

守正创新 强健四大体系

推进注册会计师行业高质量发展

李虹■

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“健全推动经济高质量发展体制机制”“加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚”，同时要求“完善支持服务业发展政策体系”。

未来五年是重庆落实国家重大战略、推动现代化建设开局起步的关键期，也是重庆制造业跨越新关口、培植新优势、迈上新台阶、迎接直辖30周年的关键期。重庆市深刻领会把握高质量发展是推动现代化新重庆建设行稳致远的首要任务，深入探索提升注册会计师行业在重庆迭代升级制造业产业结构、全面增强“33618”现代制造业集群体系整体能级中的贡献度，在重庆市政府颁布的《重庆市加速推进现代生产性服务业高质量发展行动方案（2024—2027年）》中，把注册会计师行业纳入现代生产性服务业的重点领域，以优化行业生态、提升功能性服务品质、强化行业高质量发展，支撑和推动经济转型升级。重庆市财政局深入领会和贯彻落实中央和市委市政府关于推动注册会计师行业

高质量发展的部署要求，坚持问题导向，广泛调研、集智聚力，着眼目标、工作、政策、评价四大体系，编制未来四年行动计划，全面推动重庆注册会计师行业高质量发展。

一、重庆注册会计师行业发展现状和短板

近年来，按照财政部工作部署和市委市政府工作要求，重庆市财政局联合重庆市注册会计师协会，多措并举优化服务引导，注重川渝协同，重视人才培养，支持做大做强，强化行业监管，规范行业秩序。截至2023年年底，重庆市共有会计师事务所158家，从业人员近7000人，其中执业注册会计师约2000人，同比增长6%；年度行业收入近17亿元，同比增长4.7%。2023年营业收入过亿元事务所3家，入选财政部和重庆市行业高端会计人才64名，年度出具各类业务报告4万余份。

对标新时代新征程新要求、对标发达省市，重庆注册会计师行业面临四方面突出问题：一是事务所规模普遍较小。全国百强会计师事务所仅1家。业务收入低于500万元占比6成，43家事务所注册会计师低于5人。小

散弱导致服务效能不足，缺乏发展后劲。二是高层次人才缺乏。会计人才扶持政策吸引力不足，高层次人才引进和留住难度大，同时现有人才中缺乏拓展型人才、研究型人才、复合型人才，难以胜任高端业务的需求。三是业务创新不足。大部分机构仍以鉴证类业务为主，税务、咨询等高附加值业务收入占比不到20%，价值创造能力较弱。四是执业环境有待提升。以质量为导向的选聘机制未得到普遍采用，行业进入门槛低，同质化竞争严重，给监管工作带来挑战。

二、构建多层次目标体系，引领注册会计师行业高质量发展新航向

为深入贯彻落实党的二十大和二十届三中全会对会计审计行业提出的新要求，根据习近平总书记对重庆提出的“奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽”的指示精神，结合重庆注册会计师行业发展需求，以打造“西部注册会计师行业高质量发展先行区，服务建设具有全国影响力的经济中心”为总体目标，按照“一年打基础，两年见成效，

作者简介：李虹，重庆市财政局党组成员、副局长。

三年增质效，四年上台阶”的工作路径，构建多层次、多维度的目标体系，积极融入支撑“两大定位”的“四梁八柱”的系统构建。

到2027年，重庆注册会计师行业的行业发展规模、人才队伍、服务能级、行业品牌影响和行业监管体系力争有突破。行业发展规模进一步壮大，全市会计师事务所总量增至175家，转制特殊普通合伙事务所3家，培育“专精特新”中小型事务所10家以上。行业人才队伍进一步优化，执业注册会计师超过2300人，从业人员达到8000人，选拔培养财政部和市级高端会计人才100名。行业服务能级进一步提升，全行业收入服务规模突破20亿元，全国总部、区域性总部、业务支持中心达到7个，全市具有证券服务业务资格事务所超过35家，其中新增本土会计师事务所2~3家。行业品牌影响进一步扩大，事务所在市外设立分所10家以上，跻身全国百强的事务所达到2家以上，重庆市江北嘴会计产业园建成并在全国具有一定影响力。行业监管体系进一步完善，监管制度体系持续健全，分类分级监管效率大幅提升，违规违法行为得到有效遏制。为实现上述目标，重庆将坚持以下工作原则：

