

以钉钉子精神抓好财税体制改革落实 为谱写中国式现代化贵州篇章贡献财政力量

全国人大代表 贵州省财政厅党组书记、厅长 | 石化清

摘要：党的十八大以来，贵州省在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为统领，全面深化财税体制改革的实践与成效。文章强调了财税体制改革对于推动中国式现代化贵州篇章的重要性，并提出了未来改革的方向和措施。文章指出，通过系统学习领会财税体制改革的重要意义，贵州省在预算管理制度、税制改革、省以下财政体制改革等方面取得了显著成效，为贵州的高质量发展提供了坚实的财力保障和物质基础。

关键词：财税体制改革；预算管理制度；高质量发展 **中图分类号：** F812

党的十八大以来，贵州省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察贵州重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展统领全局，按照党中央、国务院关于全面深化改革的系统部署，扎实推进财税体制改革。深学细悟习近平总书记关于财政工作的重要论述，坚持把深化财税体制改革作为新时代财政工作主线，扎实推进各项改革，不断夯实财政管理基石，制度优势和治理效能进一步发挥，为贵州奋力闯出高质量发展新路提供了坚实的财力保障和物质基础。

全面系统学习领会推进深化财税体制改革重要意义

党的二十届三中全会通过的

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，锚定“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的改革总目标，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心。

财政是国家治理的基础和重要支柱，在国家治理体系和治理能力现代化中发挥重要作用。当前国内有效需求不足、经济增长有韧性但呈现分化、重点领域风险隐患仍然较多、新旧动能转换存在阵痛的发展阶段，地方财政收支矛盾加剧，要切实巩固

和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，迫切需要谋划实施新一轮财税体制改革。基于新的改革方向和目标的全新安排，必须站在既往财税体制改革的肩膀之上加以谋划，不仅要有新理念、新思想、新战略，而且要有新举措、新突破、新气象。

新时代赋予新使命，新征程呼唤新担当。贵州财政系统将深入学习贯彻贯彻落实全会精神，深学细悟习近平总书记关于财政工作的重要论述，按照进一步全面深化改革总目标，切实抓好深化财税体制改革的贯彻落实，加快建立健全与中国式现代化相适应的财政制度。

党的十八届三中全会以来贵州深化财税体制改革取得的显著成效

贵州财政坚持把改革摆在财政

工作的突出位置，坚决贯彻落实中央和省委、省政府部署的改革任务，多点突破、纵深推进。财税体制各项改革蹄疾步稳，改革成效初步显现，有力支持贵州打好三大攻坚战、加快补齐发展短板、不断增进民生福祉、有效防范化解重大风险，全力保障重大决策部署的贯彻落实，为贵州高质量发展保驾护航。

纵深推进预算管理制度改革。近年来，贵州稳步推进部门预算管理、国库集中收付管理、直达资金常态化管理、预算执行监督和控制、政府采购预算管理等改革，推动预算管理一体化建设，预算制度更加规范透明、标准科学、约束有力。聚焦预算收入统筹、支出管理、风险防控、财会监督等提出6个方面26条深化预算管理制度改革举措，为提升预算管理效能提供了制度支撑。全面实施预算绩效管理改革，建立“1个实施意见+1个工作推进方案+11个配套办法”制度框架，构建起全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。深入推进零基预算管理改革，聚焦部门预算编制、预算管理、绩效管理、预算监督全流程，坚持顶层化、规范化、一体化、透明化“四化并重”，重塑财政资源配置方式，实现了预算编制规范性、资源配置均衡性、重大任务保障性、预算安排精准性、财政资金效益性“五个提升”。

稳妥推进税制改革。按照“税种科学、结构优化、法律健全、规范公平”的总体要求，积极落实中央部署推进税制改革。顺利完成税制转换，

打好一揽子减税降费“组合拳”，实现行业税负“只减不增”目标。坚持税制改革与财政体制协同推进，合理确定省与市县对改革税种的分享比例，科学制定省以下增值税留抵退税等优惠政策分担机制，确保基层助企纾困解难、稳住市场主体的充足财力，保障地方财政运行平稳、实体经济企稳向好。更加凸显高质量发展的政策导向，积极发挥“绿色税种”税收调节和正向激励作用，助力贵州打造生态文明建设先行区。精准施策推进创新驱动，支持因地制宜发展新质生产力，构建现代化产业体系。落实税收法定原则，清理规范税费优惠和补贴政策，认真做好税收法律地方配套立法工作。

