

把准方向 守正创新 努力谱写财税改革甘肃实践新篇章

全国人大代表 甘肃省财政厅党组书记、厅长 | 吕林邦

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。会议审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)擘画了推进中国式现代化的全景图,是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。甘肃各级财政部门要切实把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为当前和今后时期一项重大政治任务,深刻领会、准确把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证,求真务实抓落实、敢作善为抓落实,以钉钉子精神推动新一轮财税体制改革走深走实,为奋力谱写中国式现代化甘肃实践新篇章贡献财政力量。

深学细悟笃行, 研机析理明义, 准确把握 财税体制改革方向

党的十八届三中全会以来,财税体制改革蹄疾步稳、纵深推进,基本要素完备、“四梁八柱”成型、功能定位明确的现代财政制度框架已基本确立。甘肃财政认真贯彻落实中央决策部署和省委省政府工作安排,先后提请印发了49件改革意见方案,全力落实各项改革任务,财政综合实力明显增强、财政治理水平稳步提高,为支持全省经济社会持续健康发展提供了有力保障。新时代以来,全面深化改革的成功实践和伟大成就,使甘肃各级财政部门更加深刻感悟到“两个确立”的决定性意义,更加深刻

感悟到习近平总书记掌舵领航是赢得一切胜利的最大主心骨,更加深刻感悟到习近平新时代中国特色社会主义思想是推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴的根本指引。

新时代新征程,党的二十届三中全会发出了进一步全面深化改革的动员令,为我们指明了前进方向、提供了根本遵循。全会强调,要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,贯彻“六个坚持”重大原则。“六个坚持”居于首位的就是坚持党的全面领导。财税体制改革作为先行军和突破口,在进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中发挥着重要的基础性、制度性和保障性作用。财政部门必须进一步增强以政领财、以财辅政思想行动自觉,凡事多从政治上考量、多从经济社会发展大局考虑,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,以实实在在的改革成效坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”,心怀“国之大事”、“省之要者”,切实把党的全面领导贯穿于财税体制改革全过程各方面,确保财税体制改革始终沿着正确的政治方向行稳致远。

健全预算制度, 强化资源统筹, 提高预算 管理统一性规范性

预算管理制度改革是财税体制改革的重头戏,是建立现代财政制度的重要内容。党的二十大报告明确提出“健全现代预算制度”的

学习贯彻 党的二十届三中全会精神

目标要求，党的二十届三中全会进一步提出了七大主要任务。我们要在巩固拓展以往改革成果的基础上，围绕规范管理、提高效率、挖掘潜力、释放活力，进一步深化预算管理制度改革。

一是加强财政资源和预算统筹，严格预算编制，将依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。严控一般性支出，严格落实过紧日子要求的一系列政策措施，勤俭办一切事业，做到预算一个“盘子”、收入一个“笼子”、支出一个“口子”。强化资金资产资源统筹，推进构建“财政+国资”模式，盘活存量、优化配置、健全管理，推动财政与国有资产主管部门管理工作深度融合，加快建立国有资产资源价值实现机制。

二是加强国有资本经营预算管理，切实履行国有资本经营预算管理和指导职责，依法依规收取国有资本收益，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。完善国有资本经营预算绩效评价制度，推动预算与绩效深度融合，全面提升国有资本经营预算管理效能，切实增强国有资本经营预算管理的规范性。

三是强化对预算编制和财政政策的宏观指导，围绕实施国家发展规划、重大战略，以及省委省政府确定的“一核三带”区域发展格局、“四强”行动等，统筹各类资源，集中财力办大事，加大资金和政策保障力度。深入开展财政承受能力评估，促进财政政策与货币、产业、价格、就业等政策协调配合，增强宏观政策取向一致性。

四是加强公共服务绩效管理。在全面实施全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理的基础上，强化公共服务事前功能评估，明确评估范围、厘清部门职责、健全评估机制、强化结果运用，坚持从源头管控，推动预算从“被动买单”到“主动谋划”。

五是深化零基预算改革。彻底打破“基数+增长”的预算编制方式和支出固化格局，完善基本支出定额标准，加快项目支出标准体系建设，建立内容完整、结构优化、定额科学、程序

规范、动态调整的标准体系，切实增强预算管理的科学性。

六是统一预算分配权，预算资金统一纳入预算分配，制定统一的资金管理办法、遵照统一的预算编制流程、实行统一的资金分配方式，提高预算管理统一性、规范性。完善预算公开和监督制度，坚持“应公开、尽公开”，丰富形式、规范标准、细化内容，推进财政“账本”更加透明。加强财会监督和绩效管理，切实提升政策效果和资金效益。迭代预算管理一体化系统，以信息化支撑财政管理提质增效。