一是强化党建引领，提升政治站位。将全面提高党的领导力和组织力贯穿行业改革发展全过程，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为会计人才选培的首位要求，抓党建、促发展。实现执业机构“党建入章”全覆盖，党组织全覆盖，坚持打造“红岩先锋”变革型组织和“四强”党支部，构建党建引领、行业自治、政府监管的协同治理格局。

二是秉持专业规范，严格风控监管。深入学习贯彻党的二十大、二十届

三中全会和二十届中央纪委二次、三次全会精神，认真贯彻落实财政部党风廉政建设工作会议精神，严格执行国家法律法规、行业准则和职业道德准则，培养强化从业人员的法治思维和职业道德素养。强化事务所执业内控、健全行业自律和行政监督的多维监管体系，严格质量控制和风险防范机制。

三是注重系统高效，协调整合发展。全面贯彻新发展理念，围绕成渝地区双城经济圈建设等国家战略和市委市政府重大任务，结合行业发展规律，系统谋划行业发展蓝图。整合资源、优化结构，建立任务部署、执行、监督、评估的闭环管理机制，实现科学化、精细化管理，提升效能，推动行业全面协调发展。

四是促进融合发展，延展服务网络。集聚行业上下游和周边要素，打造具有区域影响力的会计产业园区，促进产业链协同发展。加强区域间交流合作，全力推进成渝地区双城经济圈的全方位协作，构建区域协同发展的注册会计师服务网络。深度融入重庆“416”科技创新战略布局和“33618”现代制造业集群体系建设，紧密服务实体经济发展。

五是坚持开放创新，提升综合能效。推动行业国际化进程，积极吸引国内外优质注册会计师资源。加快数字化转型步伐，运用大数据、云计算等现代信息技术提升行业服务效率和质量。鼓励创新发展，支持打造一批具有核心竞争力的专精特新服务机构。

三、实施六项重点工程，为推动注册会计师行业高质量发展注入新动能

(一) 实施主体强健工程

一是招引优质机构。对接重庆产业图谱和产业地图，着眼主城区抓集聚，两群地区补空白，精准确定引贤对象。发挥注协在行业内的影响力和号召力，充分利用中国西部国际投资贸易洽谈会等重大展会平台和成渝地区双城经济圈全球推介会等国家或区域协作平台，联合各相关部门和区县，多跨协同，搭建布局招商网络。二是培育领军企业。大力支持执业质量良好、治理机制科学、发展势头良好的事务所通过并购重组、强强联合等方式提升规模，增强实力。围绕中欧班列、西部陆海新通道等重大战略项目，搭建供需平台，支持事务所在市外开设分支机构，服务市内企业“走出去”。三是支持“做精做专”。持续培育“专精特新”事务所，鼓励事务所结合自身特点，开拓特色业务领域，形成差异化竞争优势。支持事务所加大新科技的研发和应用，组织行业深入研究管理会计、数据资产管理、企业数字化转型等业务领域，为事务所做精做专提供技术支持。建立与高校、科研机构的合作机制，共同研发新技术、新产品、新服务，推动行业创新发展。

(二) 实施人才引进工程

一是选培高端人才。大力实施高端会计人才培养计划，增加市级会计高端人才培养项目中对注册会计师行业的选拔培养名额，积极推荐参评财政部高端会计人才培养项目。积极引进国内外高层次注册会计师人才，用好高端会计人才库、行业党外代表人士库、行业青年后备人才库等，支持人才发挥专业优势反哺行业，围绕党和政府中心工作和行业重点热点发挥价值。二是稳定从业预期。对接用好“渝才荟”等人才激励政策范围。协调相关

部门和区县落实好相关人才的就业、医疗、教育、维权等配套政策和便利措施。完善职业责任保险制度和职业风险基金管理,提升事务所审计风险承担能力。提升注协服务会员工作的质量与水平,助力会员职业成长。三是做大后备人才。推动行业与高校合作,优化专业课程设计,推进实务课程植入和校外导师引入,共建实训基地,开展校园招聘。定期举办职业规划讲座、行业分享会,开展岗前培训,开展新业务领域培训,持续强化和提升注册会计师职业道德操守和专业胜任能力。

