

坚决扛起财政职责使命 提质增效服务龙江振兴



孟祥会

全国人大代表 黑龙江省财政厅党组书记、厅长

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，做好财政工作意义重大。黑龙江财政系统将深入贯彻习近平总书记考察黑龙江期间重要讲话重要指示精神，认真落实财政部和省委省政府工作部署，按照积极的财政政策要适度加力、提质增效的要求，深化创新型、发展型、民本型、法治型、稳健型、勤廉型“六型财政”建设，为黑龙江高质量发展、可持续振兴作出财政贡献。

坚持“大钱大方、小钱小气”，统筹财源保障政令畅通

准确把握“党委政府当家理财、财政部门做具体服务保障工作”职责定位，持续深化政治机关建设，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推进工作，算好政治账、管好钱袋子，该省的一分不多花，该保的坚决保到位，以实际行动当好贯彻党中央、国务院决策和省委省政府部署的执行人、行动派、实干家。

一是多渠引水强化财力保障。持续培育壮大财源，落实落细减税降费政策，充分释放产业政策红利，助力培育更多更稳固的经济增长点和财源贡献点，促进形成“放水养鱼”、“水多鱼多”的良性循环，推动全省财政收入实现质的有效提升和量的合理增长。持续学深悟透习近平总书记考察黑龙江期间重要讲话重要指示精神，对标对表国家支持东北全面振兴和推进高质量发展的政

策措施，精准发力做好项目谋划储备工作，切实用好用足国家政策红利。

二是多措并举严格过紧日子。制定落实《关于贯彻落实过紧日子要求严控一般性支出的通知》十四个方面45条管控措施，按10%比例分类压减一般性支出，从严从紧控制会议、培训、论坛、展会、庆典等公务活动经费，分类加强政府投资项目管理，做到“节衣缩食”见真章。加强项目预算编制和资金分配审核把关，严格预算执行监控，切实以党政机关紧日子保人民群众好日子，兜住兜牢兜准基本民生底线。

三是多维统筹优化资金供给。强化资金统筹，完善财政资源统筹长效机制，加强“四本预算”、不同级次资金、存量与增量资金、资金资产资源等全面统筹，实现财政资金在时间上的科学布局 and 空间上的聚合增效；强化投向统筹，大力优化支出结构，做到中央规定配套、民生政策性支出、支持转方式调结构支出、

科技人才等创新领域支出、防范化解重点领域风险支出“五个必保”，切实做到集中财力办大事；强化政策统筹，注重增强牵引性、撬动性、协同性，注重财政与金融、就业、产业、科技、环保等政策同频共振，最大限度放大财政资金的综合效果和财政政策的整体效益。

强化资金集约、政策集成，加力提效服务振兴发展

牢牢把握维护好国家“五大安全”就是高质量发展、就是全面振兴的重要使命，聚焦习近平总书记赋予黑龙江的建好建强“三基地、一屏障、一高地”战略使命，加强财政工作前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，聚焦放大比较优势，优化财政资金政策供给，加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”。

一是围绕发挥科研优势，支持释放科技创新新动能。围绕发挥科技创新增量器作用，省级财政科技专项资金预算投入连续三年保持20%增幅，保障落实以“龙江创新发展60条”为重点的财政政策，助力打好关键核心技术攻坚战，推动环大学大院大所创新创业生态圈建设，促进科技成果就地转化，加速培育新质生产力。省级财政人才资金预算保持两位数增长，全力兑现落实“龙江人才振兴60条”，支持实施龙江科技英才头雁、春雁等人才计划，让人才“软实力”成为振兴发展的

“强动力”。

二是围绕发挥产业优势，支持塑造产业升级新优势。省级产业领域资金预算投入继续保持两位数增长，发挥好龙江现代产业投资引导基金作用，完善招商引资激励政策，支持传统产业数字化、网络化、智能化改造，大力发展战略性新兴产业和未来产业，持续提升数字经济、生物经济规模层级，促进产业链、创新链、资金链、人才链深度融合，助力培育具有龙江特色优势的“4567”现代化产业体系。

三是围绕发挥生态优势，支持特色文旅实现新突破。深入贯彻落实习近平总书记“大力发展特色文化旅游”等重要讲话重要指示精神，巩固拓展冰雪旅游火爆出圈溢出效应，优化特色文旅产业资金投入，保障落实冰雪经济、文化旅游、创意设计等产业政策，支持龙江文旅产业全方位宣介、全链条发展、全业态升级；通过发放政府消费券等方式，助力开展夏季避暑和冬季冰雪旅游两个“百日行动”；支持建设中国—上海合作组织冰雪体育示范区，助力筹办第九届亚冬会，持续叫响“北国好风光 美在黑龙江”品牌。

