

坚持稳中求进 以进促稳 先立后破 奋力 谱写中国式现代化贵州实践财政新篇章



石化清

全国人大代表 贵州省财政厅
党组书记、厅长

中央经济工作会议提出今年要“坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”。辩证处理好“立”与“破”的关系，坚持先立后破，该立的积极主动立起来，该破的在立的基础上坚决破，是做好今年财政经济工作的重要方法论。财政是

经费部门联动审核机制，完善支出标准体系。强化绩效监督抓手功能，坚持“管资金、管项目、管政策，都必须管绩效和监督”的导向，严肃财经纪律，完善绩效管理架构和“大监督”格局，强化绩效和监督结果应用，守住资金安全底线。

国家治理的基础和重要支柱，在推进中国式现代化建设进程中，财政部门责任重大、使命光荣。贵州各级财政部门深入贯彻落实党的二十大以及中央经济工作会议、全国财政工作会议精神，聚焦财政重点领域先立后破，逐步建“立”新机制、新模式，加快“破”除影响财政高质量发展的旧机制、老格局，推动财政事业加快进入高质量发展的良性循环，为中国式现代化贵州实践提供有力支撑。

聚焦“培育财源税源”先立后破，把“育”的理念立起来，逐步破除财政增收依靠非税拉动的格局，扎实推动财政事业高质量发展

习近平总书记指出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。对贵州财政来

四是运行管理促“稳健”。坚决守住地方政府债务不发生系统性风险的底线，加强全口径地方政府债务管理，突出重点、分类施策，精准除险排爆。坚决守住基层“三保”防线，健全基层“三保”保障分级责任体系，推动基层“三保”预算编制实现闭环、资

说，财政收入质量是财政事业高质量发展之锚，对夯实财政保障能力，提升管理水平至关重要。财政部门要把“育”的理念立起来，强化财源税源培育，逐步破除财政增收依靠处置国有资产资源等非税收入拉动的依赖，稳步提升财政收入质量。一要持续加大现代化产业投入。坚持以高质量发展为统揽，始终锚定“3533”目标（即到2027年形成资源精深加工、新能源电池材料、现代能源3个5000亿元级产业集群，酱香白酒、大数据电子信息、先进装备制造3个3000亿元产业集群），持续加大财政投入力度，加大“四化”等产业基金投放力度，重点支持“六大产业基地”建设，着力战略性新兴产业培育，推动富有贵州特色、在国家产业格局中具有重要地位

金调拨确保精准、基层财力持续夯实、执行监控实施穿透，确保不出任何问题。坚决守住财经纪律红线，持续加强财会监督，规范各级各部门理财行为，严防财政资金“跑冒滴漏”，坚决维护财经秩序。□

责任编辑 梁冬妮

的现代化产业体系构建，夯实财源税源基础。二要加大科技投入推动产业创新。进一步加大科技领域投入，支持深入实施六大重大科技战略行动和向科技要产能专项行动，支持关键核心技术攻关和实施企业研发活动扶持计划，以科技创新推动产业创新，加快形成新质生产力。三要推动传统产业转型升级。认真落实减税降费政策，优化资金供给和投向，重点支持中小企业培育和服务体系建设，推动传统产业加快转型升级。完善融资风险补偿机制和担保费补贴政策，降低担保费率。加大“四化”等产业基金支持民营企业力度，确保支持民间投资项目占比不低于40%。

聚焦“习惯过紧日子”先立后破，把“紧”的要求立起来，彻底破除财政支出固化的格局，扎实提升财政资金使用效益

习近平总书记指出，“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子”。财政部门要坚决把“紧”的要求立起来，将过紧日子的要求贯穿预算管理全过程，大力压减非重点、非刚性、非亟需项目支出，彻底破除财政支出固化格局，切实把财政资金用在刀刃上、用出实效来。一要拧紧源头“总开关”。深入推进零基预算改革，充分运用预算安排同项目要素、预算执行进度、审计指出问题、绩效评价结果、项目评审情况挂钩的“五个挂钩”

预算审核机制，从严从紧安排预算，加快破除支出固化格局。同时，按照压减支出“刀刀见血、要硬要实”的要求，对财政专项资金“逐一过堂”审核，强化清理整合，腾出更多财政资源用于推动高质量发展、增进民生福祉。二要严把预算“执行关”。贯彻落实预算法及其实施条例，严格执行人大批准的预算，规范预算调剂，严控预算追加，严防资金沉淀，对支出效率低、使用效益不好、闲置的资金，及时调整用于亟需资金保障的重点领域。三要抓实结果“运用关”。进一步健全预算绩效管理体系，加强重点领域、重大项目预算评审和绩效评价力度，结合评价结果调整支出政策和预算安排，把财政资金投向更高效的行业、更可持续的领域，体现奖优罚劣和激励相容导向。

