

财政社保： 三十而立谱华章 砥砺奋进启新程 (下)

习近平总书记指出，社会保障发挥着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用，是治国安邦的大问题。财政是国家治理的基础和重要支柱，在推动社保事业发展中发挥着重要作用。自1994年财政社保机构相继成立以来，各级财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，支持我国基本建成功能完备的社会保障体系，织就世界上覆盖规模最大的社会保障安全网；因地制宜推进社保体制机制改革，取得显著成效，谱写了财政支持社保事业大发展的华美篇章。



1996年，随着社会主义市场经济体制的不断发展和完善，为有效解决民生领域的现实问题，天津市财政局社会保障处应运而生。二十八年来，几代财政社保干部坚持为民爱民理念，与时俱进、勠力同心、接续奋斗，不断完善社会保险、就业、医疗、养老、社会救助、优待抚恤、残疾人事业等领域政策制度法规，积极投入财政资金，着力解决群众最关心的热点难点问题。兜底线、保基本，维护社会公平，促进经济增长，社会保障事业取得长足的发展与进步，如今正乘着新时代的春风，向着全面建成社会主义现代化强国的宏伟目标继续奋勇向前。

“保障和改善民生没有终点”

——构建更加公平科学合理的社会保险机制

持续加快构建社会保险保障网络，已实现基本养老保险覆盖全体职工和适龄城乡居民，基本医疗保险覆盖全民，工伤、失业、生育保险参保率达到90%以上。各项社会保险基金全部实现省级统筹，缴费基数实现“五险统一”。



持续在发展中 保障和改善民生

天津市财政局

来源：视觉中国

党的十八大以来，天津市大力实行全民参保计划，以法定人员全覆盖为目标，旨在推进各类用人单位及其职工、灵活就业人员和城乡居民参加社会保险，将全市户籍人员和外来就业人员中符合条件的未参保群体纳入社会保障范围，不断健全完善促进全民参保政策。稳步实行机关事业单位养老保险制度改革，养老保险从制度全覆盖走向人群全覆盖，有效化解“双轨制”矛盾，基本实现人人享有养老保障。不断健全基本医保、大病保险、医疗救助三重制度保障体系不断健全，试点实施长期护理保险，切实减轻群众就医负担。认真落实阶段性降低工伤保险、失业保险费率，营造良好营商环境。

“就业就是最大的民生工程” ——支持稳定和促进就业工作

天津是老工业城市，工业体系老化、产品结构单一、国有企业负担较重。随着社会主义市场经济体制和国有企业改革的进程，产生了大量的下岗失业人员。进入新世纪，天津就业工作的主要矛盾是各类重点群体就业再就业问题。天津社保始终坚持以人为本定政策，带着感情做工作，形成“对准人头、跟踪服务、盯人帮扶、托底安置”的长效机制，确保了就业形势的总体稳定。

党的十八大以来，始终坚持以大学生群体为重点，打开创业源泉，释放创业活力。实施大学生就业创业计划，对自主创业的

大学生，给予“一延一免一贷五补贴”政策，即：延长扶持期限，由原来的3年延展至7年，提供免费创业培训，发放创业担保贷款，给予岗位补贴、社会保险补贴、房租补贴、吸纳高校毕业生就业补贴、创业导师授业补贴和大学生创业孵化园补贴。通过降低门槛做减法、加大扶持做乘法，使创业者创得成、留得住、做得大、走得远，提高创业企业成功率。近年来，启动实施“海河工匠”建设工程。围绕加强高技能人才队伍建设，以政府购买培训服务的激励引导机制为核心，制定实施职业培训补贴、高技能人才评选表彰、技能竞赛选拔奖励等积极的政策举措，形成从职业培训到技能人才培养，从表彰奖励到资金支持的一整套政策体系，为职业能力建设工作提供有力的政策保障。2023年，顺利承办第二届全国职业技能大赛，并取得了金牌榜、奖牌榜双料第一的优异成绩。

“没有全民健康，就没有全面小康” ——大力发展医疗卫生事业

持续推进深化医药卫生体制改革综合改革和财政体制改革协同推进，不断增强医疗卫生服务保障能力，向人民群众提供更优质的医疗卫生服务，促进基本医疗卫生服务均等化。

党的十八大以来，认真落实对公立医院投入政策，率先实现取消药品加成，破除“以药补医”现象。持续加大基本公共卫生投

人,支持实施妇女儿童健康促进计划,并将院前急救服务纳入基本公共卫生服务项目。孕产妇死亡率和婴儿死亡率以及急救电话10秒接听率、接报至到达现场平均时间等指标,持续居于全国领先水平。完善的医疗卫生保障体系,经受住了突如其来的新冠疫情的考验,肩负起首都“护城河”的政治责任。

“爱老助老是全社会的共同责任” ——持续完善养老服务体系

随着人口老龄化的快速发展,养老已经逐步成为全社会最关心、最直接、最现实的问题之一。为积极应对人口老龄化的发展形势,天津出台一系列政策措施,积极主动发展养老服务业,增进老年人福祉,支持以“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系,持续加大养老服务事业财政投入,经过十多年发展,已经初步形成了“97%的老年人居家养老、3%的老年人机构养老”的“973”养老格局。

党的十八大以来,为满足居住在家、行动不便老年人享受到养老机构专业化服务的需求,创新居家养老服务模式,开设延伸服务床位,广泛推广日间照料中心。同时,坚持大力发展老年人助餐服务,落实百岁老年人营养补助、高龄津贴。在养老机构建设、床位运营、用工和培训补贴、贷款担保和贴息、定点医疗机构管理和税费优惠等方面制定政府投入

