

公立医院强化财会监督的几点建议

周莹

（一）强化公立医院全面预算管理监督

预算编制是预算管理工作的起点。公立医院在预算编制过程中，所有预算项目均需附带项目书，预算安排的必要性、可行性以及资金测算的合理性已得到充分论证。所有科室在申报项目预算时应清晰、明确地填写申报理由、金额测算依据、绩效目标，并提交相关合同、经费测算表等资料。医院应加强对测算依据的审核监督，如在审核设备运行维护费的测算依据时，除审核科室申报的参考市场价外，还应对设备工作量进行合理核定，能定额管理采取定额管理，无法定额管理的采取比价管理。

在预算执行过程中，公立医院应落实绩效动态监督，可在医院内部成立专项工作小组，由项目归口管理部门牵头，定期对项目预算执行进度进行监控，同时按季度对项目绩效目标完成情况进行自评，对绩效目标表进行打分，形成绩效评价报告。对于与目标偏差较大的指标，应要求项目组作出重点说明，明确整改期限，并在下一季度绩效自评中重点关注整改结果。

（二）加强医用耗材及药品监督管理

2017年医药分开综合改革及2019年医耗联动综合改革实施后，公立医院药品及耗材取消加成，控制药品及卫生材料的管理成本成为财会监督的重点内容。为此，医院可根据医疗业务活动的实际需要制定药品及医用

耗材的进货量和最低库存量。用量集中且用量大的耗材可采用经济批量管理，评估耗材的经济订货量和订货点，并采用动态监控材料库存的方式提高存货周转率。同时落实库存材料盘点制度，采用定期盘点和不定期抽查相结合的方式，加强药品及医用耗材管理。对于特殊材料或贵重药品的物资管理要责任落实到人，并根据不同情况对盘点结果进行分析和处理。

此外，对于重点医用耗材，一是可建立临床使用评价体系与监督机制，按照医用耗材目录对高值耗材管理实施全流程追踪机制，保证高值耗材一物一码管理，按周统计使用情况。二是建立高值医用耗材异常使用预警机制，以监测分析高值医用耗材使用、单台手术高值医用耗材用量情况，并将监测分析结果与绩效考核挂钩。三是对于可单独收费的高值耗材，建立收费与出库管理信息系统联动机制或定期核对机制。

（三）加强公立医院资产全生命周期管理

公立医院应在全面摸清“家底”的基础上，建立固定资产从投入论证与决策、采购管理、使用到维护保养与维修的全生命周期管理，以确保国有资产的合理使用。一是建立固定资产投入论证机制。可结合医院发展战略与运营目标建立固定资产配置标准，对固定资产进行现有存量分析及专家论证，并通过需求调研和前瞻性分析论证新增固定资产的必要性，以防止

重复和不合理的资产购置。二是通过规范固定资产采购流程、采购行为，综合考虑固定资产价格与资产配置所需耗材费、备件费、维保费及厂家维修费等后续支出，以控制资产采购的直接成本。三是建立固定资产使用情况检查考核制度。对于使用技术复杂、资金投入多、运行维护成本高、对医疗费用影响大的大型医疗设备，医院应开展基于全生命周期的成本管控，设立科学合理的绩效考核评价指标，进行跟踪管理。同时建立资产保养维护和维修制度，制定固定资产维护保养计划，根据固定资产类型和成新率等编制维修费用预算，对维修供应商进行后期评价，以确保资产保值增值。此外，应明确医疗设备对应收费项目，定期统计医疗设备服务例数，并结合设备折旧和成本分摊等情况，定期分析设备使用率、收益、成本、患者满意度等指标，以进一步提出管理建议。

（四）构建价格管理与监督体系

医疗服务项目自主定价监督是确保定价合理性的关键环节。通过定期进行内部监管和评估，可确保公立医院医疗服务项目自主定价过程的合规性和合理性。公立医院对医疗服务项目进行自主定价时，除严格执行国家和本地区相关政策法规、建立完善的内部价格管理制度外，还应建立价格动态调整机制。

（作者单位：首都医科大学附属北京儿童医院）

责任编辑 李卓