聚焦“兜牢‘三保’底线”先立后破，把“兜”的作用立起来，加快破除部分市县“三保”保障能力不足的格局，扎实做好财政平稳运行工作

习近平总书记强调，“要加大民生保障力度，兜牢兜实基层‘三保’底线”。省级财政部门要始终将“三保”摆在最优先的位置，多措并举强化对市县的督促和帮扶，特别是加大对“三保”困难市县兜底补助力度，把“兜”的作用立起来，加快破除部分市县“三保”保障能力不足的格局，确保

“三保”不出问题，促进基层财政平稳运行。一要树牢“三保”优先意识。进一步强化“三保”年初预算合规性审查，建立健全“三保”清单制度，督促市县优先使用稳定可靠的经常性财力安排“三保”支出，将“三保”支出足额纳入年初预算予以保障，不留硬缺口。二要强化运行监控处置。依托预算管理一体化系统，动态掌握“三保”支出需求，推动“三保”全过程信息化管理。加强“三保”运行动态监测、分级预警和应急处置，对苗头问题和风险隐患做到早发现、早预警、早处置，严防“三保”风险。三要强化省级“兜底”作用。进一步调整完善转移支付办法，加大财力下沉力度，对“三保”困难市县给予兜底补助，切实兜牢基层“三保”底线。

聚焦“财政体制改革”先立后破，把“改”的思想立起来，坚定破除与推进中国式现代化不相适应的体制，扎实做好新时代财政事业立柱架梁工作

习近平总书记指出，“财税体制改革不是解一时之弊，而是着眼长远的系统性重构”。财政部门要深刻领会推进财政体制改革的重要意义，将财政体制改革放在推动未来经济高质量发展的大局中谋划，把“改”的思想立起来，破除不适应经济高质量发展的老体制、老机制，加快构建新体制、新机制，增强发展内生动力，助力高质量发展。一要加快现代财政

制度建设。坚持目标导向、问题导向，谋划新一轮财税体制改革，建立健全与中国式现代化相适应的现代财政制度，研究建立完善促进高质量发展的转移支付激励约束机制。稳步推进省以下财政体制改革，清晰界定财政事权和支出责任、理顺政府间收入关系、完善转移支付制度等，为做好新时期财政工作“夯基垒台、立柱架梁”。二要完善绩效管理体系。提升资金使用绩效，坚持预算和绩效管理一体化，将预算绩效管理由树立理念、搭建框架、拓围扩面，向夯实基础、突出重点、提质增效转变。健全重大政策和项目事前评估机制，加强重点绩效评价，把绩效评价结果更好运用起来。三要健全省直管县动态调整机制。进一步优化完善省对下资金调度机制，以增强县域发展“活力”为目标，统筹考虑县区自身区位优势、发展潜力、“三保”保障等

实际情况，优化省直管县的范围和管理方式，调动地方发展经济、做大收入“蛋糕”的积极性。

聚焦“严肃财经纪律”先立后破，把“严”的基调立起来，坚决杜绝财政资金“跑冒滴漏”，切实维护财政运行良性发展

习近平总书记强调，“要完善党和国家监督体系”。财会监督是党和国家监督体系的重要组成部分。财政部门要切实履行财会监督主责，坚持严的基调、严的措施、严的氛围，强化财政运行风险监控，加强重大财税政策落实情况监督，以查促改，把“严”的基调立起来，坚决杜绝财政资金“跑冒滴漏”，维护财政运行良性发展。一要完善财会监督体系机制。深入抓好财会监督实施方案贯彻落实，健全财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相

关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系，持续完善财会监督与其他各类监督贯通协调的工作机制，加快构建起“五位一体”监督体系和机制。二要扎实开展财会监督专项行动。重点围绕高质量发展、乡村振兴、国债资金使用、保障改善民生、防范化解重大风险等方面，开展严肃财经纪律专项整治、预算执行常态化监督，加大对违法违规行为的处理处罚力度，持续强化财经纪律刚性约束。三要优化监督方式方法。坚持日常监督与专项监督、现场监督与非现场监督、线上监督与线下监督、事前监督与事后监督相结合，发现问题与推动整改一体推进，有效解决财政资金“跑冒滴漏”的问题。推动财会监督与其他各类监督贯通协调，形成监督合力。□

责任编辑 廖朝明

应知应会

预算报告中的名词解释

“三区四带”国家生态安全屏障

“三区四带”国家生态安全屏障是指青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区(含黄土高原生态屏障)、长江重点生态区(含川滇生态屏障)、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带。

中央与地方财政事权和支出责任划分改革

财政事权是一级政府应承担的运用财政资金提供基本公共服务的任务和职责，支出责任是政府履行财政事权的支出义务和保障。此项改革主要是对中央与地方财政事权和支出责任进行科学合理划分，形成中央领导、合理授权、依法规范、运转高效的财政事权和支出责任划分模式，落实基本公共服务提供责任，提高基本公共服务供给效率，促进各级政府更好履职尽责。