(三) 实施品牌建设工程

一是强化因所制宜。鼓励和支持事务所将品牌建设 with 诚信建设、战略实施、文化建设、人才建设、业务发展相结合,制定品牌发展战略,明确品牌定位。指导事务所通过优化内部治理、强化执业质量控制、分享诚信品牌故事等举措,构建具有重庆辨识度的品牌文化。建立品牌监控与评价机制,定期评估事务所品牌建设成效,及时优化品牌策略。推动事务所建立健全风险防御机制,为打造“百年老店”品牌保驾护航。二是突出标准引领。支持事务所参与行业相关专业标准的制定与修订,力争标准既符合国际惯例,又贴近重庆实际需求。督导从事证券服务业务的事务所在自身基础上先期建成完善的基础性标准体系,强化服务、技术与品牌输出,凸显示范效应。开展标准体系政策解读和专业指导,为中小事务所完善标准体系提供行动指南,提升行业标准化水平。持续分析和跟踪专业标准体系的建设与实施进展,将统一标准执业情况纳入年度执业质量检查,督促事务所全面落实基础性标准体系。三是选树行业标杆。定期开展优秀服务成果

评选,综合考虑人才基础、技术标准、信息化建设、诚信环境等条件,评选品牌建设标杆,对表现突出的事务所给予表彰和奖励,并优先推荐给选聘需求单位。利用“成渝双城经济圈会计论坛”等区域性论坛,支持市场主体、注协策划组织行业专题论坛,采用多种形式多种渠道,加大典型宣传推广,树立行业正面形象,提升社会认知度和品牌影响力。

(四) 实施产业融合工程

一是打造融合新示范。科学规划,市区联动,加快打造“重庆市江北嘴会计产业园”等示范性会计产业集聚区,吸引大中型会计师事务所、资产评估事务所等入驻,引入代理记账机构、会计软件开发商、会计咨询机构等财会服务提供商,聚焦服务当地特色产业和支柱产业发展,拓展注册会计师服务业与制造业、金融业等融合发展的新场景,培育融合发展新业态,探索形成特色场景创新生态和应用示范,强化规模效应和集聚效应。二是加力资本新供给。鼓励支持事务所积极参与资本市场服务,与金融监管部门、证券交易所、行业协会共同组织资本市场投融资对接活动。推介优秀事务所为企业股改上市提供全方位财税专业辅导,为上市公司并购重组、再融资、债券发行等提供审计服务。对首次成功开展IPO审计、重大资产重组、公募REITs发行业务的事务所给予一定奖励。加大对事务所执业质量的监督检查,规范事务所对上市公司内部控制的审计行为,压实事务所“看门人”责任,确保上市公司财务信息的准确性、真实性、完整性。三是拓展服务新领域。支持事务所向传统审计鉴证服务和拓展增值服务并重转型,服务不同层级、市场、主体的高

质量发展要求。指导并鼓励事务所创新服务模式,积极服务政府职能转变、国企改革与国资监管、财政绩效评价、财会监督等管理需求,服务生态环保、乡村振兴、西部大开发等重大战略,积极参与地方债务风险防范化解、“三攻坚一盘活”等重点任务,助力“两新”“两重”建设及新业态产业发展。对技术含量和社会认可度较高的优秀服务项目给予奖励。

(五) 实施数字赋能工程

一是加速内部治理数字化。鼓励大型事务所自主研发或引进先进管理系统,实现人员调配、业务承接、财务安排、技术标准、信息化建设等全面一体化管理。针对中小事务所,提供定制化、低成本的数字化解决方案,推广使用标准化管理软件和智能审计工具。用好注册会计师行业统一监管平台,推动行业数据标准体系完善、行业数据资源有效汇集,促进行业大数据分析应用水平显著提升。建立与网信部门、公安部门的数据安全监管联动机制,指导事务所建立健全数据安全管理制度。二是强化质量控制数字化。引导事务所建立健全覆盖全流程的质量控制体系。推广使用银行函证电子平台、经济数据库和智能审计工具,提升审计效率与质量。鼓励事务所研发或引入智能质控软件,对审计项目实施全过程监控。加强事务所内部质量复核,利用数据分析工具识别潜在风险点,提升审计结论的准确性和可靠性。依托大数据分析,对审计结果进行多维度评估,精准识别质量问题高发领域,为持续改进提供数据支撑。三是促进数据资源价值转化。稳健组织开展数据资产入账入表的实践探索,助力企事业单位将数据资源转化为数据资产。开展数字化管理培