七是持续推进权责发生制政府综合财务报告制度改革。进一步健全政府会计核算体系、政府财务报告体系、政府财务报告审计和公开机制、政府财务报告分析应用体系，提高数据准确性完整性，强化分析应用，为宏观决策提供有力支撑。

落实税收政策，推进税制改革，着力完善现代税收制度体系

税收制度是国家治理的基础性制度，税制结构是国家制度目标在税收领域的反映，税收现代化构成中国式现代化的重要内涵。今年是分税制改革30周年，新一轮税制改革既是对分税制改革成果的优化和延续，也是在新形势下破解发展难题、推动中国式现代化建设的重大举措。

《决定》明确提出要健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构。财政部门要对标对表这一目标要求，全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，将不适应新阶段新发展要求的及时清理退出，落实好结构性减税降费政策，支持引导科技创新、新兴产业和未来产业发展。

落实中央税制改革政策，完善增值税留抵退税机制，进一步畅通增值税抵扣链条。实施综合与分类相结合的个人所得税政策，激发市场主体活力，合理调节收入分配。积极推进地方税体系建设，深入开展消费税征收环节后移

学习贯彻 党的二十届三中全会精神

并稳步下划地方，城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，以及非税收入下沉地方等相关政策研究，为中央决策提供“甘肃方案”。按照完善绿色税制要求，调整完善甘肃省资源税制度、做好水资源费改税的前期准备工作，推动建立规范、稳定、可持续的地方税体系。加强税收保障能力建设，深化税收征管改革。

明晰权责划分，完善管理体系，加快推进现代财政体制建设

财政体制是政府间关系最基础和最核心的部分，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的政府间财政关系对于优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安具有重要作用。我们要按照《决定》部署要求，加快推进省以下财政体制改革，按照省级牵头抓总、市县分级负责的原则，明晰收入划分、合理配置权责，完善省以下转移支付制度，清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付规模，提

升市县财力同事权相匹配程度，各级各部门不得违规要求市县安排配套资金。树立“大干大支持、多干多支持、不干不支持”的鲜明导向，进一步完善促进市县高质量发展的转移支付激励约束机制，拓宽竞争性项目分配范围和资金规模，充分调动市县加快项目建设的内生动力。

完善政府债务管理制度，用好中央扩大专项债券投向领域和用作资本金范围、规模、比例有关政策，进一步发挥专项债券在稳投资、扩内需、补短板方面的积极作用。强化专项债券全生命周期管理，穿透式监测专项债券项目实施情况，不断提高债券资金使用效益。加强政府债务风险防范化解，全面落实一揽子化债方案，加快建立全口径地方债务监测监管体系，完善防范化解地方债务风险定期调度、定期报送、应急处置、协调联动等工作机制，灵活精准用好应急政策工具，推进融资平台改革转型，牢牢守住不发生系统性风险底线。■

责任编辑 陈璐萌

应知应会

读懂全会《决定》中的这些名词

【增信制度】

增信制度是指以担保、保险、信用衍生工具、结构化金融产品或法律、法规、政策以及行业自律规范文件明确的其他有效形式，为提升融资主体债务信用等级、增强债务履约保障水平、提高融资可得性、降低融资成本，帮助债权人分散、转移信用风险的一种专业性金融服务安排。

【首发经济】

首发经济是指企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称，涵盖了企业从产品或服务的首次发布、首次展出到首次落地开设门店、首次设立研发中心，再到设立企业总部的链式发展全过程。首发经济具有时尚、品质、新潮等特征，是符合消费升级趋势和高质量发展要求的一种经济

形态，是一个地区商业活力、消费实力、创新能力、国际竞争力、品牌形象和开放度的重要体现。

【惩罚性赔偿】

惩罚性赔偿是指在民事法律关系的损害赔偿中，超过实际损失数额范围的额外赔偿。根据我国民法典的规定，惩罚性赔偿主要适用于侵权案件，如知识产权侵权、产品缺陷侵权、环境污染侵权等，一般要求侵权人有主观恶意、故意或者欺诈，实施了不法行为并造成严重后果等条件。我国食品安全法等法律对惩罚性赔偿作了特别规定。完善惩罚性赔偿制度，进一步明确适用规则，适度扩大适用范围和增加赔偿数额，有利于鼓励市场主体运用法律武器维护合法权益，有利于惩罚侵权人并警示他人，更好维护市场秩序与公平竞争。