

究和审核把关作用。

依法合规强化社有企业动态监管。严格依据制度做好中国供销集团负责人经营业绩考核相关工作,下达2022年度目标任务,明确2021年度考核结果,切实做到考核准、考核实。审核批复中国供销集团2022年度全面预算,定期督导预算执行情况,布置2023年中国供销集团全面预算,强化预算刚性约束。持续把防范化解风险摆在重要位置,配合中国供销集团妥善处理历史遗留问题,就风险事项出具社资监管提示函;全面梳理总社所属“僵尸企业”处置情况,指导督促中国供销集团全面完成列入国家发展改革委名单的僵尸企业清理工作。一体推进内外部监督发现问题整改,积极配合审计署预算执行情况等审计,扎实落实审计发现整改要求,制定监事会监督建议书整改方案并统筹抓好落实。针对中国供销集团2022年33次董事会的122个议题审核研究提出意见。

五、坚持问题和目标导向,持续强化基础管理

财务基础管理进一步夯实。全面接收总社离退休干部部和原机关服务局财务管理职责,实现总社机关财务的统一管理、集中核算。修订出台《总社财务支出管理规定》和《总社会议费管理办法》,切实规范相关经费管理。

行政事业单位资产管理进一步规范。开展总社机关固定资产清查盘点工作,扎实做好总社机关资产台账管理,按时向财政部、国家机关事务管理局报送资产配置计划、资产月报、资产决算报告、绩效自评报告等。规范事业单位和主管社团出资企业全面预算、财务月报、决算等基础工作。推进直属事业单位出资企业整改等相关事宜。

(中华全国供销合作总社财会部供稿)

工会财务会计工作

2022年,工会财务会计工作落实中国工会十七大和中华全国总工会(以下简称全总)十七届五次、六次执委会议部署,稳住经费收入基本盘,推进全面预算管理改革,不断强化财务监督,加强制度保障与干部队伍建设,持续加强工会财务规范化管理,为工会工作提供优良服务和财力保障。

一、稳住经费收入基本盘,不断夯实工会工作经济基础

巩固完善委托税务代收工作机制。通过联合调研、主题党日、联学联建、专题座谈等方式,加强与国家税务总局的沟通协调,共同研究解决委托代收工作中出现的新情况新问题,积极争取税务部门的支持,不断扩大税务代收在工会经费收缴中的比重。稳步推进在京中央企业工会财务管理全覆盖。分别召开中国金融工会、部分在京中央企业工会理顺组织关系与财务关系座谈会,研究推进央企工会经费收缴工作。与国家管网集团工会、中国建筑集团工会建立财

务关系,积极推进中国海油集团工会、中国农发集团工会与全总建立财务关系,妥善处理在京中央企业外迁、合并带来的财务管理问题,加强对在京中央企业工会的指导与服务。截至2022年底,与全总建立财务关系的在京中央企业工会共33家,覆盖所属企业基层工会组织630余家,工会会员13.36万人。正本清源,涵养良好政策生态,培育良性的工会经费源头活水。支持小微企业工会工作,助力小微企业健康发展,继续实行小微企业工会经费全额返还支持政策。针对近年来社会组织、新经济组织普遍建立工会的新变化,因时因势对现行政策进行调整,将支持政策的适用对象调整为“小额缴费的工会组织”。继续规范建会筹备金收缴管理,督促各省级工会制定实施细则并严格执行,按照全总要求妥善处理以前年度收取的建会筹备金,严格程序收取建会筹备金,确保工会经费收缴不走样,使经费收缴与工会组建、维权服务、指导监督一体推进,涵养费源,促进工会工作高质量发展。