训，鼓励事务所协助企业制定符合自身发展需求的数字化战略，实现业财融合场景下的数据连通、数据治理和数字赋能。探索审计数据、经济数据等资源的整合利用，为政府政策制定和重大决策提供技术支持。

（六）实施诚信筑基工程

一是强化诚信文化建设。持续加强行业党的建设，促进党建业务相融合，广泛开展诚信教育，举办诚信主题活动，编发违法失信案例和审计失败典型案例。推动事务所建立诚信教育及管理制度，将从业人员职业道德规范遵循情况、参加诚信教育情况和诚信记录情况作为年度参评晋级的重要参考依据。完善行业诚信档案管理，全面记录事务所及注册会计师的诚信行为，及时公开以奖惩记录为主要内容的行业诚信信息，将诚信记录作为综合评价的重要指标。积极推广诚信管理先进经验，引导事务所坚持质量至上理念，建立内部诚信管理机制。二是实施分级分类监管。坚持监管全覆盖，优化“双随机一公开”检查机制，将随机抽取的比例和频次与事务所的信用等级、执业质量和综合评价情况挂钩，对有不良信用记录、实时监测中有异常的事务所加大抽查力度。对注册会计师挂名执业、超出胜任能力执业、事务所“无证经营”、网络售卖审计报告等行业突出问题持续实施专项整治。强化监管协同，对证券所和非证券所实施分类监管。加大对违法违规行为的惩处力度，推进各类监督贯通协调，形成行政性监管、行业性惩戒和市场性惩罚等措施多管齐下、相互衔接、社会力量广泛参与的违法失信联合惩戒格局。三是推进质量导向选聘。推动事务所完善与工作量、业务风险和服务质量相匹配的服务定价机制。强

化以质量为导向的事务所选聘机制建设，鼓励各部门、各企业根据业务需要规范采购会计、评估专业服务，科学设置选聘事务所的指标权重，提高质量因素权重，降低价格因素权重，完善报价因素评价方式，从源头遏制恶性竞争。加强审计收费的信息报备和监测，对收费明显低于行业平均水平的事务所的执业情况进行重点监督检查。

四、构建“1+1+N”政策框架，优化注册会计师行业高质量发展的制度供给

系统完备、运行高效的政策体系是促进注册会计师行业高质量发展的基础保障。重庆将围绕“1+1+N”框架构建政策体系，为行业提供稳固的制度支撑。

一是制发“1”部《重庆市注册会计师行业高质量发展行动计划（2024—2027年）》，作为行业发展的宏观蓝图和顶层规划，设定行业发展的总体目标与阶段性任务，明确实施路径与政策措施，为行业的持续健康发展提供明晰导航。

二是出台“1”系列注册会计师产业政策，在财税扶持、机构选聘、人才引进等方面提供具体扶持措施，切实降低企业运营成本，增强持续动能，为行业加速发展提供关键支持。

三是制定“N”项实施细则对上述计划和政策进行分解和落实，并给予规范和保障。例如，制定并实施行业党组织建设考核评议办法落实党建统领，制定注册会计师行业人才培养办法激发人才活力，制定行业执业质量评价管理办法推动诚信体系建设，制定会计师事务所综合评价办法和行业评价指标体系数据采集管理办法强化品牌建设，制定行业优秀服务项目评

选办法鼓励和支持行业研究创新。

五、构建全方位评价体系，激发注册会计师行业高质量发展的内在动力

为强化上述政策执行力，形成管理闭环，重庆将秉持创新与实践并重的原则，建立健全科学合理的行业评价指标体系，对事务所综合发展和区县支持行业发展的情况开展定期评价，对行业发展情况进行实时监测和分析评价，以深化评价体系改革推动行业持续健康发展等措施，激发注册会计师行业高质量发展的内在动力，为行业高质量发展提供坚实支撑。

一是构建多维度评价体系，全面反映行业发展状况。将事务所评价作为评价体系的核心环节。通过综合考量业务规模、服务质量、诚信记录等多个维度，全面反映事务所的综合实力和市场表现，引导事务所明确发展定位、提升服务质量。

二是开展区域评价与行业分析，研判发展趋势。区县评价方面，注重评估区域注册会计师行业发展水平及政策落实情况；在行业分析方面，定期发布行业白皮书，深入剖析行业发展动态，揭示行业发展的内在规律和未来趋势，对存在的问题和困难进行科学研判、精准施策，动态跟踪。