深入推进省以下财政体制改革。2013年以来，在我国分税制财政体制的总体框架下，贵州财政始终坚持以分税制为根本宗旨，构建合理规范的省以下财政管理体制。当前已基本形成统一规范、均衡合理的省以下财政收入划分格局，加大财力下沉，全力保障县区财政平稳运行。陆续推进十余个领域省以下财政事权和支出责任划分改革，适度上移事权，着力减轻基层特别是贫困地区的支出负担。完善以均衡区域间财力水平、提高基本公共服务均等化为导向的财政转移支付制度。发挥各级政府积极性，针对各市区县战略定位，制定差异化财政政策举措，分类引导各地加强财源培育，加快动能转换，夯实高质量发展的物质基础。注重放权赋能，调整完善财政省直管县管理体制，

赋予市级财政更大的管理权，赋予县区财政更大的资金统筹权等。

2023年，为深入贯彻落实《国务院办公厅关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》精神，贵州认真对照现行政策，结合当前全省经济社会发展新形势和财政体制管理实际的新要求，以“中央精神+贵州元素”的改革思路，制定了新一轮省以下财政体制改革的“1+N”系列措施，围绕“全面规范、激发动力、稳中求进、动态完善”的改革总目标，充分发挥财政体制在改革发展中的引导和保障作用，不断提升省级调控、市级统筹和县级保障能力，促进全省财政运行稳健、保障有力、长期可持续。

以钉钉子精神抓好改革落实

改革贵在务实，重在落实，落实是否到位，决定了改革的成效。贵州财政系统要把学习好贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，坚持把党的领导贯穿到财税体制改革全过程，更加注重改革实效，加快健全适应高质量发展和中国式现代化要求的财政制度。

健全现代预算制度，不断提升财政治理能力。充分发挥集中力量办大事的制度优势，持续提升预算管理水平和财政治理效能。收入上加强财政资源统筹，切实增强财政“生财”、“聚财”能力。支出上深化零基预算改革，打破“基数”观念和支出固化僵化格局，健全支出标准体系，强化预算约束，不折不扣落

实党政机关要习惯过紧日子要求，从预算源头拧紧“总开关”。管理上更加突出绩效导向，完善预算绩效评价制度，加强评价结果运用，切实提升财政资金使用效益，强化对教育科技人才、医疗卫生、社会保障、巩固脱贫攻坚成果等重点领域的保障，把宝贵的资金用在发展紧要处、民生急需上。

落实税制改革任务，更好发挥税收政策功能。按照国家税制改革统一部署，落实完善有利于高质量发展、社会公平和市场统一的税收制度。规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制，加快建设现代化产业体系。积极承接国家对地方税收管理授权，落实消

费征收环节后移、完善增值税留抵退税和抵扣链条等政策，加强地方税体系建设，充分发挥税收制度筹集财政收入、调控经济运行、调节收入分配的功能。

完善省以下财政关系，增强市县财政保障能力。深化省以下财政事权与支出责任划分改革，适度强化省级事权。结合税制改革，优化省与市县共享税分享比例。完善省对市县转移支付制度，加大财力下沉力度，促进市县财力同事权相匹配。坚决兜牢兜实“三保”底线，增强市县落实重大战略任务和基本民生的财政保障能力。加快建立权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加

有力的省以下财政体制，更好地推动全省高质量发展实现新跨越。

统筹发展和安全，全力推动高质量发展。积极抢抓国家未来几年发行超长期特别国债支持“两重”建设，以及实施大规模设备更新和消费品以旧换新的重大机遇，多渠道筹集资金，聚焦支持“六大产业基地”建设，打造“3533”重点产业集群，服务推进“富矿精开”，助力巩固和增强经济回升向好态势，增强高质量发展的内生动力。加强源头治理，坚决遏制新增隐性债务，有序化解存量债务，健全同高质量发展相适应的政府债务管理机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动。□

责任编辑 刘蒲宇

应知应会

中央定调了！2025年经济工作这样干

【要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合】

要实施更加积极的财政政策
要实施适度宽松的货币政策
要打好政策“组合拳”

【九项重点任务】

1. 大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求。
2. 以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。
3. 发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。
4. 扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资。
5. 有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。
6. 统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展。
7. 加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。
8. 协同推进降碳减污扩绿增长，加紧经济社会发展全面绿色转型。
9. 加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感。