

适度加力促进经济持续向好 提质增效着力推动高质量发展

■ 特约评论员 | 汪德华

按照中央经济工作会议部署，2024年积极的财政政策要适度加力，提质增效，为持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长提供有力保障。

适度加力体现在统筹财政资源，在预期收入增速较缓的背景下保持适当支出规模。如市场普遍关心的一般公共预算和政府性基金预算，两者合计预期收入较上年增加7000亿元左右，增速为2.5%；合计支出较上年增加近3万亿元，增速近8%。这主要是综合运用了多种政策工具，包括上年增发国债1万亿元大部分结转到今年使用，新发行1万亿元超长期特别国债等。2024年是经济持续回升向好的关键时期，在货币政策空间较窄的背景下，通过创新财政政策工具，扩大支出规模、加大政策力度，是实现“稳预期、稳增长、稳就业”目标的必要之举。

适度加力还体现在持续优化对地方转移支付，加强地方财力保障。中央对地方转移支付继续超过10万亿元，且其中地方可以统筹安排的转移支付资金如均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金增速分别达到8.8%、8.6%。结合推进省以下财政体制改革等措施，兜牢基层“三保”底线。地方政府处于优化营商环境、提供基本公共服务的第一线。今年政府工作报告指出，一些地方基层财力比较紧张，是当前面临的突出挑战之一。在当前形势下，加大对地方财政的支持力度，是增强地方高质量发展能力的有效举措。

提质增效体现在通过强化财政管理，优化财政支出结构，力争把同样的钱花出更大的成效。今年预算报告突出强调党政机关要习惯过紧日子的要求。过紧日子并非是宏观上降低财政支出强度，而是要通过优化财政支出结构，更好保障重点支出，更好发挥财政资金效益。落实好过紧日子要求，对公共部门的运行成本乃至政策执行成本都提出了更高的要求。微观上，具体项目、具体部门、具体政策都要加强科学管理，注重财政政策实施中的提质增效。这与宏观层面按照适度加力要求适度扩张财政支出规模并不矛盾。公共部门落实好过紧日子要求，能够调整出更多的财政资金用于民生福利事业，推动高质量发展。

提质增效还体现在强化政策协同发力，注重增强财政可持续性。中央经济工作会议要求，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。今年预算报告明确要加强财政政策与货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，增强宏观政策取向一致性，放大政策组合效应。具体部署了加快现代化产业体系建设、深入实施科教兴国战略、扩大国内需求、加强生态文明建设等领域的支持政策。按照统筹好地方债务风险化解和稳定发展的要求，对进一步落实一揽子化债方案，完善监管制度，分类推进地方融资平台转型作出了具体部署。强化政策协同，是为高质量发展打下坚实基础；增强财政可持续性，是实现高水平安全的必然要求。因此，今年预算报告的部署安排，体现了以高质量发展促进高水平安全、以高水平安全保障高质量发展的总体要求。□