补短板。2024年，财政部、交通部、工信部首次实施县域充换电设施补短板试点工作，中央财政安排奖励资金支持

农村公共充换电基础设施服务保障能力。宁夏财政切实发挥统筹协调作用，西吉县、盐池县纳入国家试点县范围，获得补助资金9000万元。四是整合资金支持交通绿色发展。近三年，统筹农村客运发展补贴、城市交通发展奖励资金、充电基础设施服务保障能力提升等专项资金1.8亿元，对出租车电动化、新能源公交车运营及公共充电基础设施建设给予补助。

在财政资金的引导激励下，充电基础设施体系加快建立并取得长足发展：一是公共充电基础设施布局实现了从空白到重点场所基本覆盖。截至2024年7月底，全区公共充电桩保有量近6000台，覆盖全部市县、75%的乡镇及高速公路；随车配建个人充电桩2.4万余台，提前完成

自治区“十四五”建设目标及布局。二是多元化市场主体积极参与。各类市场主体积极参与充换电服务运营,运营商发展至100家以上,初步形成了以央企国企为主、社会资本广泛参与的局面。三是智慧化管理水平显著提升。国家电网公司建立自治区充电基础设施公共服务管理平台,强化全区公共充电基础设施监管,目前已接入运营企业101家。银川市立足城市公交智慧管理平台,将新能源公交车、充电设施和物联监测组网,促进公交业务数字化转型。

新能源汽车是当前拉动消费的重要抓手,亟需加快推进充电基础设施建设增强消费信心

随着我国新能源汽车产业技术进步,自主品牌快速发展,新能源汽车越来越受到消费者的青睐,成为近些年消费市场的最大亮点。2024年以来,宁夏新能源汽车消费快速增长,但同全国平均水平及其他省份相比,新能源汽车消费还有较大差距。从保有量看,新能源汽车7.3万辆,占汽车保有量的3.47%,比全国平均水平低3.79个百分点。目前,全区汽车保有量216.3万辆,如能达到全国平均水平,则可增加新能源汽车销售7.8万台。从渗透率看(即每年新能源汽车销量占比),2023年为19%,2024年上半年达到35%,比全国平均水平41.4%,还有比较大的差距。综合市场潜力、购买能力、国家政策,新能源汽车将是扩大消费的重中之重。

按照《国务院办公厅关于进一

步构建高质量充电基础设施体系的指导意见》精神,充电桩建设应遵循“科学布局、适度超前”的原则,坚持应建尽建,在总量规模、建设空间等方面留有裕度,更好满足不同领域、不同场景充电需求。公共充电桩应具备兜底保障能力,有效解决新能源车主的里程焦虑,进而充分发挥新能源汽车消费潜能。经认真分析研判,目前充电基础设施不足是阻碍宁夏新能源消费的重要因素。从总量看,存在明显缺口。当前,公共充电桩与新能源汽车的比远低于全国8:1的平均水平。2020—2024年上半年,公共充电桩年均增长率低于新能源汽车年均增长率,同时,受既有小区电力负荷过载、无固定车位等因素制约,私人充电桩增长速度放缓,对公共充电桩的需求将持续增强。从布局看,较不均衡。公共充电基础设施主要集中在城市内,应用场景有限的问题还比较突出,如银川市公共充电桩保有量占全区44%,明显高于其他四市;县城以下地域广阔、居住分散,充电基础设施明显不足;商圈、酒店、旅游景区、老旧小区等场所的充电桩数量相对较少。从参与企业积极性看,在目前阶段,企业盈利状况不佳,积极性受到影响。以银川市主流的120kw公共充电桩为例,其成本支出包括建设费用、折旧费、设备运维费、场地租赁服务分成等(税费及贷款利息暂未考虑),按照市区内平均使用率计算,单桩年利润约为4100元。考虑其他四市新能源汽车保有量,县乡充电

桩的使用率均不及银川市,其盈利状况更差。

合理确定充电基础设施发展目标和布局

(一)明确数量目标。根据新能源汽车增长速度保守估算,到2027年底,新能源汽车保有量将达到22万辆,每年可新增销售收入50亿元以上,年拉动限额以上消费品零售额增长5个百分点左右。按照自治区“十四五”规划的车桩比12:1的要求,22万辆新能源汽车需新建1.3万台以上公共充电桩,可带动基础设施投资20亿元以上。

