

激发各类主体创新活力是发展新质生产力的抓手

中国财政科学研究院 | 张绘

2024年《政府工作报告》(以下简称报告)十大任务中,将“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”放到了首位,成为新一轮改革的首要任务。《报告》指出,充分发挥创新主导作用,以科技创新推动产业创新,加快推进新型工业化,提高全要素生产率,不断塑造发展新动能新优势,促进社会生产力实现新的跃升。新质生产力有别于传统生产力,是科技创新发挥主导作用的生产力,是生产力演变过程中的一种能级跨越,是一种摆脱传统增长模式,告别依赖劳动力数量和资本等要素的路径依赖,主要依靠创新和技术进步,将数据、知识等生产要素进行高效整合,并与产业链、供应链优化升级、积极培育新兴产业和未来产业、深入推进数字经济创新发展紧密关联并展现融合发展新内涵的生产力。

科技与产业变革催生新质生产力

百年未有之大变局,最大的变局在科技革命引领世界范围内的经济社会系统性变革。纵观人类历史每一次重大科技革命,都会给社会生产力发展带来提升和进步的空间,也由此推动经济社会快速发展。放眼全球,人工智能、数字经济、大数据、物联网为代表的新科技革命,正与实体经济和产业领域高度融合。新质生产力是科技与产业的结合,是产生新发展增长点的关键。当下实现中国式现代化所需要的生产力是以科技创新作为第一动力推动高质量发展,以科技创新引领现代产业体系建设。《报告》提出围绕实现制造业重点产业链高质量发展行动,着力补齐短板、拉长长板、锻造新板,增强产业

链供应链韧性和竞争力;实施产业创新工程,完善产业生态,拓展应用场景,促进战略性新兴产业融合集群发展;积极推进数字产业化、产业数字化,促进数字技术和实体经济深度融合;深化大数据、人工智能等研发应用,开展“人工智能+”行动,打造具有国际竞争力的数字产业集群等领域做出了全面细化的布局,为实现新质生产力提供了具体的指引和要求。

数字经济、人工智能、大数据、物联网为代表的新基建革命,正与实体经济和产业高度融合,特别是以生成式人工智能为代表的科技革命正在加速演进,将把人类社会带入到一个更高层次的发展时代,“硅基”经济时代正式到来。2024年世界经济论坛首席经济学家展望报告中指出,人工智能技术带来的好处将促使高收入经济体的生产效率、科技创新效率提升且均将明显好于低收入经济体。可见,人工智能革命将在全球范围内产生广泛而深远的影响和经济社会系统性变革。这种变革带来的地缘政治变化,对经济全球化,包括中国式现代化产生巨大的影响。同时,考虑到全球产业政策正在密集复苏,这些经济政策将催生新的增长点和重要政策,政府的财政压力将不断上升,高收入经济体与低收入经济体之间的差距将扩大。随着如ChatGPT、Gemini、Sora等不断引起全球范围的关注,我国各大科技公司也开发出特有的人工智能模型,但无论是数据收集运用,还是算力和算法,与国外还有差距。发展新质生产力的同时必须要认识到我国在人工智能等高科技领域与国外的比较优势和劣势,我国有强大的工业基础和全产业链,虽然在算力、算法上与国外

有差距，但在人工智能与工业产业结合方面有得天独厚的先决条件。如何扬长避短，发挥自身市场和产业领域的优势，这不仅仅是对当下经济实力的比拼，还关系到未来国家发展前途和命运。

我国具备发展新质生产力的良好基础

发展新质生产力，培育新产业是重点，发展战略性新兴产业、未来产业是关键。我国战略性新兴产业在一定程度上体现了新质生产力的发展领域，未来产业代表了新质生产力的发展方向，成为实现新质生产力的主阵地。伴随着我国新兴产业的快速发展和未来产业的变革提升，我国发展新质生产力具备良好坚实的基础并在快速形成过程中。当前我国一些关键核心技术攻关成果丰硕，航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进步，载人航天、深海深空探测、人工智能、量子信息、大飞机制造、生物医药等前沿领域创新成果不断涌现。2023年我国技术合同成交额增长28.6%。创新驱动发展能力持续提升，部分产业领域达到世界先进水平。比如，2023年我国工业机器人新增装机总量全球占比超过50%、第一批国家级战略性新兴产业集群达到66家、建成全球最大规模5G网络且已建成5G基站占全球的70%以上、人工智能企业规模近4000家、高铁规模全球第一等，彰显了我国全产业链良好的产业基础和超大规模市场需求的独特优势。同时，我国新能源汽车生产累计超过2000万辆；锂电池行业总产值超过1.4万亿元，锂电池总产量同比增长25%；全国光伏发电累计装机达609吉瓦时，成为装机第二大电源，仅次于煤电。以新能源汽车、锂电池、光伏发电等行业组成的“新三样”合计出口达到1.06万亿元，首次突破万亿大关，增长29.9%。战略性新兴产业和未来产业不断发展壮大，已经为新质生产力的发展打下良好基础，并描绘出广阔的发展前景。