二、围绕中心、服务大局,努力为全总重点工作提供经费保障

坚决贯彻落实党中央、国务院过紧日子要求。坚持保基本、保运行、保重点原则,从严从紧落实年度预算安排,严格控制“三公”经费,压减不必要的一般行政性支出,压缩会议规模,优化会议形式。2022年,全总机关行政经费预算较上年压减1200万元。加强对重点工作的经费保障。紧紧围绕《中国工运事业和工会工作“十四五”发展规划》目标任务和全总党组、书记处工作部署,加大对产业工人队伍建设改革、新就业形态劳动者建会入会与服务、新冠肺炎疫情防控、困难职工慰问帮扶、智慧工会建设等重点工作的经费保障,积极支持中国劳动关系学院建设特色一流大学。充分发挥工会经费助力经济社会发展的社会影响力。2022年,全总共安排救灾资金6450万元,为历年最多的一年,全部安排拨付到位。针对新冠肺炎疫情给各地产业链供应链带来严重影响的实际,及时制定出台加大工会经费投入助力疫情防控与经济社会发展的20条措施。贯彻落实国务院关于构建高质量全民健身体系、为特殊困难行业企业纾困解难、促进消费帮扶与乡村振兴有效衔接等相关决策部署,制定印发《关于进一步规范全民健身等相关工会经费使用管理的通知》。

三、深化全面预算管理与预算绩效管理,充分发挥工会经费使用效益

深化财务管理改革。进一步理顺全总机关与所属单位财务管理体制,理顺全总机关与工人日报社、全总文工团基建项目管理体制。改革预算核定办法,为各驻会全国产业工会、各部门增加基本支出预算定额。加强全总本级预算定额标准体系建设。开展工会事权与支出责任划分专题研究,逐步厘清全总本级和省级工会的事权和支出责任。针对长期存在的年度经费结算跨年周期长的突出问题,报经全总党组批准,调整工会经费上缴预算年度,将工会经费上缴预算周期由原来的自然年度改为上年的10月1日至下年的9月

30日,以提高全总与省级工会和在京中央企业工会上缴经费年度结算效率和预算执行效率。实施全面预算绩效管理。2022年,全总本级各驻会全国产业工会、各部门、各单位的所有预算项目全部纳入预算绩效管理,全总机关55个项目、事业单位44个项目全部编制绩效目标和绩效指标,完成上年10个重点项目的预算绩效评价。加强预算执行和决算管理。建立预算执行情况通报制度,制定《全总本级预算执行情况通报管理办法》,强化用款计划管理,硬化预算刚性约束,完善预算执行、绩效评价结果与年度预算安排挂钩工作机制。加强财政资金预算执行国库支付动态监控,及时发现纠正预算执行中存在的问题。按时总结全总本级2021年度经费收支情况和2022年上半年预算执行情况,根据预算执行进度提出全总本级2022年度预算调整方案,专题向全总经费审查委员会和全总党组会议报告。2021年度,全国共89万多个工会组织汇总编报年度决算。

四、加强基础工作,推动工会财务管理工作高质量发展

健全完善工会财务管理制度体系。持续加强工会财务管理制度的“立、改、废、释、纂”工作。坚持问题导向,积极回应地方工会和基层工会关切,2022年新制定出台《关于基层工会开展子女托管托育及“六一”儿童节慰问活动等职工子女关爱服务所需经费问题的通知》等5个制度规定。开展工会财务制度专项清理,全面梳理1950年以来近600份工会财务管理制度文件,报经全总党组批准,宣布废止和失效规范性文件45件,印发《中华全国总工会办公厅关于废止和宣布失效一批工会财务管理规范性文件的决定》,在全总历史上属首次。编辑出版《工会会计制度讲解》和《工会财务制度文件选编(2022版)》,加大制度宣传宣讲力度,为各级工会和广大工会财务工作者提供符合实际可查可用的工具书。加快推进工会财务信息一体化建设。多次召开沟通协调会,沟通信息一体化平台建设方案,完善平台建设需求,制定财务信息一体化建设总体规划。协调推进、全面应用全总机关会计核算系统和在京中央企业工会经费收缴系统建设,优化系统功能,实现新旧会计制度有效衔接与平稳过度。开发建设、部署完成全总机关合同管理信息系统,为2023年全面推广应用奠定坚实基础。研究制定《全国工会经费收入电子票据系统建设方案》及其技术规范,工会经费收入电子票据改革取得实质性进展。全国工会预决算汇总平台建设取得积极进展。