四是围绕发挥资源优势，支持现代农业迈出新步伐。创新优化财政涉农资金使用模式，支持开展大面积单产提升行动，推动实施千万吨粮食增产计划，促进良田良种良机良法良制融合，保障高标准农田建设、侵蚀沟治理

等任务落地，打造更加稳固可靠坚实安全的“大粮仓”，为端牢“中国饭碗”贡献财政力量。支持发展科技、绿色、质量、品牌“四个农业”，扶持壮大农产品精深加工业，让更多、更优、更绿、更安全的“黑土优品”和“九珍十八品”走向全国。学习运用“千万工程”经验，支持实施农村人居环境整治提升行动，助力打造宜居宜业和美乡村。

五是围绕发挥区位优势，支持构筑向北开放新高地。深刻领悟东北是我国向北开放的重要门户的战略定位，进一步增强前沿意识、开放意识，深度融入共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，支持加强跨境产业合作，加快推动进出口落地加工，提升“买全俄卖全国、买全国卖全俄”对俄经贸合作规模效益，支持自贸区、综保区等平台高标准建设运营，推动完善公路铁路航空等立体化综合交通运输体系，助力黑龙江在畅通国内大循环、联通国内国际双循环中发挥更大作用。

深化依法理财、数智兴财，持续提升财政治理效能

深入推进法治财政、数字财政建设，更好运用法治思维和法治方式推进各项工作，提升财政管理法治化、规范化、智能化水平，加速推进财政治理体系和治理能力现代化。

一是蹄疾步稳抓改革。深入推进省以下财政体制改革，重点

规范市与区收入划分,合理划分市与区财政事权和支出责任,健全市对区转移支付制度。加快国有资本经营预算改革,进一步完善国有资本经营预算制度,支持国有资本和国有企业做强做优做大。深化数字财政建设,推进拓展完善预算管理一体化系统功能,充分运用大数据、云计算等信息化手段,深度挖掘应用财政数据“富矿”,更好地运用数据分析问题、研判形势、辅助决策、改进治理。

二是提质扩面抓绩效。全力推进预算绩效管理由树立理念、搭建框架、拓围扩面,向夯实基础、突出重点、提质增效转变。加

强新出台重大政策事前绩效评估,开展财政承受能力评估,提高绩效目标设定质量,定期开展绩效集中监控和日常监控,稳步推进绩效信息公开;做深做实重点领域重点项目财政评价,以结果为导向,优化评价机制和指标体系,促进提升评价质量;健全绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩机制,推动提升资金使用效益。

三是依法依规抓监督。组织开展财会监督专项行动,聚焦财经领域重大案件查处、严肃财经纪律专项整治、会计评估领域专项整治、预算执行常态化监督等四方面重点,加强横向协同、纵

向联动,严肃查处各类违反财经纪律问题,将财会监督成果作为预算安排、资金管理和完善政策的重要依据,不断增强财会监督的实效性、震慑力。

四是尽心竭力控风险。依法防范化解财政风险,认真落实一揽子化债方案,建立化债资产项目库,用足用好国家化债政策,健全化债长效机制,牢牢守住不发生系统性风险底线;筑牢兜实基层“三保”底线,始终将“三保”摆在财政工作的最优先位置,打满打足“三保”预算,严格“三保”预算执行,确保各级财政平稳运行。□

责任编辑 张小莉

应知应会

预算报告中的名词解释

转移支付

财政转移支付制度是现代财政制度的重要组成部分,是推动基本公共服务均等化、实现政府调控目标的重要政策工具。按照预算法规定,中央对地方转移支付包括一般性转移支付和专项转移支付。其中,一般性转移支付主要用于均衡地区间财力配置,保障地方正常运转和加快区域协调发展;专项转移支付主要用于贯彻落实党中央重大决策部署和引导地方干事创业,重点保障党中央大政方针的有效落实。目前,在一般性转移支付中暂列了共同财政事权转移支付,主要用于保障地方落实共同财政事权支出责任所需财力。

增值税加计抵减

增值税加计抵减是增值税的一种优惠方式,允许纳税人按照当期可抵扣进项税额加计一定比例抵减应纳税额,从而增加企业进项税抵扣,减轻纳税人增值税税负。

国家综合货运枢纽补链强链

2022年,财政部、交通运输部联合启动实施国家综合货运枢纽补链强链,拟用3年左右时间支持30个左右城市,推动基础设施及装备硬联通、深化规则标准及服务软联通、建立健全一体化运营机制,提高循环效率、增强循环动能、降低循环成本。

失业保险稳岗返还

上年失业保险基金滚存结余具备一年以上支付能力且使用管理规范的失业保险统筹地区,可对辖区内符合条件的不裁员、少裁员参保企业,按该企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的一定比例,给予稳岗返还,返还资金主要用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训、技能提升培训等相关支出。