政策,搭建起覆盖建设、运营、用工、培训等多环节的政策体系。

“时刻想着困难群众” ——建立健全社会救助制度

天津市社会救助体系发端于最低生活保障制度,经过28年发展,建立起以城乡低保为核心,以特困人员供养、低收入家庭救助、医疗救助、住房救助、教育救助、流浪乞讨人员救助、困境家庭儿童救助、孤儿和艾滋病病毒感染者基本生活救助、困难群众物价补贴、年底一次性补贴、春节过节费、取暖补贴等为主要内容,以临时救助制度为补充的社会救助体系,为保障困难群众的基本生活需求发挥了兜底线、救急难的基础性保障作用。

党的十八大以来,不断加强社会救助资金管理,解决救助资金碎片化问题。从2015年起,将城市低保资金、城市低收入家庭救助资金(原城市特困家庭救助)、农村低保资金、农村低收入家庭救助资金(原农村特困家庭救助)、城市低保对象临时救助资金和农村低保对象临时救助资金、城乡物价补贴资金等专项转移支付资金合并为城乡低保和临时救助资金,通过一般转移支付方式下达各区,进一步加强了区级城乡社会救助资金的统筹管理,提高了社会救助资金使用效益。从2017年4月起,统一城乡低保标准和城乡低收入家庭救助标准,不再区分城市低保和

农村低保、城市低收入家庭和农村低收入家庭。

“让军人成为全社会尊崇的职业” ——深入推进优待抚恤工作

天津市历来重视优抚对象和优抚工作,持续推动优抚安置等工作高质量发展,切实维护军人军属合法权益,让军人成为全社会尊崇的职业。1999年起大幅度调整优抚对象抚恤补助标准,坚持享受抚恤补助对象的基本生活与当地人民群众生活水平同步提高,逐步实现略高于平均水平的原则,并形成自然增长基数。

党的十八大以来,坚持构建与市场经济相衔接、与国防建设相适应、与优良传统相承接的优抚政策保障体系。对残疾军人、伤残人民警察、伤残公务员、伤残民兵民工、烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属、在乡老复员军人、带病回乡退伍军人、参战部队退役人员、参试部队退役人员、部分农村籍退役士兵、部分烈士子女等13类群体给予定期抚恤补助。2012年,将城镇退役义务兵自谋职业一次性经济补助标准由2.4万元提高到3.5万元,增长45.8%,并随经济发展水平适时调整。对自谋职业的城镇退役士官,从下达士官选取命令当年起,其服役年限每增加一年,一次性经济补助递增6%。从2013年起,义务兵家属优待金标准按照上年度城市居民人均可支配收入的增长幅度递增。

中央统筹调剂 省市分级负担 企业养老保险制度实现新突破

辽宁省财政厅

自上世纪90年代以来，在党中央的坚强领导下，我国社会保障事业取得长足进步。尤其是党的十八大以来，党中央把社会保障体系建设摆在更加突出的位置，社保改革和保障建设取得了全方位、开创性成就，企业养老保险制度建设实现重大突破、迈上新的台阶，成功实现全国统筹，圆满完成了党的十九大提出的目标任务。在此期间，得益于党中央政策的正确引领和大力支持，得益于财政部等部门的大力支持，辽宁财政奋力走出了一条独有的企业养老保险改革管理之路，成功解决

了长期以来困扰辽宁发展的养老金发放难题，为顺利实现企业职工基本养老保险全国统筹、实现辽宁全面振兴新突破打下了坚实基础、营造了良好环境。

强化顶层设计 确保养老待遇发放

辽宁作为东北老工业基地，具有城镇化程度高、国有企业多、养老保险制度覆盖人群广等特点，曾经作为城镇社会保障制度改革试点省份，贡献了很多辽宁经验。但受人口老龄化程度加剧、抚养比下降、养老金待遇连年提标以及人口外流等因素影响，辽宁企

业养老金包袱愈发沉重。2015年起，辽宁企业养老金出现缺口，面临财力紧张、资金调度困难等发放风险。对此，党中央、国务院给予辽宁省大力的支持，在持续加大财政补助力度的同时，于2018年建立企业职工基本养老保险中央调剂制度，2018年至2021年，共安排中央调剂金1775.1亿元，极大缓解了辽宁省企业养老金发放压力，为全省养老金发放提供强大资金保障。在此基础上，国务院于2022年1月1日建立起企业职工基本养老保险全国统筹制度，推动养老保险制度更加公平更可

“中国梦也是残疾人的梦”

——全面推动残疾人事业

经过多年发展，残疾人事业逐步构建生活救助、康复医疗、教育培训、就业、托养等多方面普惠特惠政策措施，广大残疾人生活状况逐步改善，合法权益得到有效维护，大力弘扬残疾人自立自强精神和扶残助残社会风尚。

党的十八大以来，我们不断扩展残疾人补贴范围，提高补助标准，将享受重残人员生活救助金标准范围扩大到一级或二级视力、听力、言语、肢体、智力、精神残疾人，不再对重度残疾人护理补贴进行低保、低收入及年龄等条件的限制。2016年以来，陆续为符合条件的残疾人发放水电气暖及通讯补贴，并纳入市政府民

生工程高位推进。同时，构建起涵盖视力、肢体、听力等全方面的救助体系，并重点对儿童康复救助给予支持。2019年，中华人民共和国第十届残疾人运动会暨第七届特殊奥林匹克运动会在天津市举办，首次在竞技比赛中融入冬季比赛项目，并大幅度增加群众比赛项目。□

责任编辑 梁冬妮