五、强化财务监督检查,提高工会财务规范化管理水平

完善财务监督工作制度机制。按照“统一领导,分级负责”原则,强化上级工会对本级和下级工会财务监督的主体责任,印发《关于开展2022年度工会财务监督检查工作的通知》,对省级工会财务监督工作提出明确要求。畅通对本级所属单位、在京中央企业工会和省级工会财务监督与经审监督协调推进工作机制,制定《全总财务部与经审办业务联系机制》,加强沟通联系与工作协作,实行数据互通、信

息共享工作机制,积极配合审计署完成相关专项审计工作。落实中央纪委国家监委驻全总机关纪检监察组与全总党组沟通机制,定期与派驻纪检监察组交流沟通工会财务管理存在的苗头性倾向性问题,研究解决问题的对策建议。加强全总机关内部控制建设。组织召开全总机关内部控制建设领导小组会议,研究部署全总机关内部控制工作,调整全总机关内部控制建设领导小组及办公室组成成员。印发《关于加强各单位经济活动内部控制风险防范的通知》,防范化解财务风险。明确全总机关合同管理部门职责,规范全总机关合同管理,落实合同管理主体责任。强化财务监督检查。结合2021年度内部控制报告编制工作,组织对全总直属单位内部控制建设情况进行监督检查,约谈内部控制报告评价结果为差的2家单位主要领导,督促限期整改。组织召开省级工会落实全总加大工会经费投入助力新冠肺炎疫情防控与经济社会发展20条措施工作推进会,整理各地实施细则制定情况,全面梳理各省级工会落实工作进度,建立工作台账。加强对全总文工团等全总直属单位日常财务监督检查,对全总乡村振兴工作队专项资金使用管理情况进行专项检查,不断规范直属单位财务行为,促进其规范管理,提升水平。做好全总本级2021年度经费收支决算审计相关工作,督促被审计单位加强审计整改。持续加强巡视和经济责任审计整改。理顺经济责任审计职责分工,提出全总有关部门落实经济责任审计责任分工方案建议。督促有关单位持续加强经济责任审计整改,加强整改台账管理,巩固经济责任审计整改成果。落实全总党组巡视工作领导小组工作要求,开展全总直属单位内控制度建设与执行情况自查自纠,进一步健全工作机制,完善内控制度体系,强化日常监督检查,推动全总党组巡视发现共性问题全面整改到位。

六、加强工会财务干部队伍建设,不断提高财务干部队伍服务能力

召开两年一次的全国工会财务工作会议。全面回顾过去两年工会财务工作取得的积极进展,梳理总结做好工会财务工作的6条规律性认识,对加强今后两年工会财务工作和工会财务干部队伍建设做出谋划部署。以全面施行新《工会会计制度》为契机,举办“奋进新征程·建功新时代——全国工会财务知识竞赛”。经过热身赛、预赛、决赛3个阶段,在全国各级工会形成学习制度、掌握制度、运用制度的浓厚氛围,达到以赛代训、以赛促学、共同学习、普遍提高的目的。通过“学习强会”平台参与在线学习和热身赛的超过72万人次,35家省级工会、24家在京中央企业工会共152名选手在全国77个考场同步进行总决赛。这是全总财务工作历史上的第一次,受到各级工会的高度评价和普遍欢迎。支持各省级工会、中央企业工会以及有关在京基层工会开展各层次财务人员培训。统筹运用线上直播、线下培训等多种方式,宣讲政策、解疑释惑,组织编写“十四五”工会干部培训基础教材——《工会财务概论》。启动第二届全国工会财务管理专家库申报工作,动态更新全总财务管理专家库。

(中华全国总工会财务部供稿)