需要建立新生产关系以适应新质生产力发展

中国式现代化一定是社会生产力高度发达的

现代化，是以先进生产力创造丰富的物质财富为坚实基础的现代化。生产力的发展决定生产关系的变革。以科技革命引领的新质生产力发展，比任何时代都更加需要并强烈呼吁深化生产关系的变革，以适应新质生产力的发展。习近平总书记强调“要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”、“让各类先进生产要素向发展新质生产力顺畅流动”。当下，我们必须坚持系统观念，通过全面深化改革破除生产、分配、交换、消费循环过程中的梗阻，以新兴技术重构生产关系，推动产业结构和组织结构优化调整，加快培育适宜新质生产力生长的全国统一大市场，才能为发展新质生产力所需要的各类资源要素有效配置提供条件。

生产力的要素组合中包含劳动力、劳动对象、劳动工具与科技成果应用。发展新质生产力的核心是提升全要素生产率，而劳动力质量提升是促进全要素生产率的关键环节。如何更好发挥劳动者的积极性、创造性和主动性，激活各类市场主体的活力是发展新质生产力的关键。

发展新质生产力要激发各类主体的创新活力

一是激发政府与市场的创新活力。比如，有效应用新型举国体制去突破“卡脖子”的关键技术领域；通过创新政府采购方式对一些高新技术产业和未来产业领域的支持，实现产业发展技术创新突破；通过更好运用政府购买服务在科技领域开展广泛的国际合作；政府发挥投资带动放大效应，更好实现有效投资往新质生产力领域倾斜。重点要抓营商环境改进提升。加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，促进各类生产要素自由流动，保障各类经营主体公平参与市场竞争，抓好招商引资中的突出问题进行整治。为各类经营主体提供公平竞争的良好营商环境，特别是法治环境。

二是激发教育系统和科研机构创新活力。要将创新延伸到生活的方方面面，特别是从教育系统、从课堂开始。把人工智能技术深入到教育教学和学

新质生产力与数据财政改革

中央财经大学 | 白彦锋

发展新质生产力是推进中国式现代化的牛鼻子

2023年9月,习近平总书记在哈尔滨主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时指出,“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业,积极培育未来产业,加快形成新质生产力,增强发展新动能。”2023年12月,习近平总书记在中央经济工作会议指出:“要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。”不难看出,新质生产力是党和国家在敏锐把握当前社会经济、特别是科学技术前沿发展趋势基础上,对我国未来生产力发展当中具有“一马当先”主要发展方面、具有牵引

校管理全过程、全环节,要重视培育一大批具有数字素养的教师和青年人才。加大高等院校和科研院所开展有组织科研创新,推动高校和科研院所发挥创新资源整合作用,从而实现高水平的科技自立自强的目标。

三是激发各类人才的创新动力与活力。加大薪酬分配制度改革,鼓励和激发科教人才的创新动力。建立起激发创新活力、知识价值导向、管理规范有效、保障激励兼顾的科教人才薪酬制度。落实中央全面深化改革委员会审议通过的《关于高等院校、科研院所薪酬制度改革试点的意见》。激发企业家创新动力和活力。从供给和需求端共同发力促进经济增长,给企业家信心,让企业敢把经费投入到研发等长远发展的领域,提升市场创新动力。通过深化体制机制改革,用法律保护企业家特别是民营企业

驱动作用的矛盾主要方面的精准把握;也是在深刻总结我国近年来社会经济发展经验基础上结合我国具体发展国情所作出的判断。在我国经济体量不断增加的背景下,单纯依靠高投入粗放发展的模式难以为继,在对资源环境造成巨大压力、资源和市场对外依存度“双提升”的同时,经济发展当中也会遇到“卡脖子”技术问题。为此,在新时代发展新质生产力无疑就是抓住了推进中国式现代化的牛鼻子。

财政应积极适应新质生产力发展

新质生产力的发展对财政运行和改革有何影响呢?经济基础决定上层建筑。作为上层建筑的一部分,我国财政运行必须因时而变、乘势而上,以适应

家产权和企业家权益。

四是实现各类创新主体高效协同深度融合对新质生产力发展领域的科技创新决策、研发投入、科研组织、成果转化全链条整体部署,对政策、资金、平台和人才等关键创新要素系统布局,一体化推进科技创新、产业创新和体制机制创新,实现教育、科技、人才融合发展,形成企业为主体、产学研高效协同深度融合的创新体系。聚焦国家战略和产业发展的重大领域,加大企业创新支持力度,积极鼓励、有效引导民营企业参与国家重大创新,发挥国资国企在新质生产力发展中的骨干、带头作用,大力支持创新、经验丰富的风险资本提供者参与到创新过程,推动各类型企业在关键核心技术和重大原创性、颠覆性突破中发挥作用。□

责任编辑 雷艳