三是注重公正透明，加强评价结果应用。通过健全完善评价的流程和标准规范，确保评价过程的公正、公平和公开；发挥行业协会、中介机构等第三方机构的作用，引入市场化评价机制，提高评价的专业性和权威性；加强评价结果的应用和反馈，将评价结果作为行业监管、政策制定、资源配置的重要依据。

四是深化评价体系改革，推动行

业可持续发展。持续深化评价体系改革,完善评价方法,提高评价体系的科学性和有效性,促进注册会计师行业的持续健康发展;积极探索新的评价维度和指标,全面准确地反映注册会计师行业的发展状况;加强与其他地区和行业的交流与合作,共同推动注册会计师行业的高质量发展。

六、建立体系化工作格局,强化注册会计师行业高质量发展的保障力量

一是强化组织保障。成立注册会计师行业高质量发展专项小组,并将其作为工作体系的核心。该小组由市财政局一把手任组长,分管局领导任副组长,市财政局和市注协的骨干人员担任组员,统筹协调行业高质量发展的各项工作。

二是健全工作机制。健全完善产学研联动机制、川渝会计行业合作

机制以及会税律三师联动机制。完善市级机关、部门、高校、协会等多方参与的政产学研联动机制,通过联席会议、调研座谈等形式,促进各方深度合作,推动注册会计师行业与产业、科技、教育等领域的融合发展。深化川渝会计行业合作机制,共享资源、优势互补,促进两地人才有序流动、市场公平竞争和行业协同发展,共同提升区域注册会计师行业的整体竞争力。建立会税律三师联动机制,推动注协与税务、法律行业协会合作,打破行业壁垒,促进不同专业领域的交流与合作,为注册会计师行业提供更全面、更专业的服务。

同时,各区县搭建良好营商环境,在引进、培育事务所,支持创办、运营会计产业园区,落实人才优惠政策等方面积极作为,确保相关工作取得实效。明确职责分工,统筹协调多方资源,确保各项政策措施的有效实施。

通过高效协同的工作机制,共同应对注册会计师行业发展中面临的挑战,推动行业持续健康发展。

三是统筹资金保障。积极争取中央相关资金及项目支持,统筹用好市现代生产性服务发展专项资金、注册会计师协会会费资金,保障各项重点任务落地实施,在资金的使用上突出重点,管理上坚持绩效优先,确保资金使用的规范性和有效性。

重庆市财政局将继续深入学习贯彻党的二十大精神,关于全面贯彻新发展理念、扎实推动高质量发展的要求,以《重庆市注册会计师行业高质量发展行动计划(2024—2027年)》和相关扶持政策、实施细则为指导,全面贯彻落实注册会计师行业发展的总体要求,从重庆注册会计师行业的高质量发展的切口有效服务现代化新重庆建设行稳致远。■

责任编辑 王词

图片新闻

中国—东盟(10+1)合作机制下绿色可持续发展与能力建设研讨会在京召开



近日,“中国—东盟(10+1)合作机制下绿色可持续发展与能力建设研讨会”在北京国家会计学院举办。研讨会包括国际协作、最佳实践分享和能力建设三个篇章,邀请经济合作与发展组织(OECD)、东盟与中日韩宏观经济研究办公室(AMRO)、东盟国家驻华使馆、东盟国家在华商会、企事业单位、高等院校的代表,立足各自行业领域和政府职能,共同探讨和推动中国—东盟在绿色可持续发展领域的合作与交流,助力可持续发展相关愿景、倡议的落地。

北京国家会计学院党委委员、副院长李旭红致欢迎辞。李旭红表示,绿色可持续发展是实现经济、社会和环境协调发展的重要途径。在全球发展环境动荡、气候变化和环境问题日益严峻的今天,加强绿色合作不仅是大家共同的责任,也是实现可持续发展的必由之路。希望此次研讨会能够成为绿色可持续发展区域合作交流的桥梁,为区域各个国家和地区强化能力和推动共同发展提供支持,分享经验、探讨挑战、寻找解决方案。未来,北京国家会计学院将持续打造中国—东盟经贸和学术交流平台,进一步巩固我国与区域各国的友好合作关系。

此次研讨会通过线上线下相结合的方式举办,来自政策制定部门、企业、专业机构和学术界近五千人通过现场和线上直播参与交流。

(本刊记者)