(二)优化布局。按照适度超前原则,合理安排充电基础设施建设,更好满足不同领域、不同场景充电需求。一是点上拓展。以地市为重点推动城市充电网络从中心城区向城区边缘、从优先发展区域向其他区域有序延伸,丰富应用场景,打造“3公里充电服务圈”。二是线上覆盖。围绕高速路及国省干线引导龙头企业增加充换电设施,进一步提升跨城、跨区新能源汽车出行电力保障能力。三是面上组网。支持市县充电基础设施“乡乡全覆盖”,有序推进农村地区充电网络建设。加快构建覆盖广泛、规模适度、结构合理、功能完善的高质量充电基础设施体系,有力支撑新能源汽车产业发展,有效满足人民群众出行充电需求。

研究财政支持政策,促进充电基础设施建设,推动新能源汽车发展

(一)财政支持县域补足空白,

缓解消费者“充电焦虑”增强市场信心。用好中央财政资金，重点支持推进实施县域充换电基础设施建设，通过安排预算资金、加大债券支持力度，分批分期支持县域及以下充电基础设施扩面布点，强化支持培育，进一步争取将更多的县市纳入中央财政支持范围，切实补足县域短板。

（二）加大新能源汽车置换更新财政补贴力度，掀起新一轮消费热潮。用好用足中央财政超长期国债资金支持“两新”，把新能源汽车置

换更新作为重点，对符合条件的置换更新新能源汽车给予补贴，并鼓励市县进一步叠加优惠政策，激发消费热情，从而有效抵消燃油汽车销售下降、拉动社会消费品零售总额增长。

（三）调动企业投资积极性，发挥龙头企业主力军作用。研究财政贴息政策，对骨干企业新增建设充换电基础设施贷款给予贴息，引导市场主体持续加大充换电基础设施投入，并适应市场需要，逐步提高快充设施占比，实现不同应用场景

和跨区域充电服务有效衔接，提升电动汽车在城市群及城乡间的通达能力。

（四）持续用好公交车等领域公共充电基础设施，与社会运营的充电设施形成互补。在高质量完成银川市一体化绿色交通建设项目的同时，加密专用充电基础设施数量，利用公交场站大部分位于城市边缘的特点，在错峰为新能源社会车辆提供充电服务基础上，提高其对周边区域的充电服务保障能力。

责任编辑 陈璐萌

财政动态

山东临沂：全力支持科技型企业高质量发展

山东省临沂市财政局 | 李媛 上官修玲

山东省临沂市财政局积极发挥职能作用，将保障科技创新放在优先位置，完善财政奖补政策和财政金融联动扶持机制，优化资金资源配置，全力支持科技型企业高质量发展。

围绕资金链支撑，持续强化财政资金要素保障。坚持把支持科技创新作为财政支出的重点领域，加大财政资金投入，引导撬动企业增加研发投入，2019—2023年，全市科技支出累计完成42.7亿元，年均增幅14.3%，增幅居全省第2位。

围绕产业链布局，重点支持关键核心技术攻关。2023年以来，兑现揭榜制、重点研发计划、产学研专项等资金2.7亿元，推动8项科技成果

获省科学技术奖；统筹工业领域资金5.47亿元，支持先进制造业、医药产业、技术改造等领域科技创新，助推工业“量质提升”；安排资金4000万元，支持沂蒙新质产业园建设升级，促进江苏超电、鑫联科技等4个项目落地园区，实现投资56亿元；安排奖补资金1.17亿元，助力科技型中小企业技术攻关和成果转化。

围绕创新链提升，着力推动科技成果转化应用。强化研发费加计扣除政策激励效应，累计兑现企业研发费奖励和研发平台建设经费1.3亿元。落实“小升高”补助资金1.75亿元，激励更多中小微企业升级为高新技术企业。完善科技成果转化贷款风险补偿政策，用足用好金融

工具助推科技企业发展，累计兑现风险补偿金656万元，撬动科技成果转化贷款28.9亿元，进一步激发创新主体活力。

围绕人才链需求，着力加强科技人才引进培育。积极落实“1+N”人才新政，筹集人才工作专项资金2.3亿元，专项用于急需紧缺人才的引进培养，对承担核心技术攻关、成果转化或创新基地建设任务的团队负责人以及引进的高端人才进行奖励并优先给予项目支持，积极搭建人才干事创业平台。安排资金37.7亿元，支持加快职业教育高地建设，完善现代职业教育制度，为科技创新提供有力人才支撑。

责任编辑 李艳芝