

## 科教和文化财务管理工作的

2022年,科教和文化财务管理工作的认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,充分发挥财政职能作用,强化财政政策支持和财力保障,各项工作成效明显。

### 一、完善科研经费管理,推动加快实现科技自立自强

(一)大幅增加基础研究投入。把原始创新能力提升摆在更加突出的位置,加大自然科学基金资助力度,稳定支持科研院所开展基础研究,加强基础研究人才培养。2022年,中央本级基础研究支出增长13.5%。同时,通过税收优惠等多种方式激励企业加大基础研究投入,健全基础研究多元化投入机制。

(二)切实保障国家重大科研任务经费。足额保障关键核心技术攻关资金需求,继续做好新冠肺炎疫情防控科研攻关特别是疫苗和药物研发资金保障,支持启动农业关键核心技术攻关。支持科技创新2030—重大项目加快组织实施,全面完成民口科技重大专项总结验收工作。

(三)支持国家战略科技力量建设。完善国家实验室经费支持机制,支持国家实验室建设运行。推动全国重点实验室重组。稳定支持中央级科研院所改革发展。强化企业科技创新主体地位,支持企业更多牵头承担国家科技任务。

(四)支持引进和培养高水平科技人才。安排科技人才专项资金,支持国外引进人才和国内优秀人才自主开展科学研究,推动打造一批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队。提高青年科研人员承担国家科研任务比重,科研院所基本科研业务费年度预算一半以上用于青年科研人员。

(五)支持区域创新体系建设和科技成果转化。推进中央引导地方科技发展资金管理提质增效,支持提升区域科技创新能力。完善国家科技成果转化引导基金管理,引导社会资金和金融资本进入创新领域,推动科技成果加快转化应用。大力支持科技馆免费开放和基层科普行动计划实施,推动科普能力建设水平进一步提升。

(六)推动中央财政科研经费管理改革落地落实。会同有关部门扎实做好《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》的贯彻落实工作,确保科研经费自主权放得下、接得住、管得好,有效释放政策红利。

### 二、优化教育支出结构,支持办好人民满意的教育

(一)优先保障财政教育投入。投入总量再创新高,中央财政加大转移支付力度,带动地方加大投入,财政对各级各类教育的投入规模持续稳定增长。2022年全国一般公共预算

教育支出超过3.9万亿元,比上年增长5.5%,是一般公共预算的第一大支出。投入结构持续优化,资金分配重点向义务教育、中西部地区和教师倾斜,着力补齐教育领域短板弱项。其中:中央对地方教育转移支付50%以上资金用于义务教育,80%以上资金投向中西部地区;国家财政性教育经费中60%以上资金用于教师工资和学生资助。管理模式不断创新,将城乡义务教育补助经费、学生资助补助经费、支持地方高校改革发展资金纳入直达机制,让80%以上的中央对地方转移支付资金快速直达学校学生手中,提高财政资金使用效率和效益。

(二)稳步推进教育公平。2022年,中央财政安排城乡义务教育补助经费1882亿元,比上年增长5.9%,支持和引导地方巩固完善城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制,继续实施好特岗计划、农村义务教育学生营养改善计划等政策。安排义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金300亿元,支持地方深入实施薄弱环节改善与能力提升工作,持续改善学校基本办学条件,有序扩大学位供给,提升学校教学能力水平。安排支持学前教育发展资金230亿元,比上年增长15%,支持地方公办民办并举扩大普惠性教育资源,落实幼儿资助制度,提升保教质量。安排改善普通高中学校办学条件补助资金70亿元,比上年增长7.7%,支持地方持续改善县域普通高中学校基本办学条件,扩大资源供给,加快消除“大班额”,推动普通高中育人方式改革。安排学生资助补助经费688亿元,比上年增长5.3%,落实普通高中、中等职业教育、本专科和研究生等阶段学生资助政策。

(三)支持教育高质量发展。安排现代职业教育质量提升计划资金303亿元,比上年增长9%,支持各地健全完善高职院校生均拨款制度,提高拨款水平,改善职业学校办学条件,深化产教融合、校企合作,加强“双师型”教师队伍建设。落实中央高校预算拨款制度,倾斜支持高层次人才、紧缺人才培养。加大投入力度,深入推进世界一流大学和一流学科建设,引导高校改进教育教学,加强基础研究。安排支持地方高校改革发展资金394亿元,比上年增长4%,支持各地改革完善地方高校预算拨款制度,支持中西部高等教育发展。

### 三、加强公共文化经费保障,推进文化自信自强

(一)健全公共文化服务财政保障机制。2022年中央财政安排公共文化服务体系建设相关资金234.39亿元,健全现代公共文化服务体系,创新实施文化惠民工程。修订印发《中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金管理办法》。

支持地方落实国家基本公共文化服务标准,推动实施公共数字文化建设、戏曲公益性演出、老少边及欠发达地区县级应急广播体系建设等项目,统筹支持全国5万余个公共图书馆、美术馆、文化馆(站)、博物馆、纪念馆按规定免费开放和提供公益性讲座、展览等基本公共文化服务。支持开展广场舞展演、村晚等民俗节庆活动,加强基层公共文化服务人才队伍建设。

(二)支持中华文化遗产发展和社会主义文艺繁荣发展。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程,加大文物古籍和文化遗产保护利用支持力度,建好用好国家文化公园。支持实施国家级非遗代表性项目,对国家级非遗代表性传承人开展抢救性记录、传习活动给予补助,支持国家级文化生态保护区建设。通过国家艺术基金、国家出版基金、国家电影事业发展专项资金、中国文学艺术发展专项基金等,加强文艺创作引导,不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品,培育造就文学艺术家和文化文艺人才队伍。

(三)支持体育强国建设。支持成功举办北京冬奥会,强化国家队经费保障,助力中国体育代表团取得历史最好成绩,实现“办赛精彩,参赛也要出彩”的目标。支持开展全民健身活动,建设群众体育组织和队伍,改善公共体育设施和国家队训练比赛场地设施条件,培养体育后备人才。完善公共体育场馆开放补助政策,进一步推动公共体育场馆向社会免费或低收费开放。

(四)推动文化产业高质量发展。支持中央文化企业深

化改革加快发展,推动企业落实改革重点任务,推动企业联合重组、上市融资,培育骨干文化企业。完成全国国有文化企业监管系统建设,健全国有文化企业监管体系,提升国有文化资产管理水平。完善工作机制,强化国有资产基础管理、重大事项管理和企业负责人管理等。进一步完善中央文化企业国有资本经营预算支出管理,聚焦落实国家文化发展战略,支持中央文化企业做强做优做大。进一步加强文化产业发展专项资金管理,支持中国文化产业投资基金规范运作,推动文化产业高质量发展。

#### 四、夯实工作基础,持续推动依法理财水平迈上新台阶

(一)制度体系不断健全。按照财政部立法计划,修订印发《事业单位财务规则》,接续修订完成7项科教文领域分行业事业单位财务制度,规范事业单位财务行为,促进事业单位发展。紧密结合科教文事业发展和预算改革新形势新要求,制(修)订9项资金管理办法,进一步构建系统完备、科学规范、运行有效的财政科教文制度体系。

(二)预算管理水平持续提升。坚决落实过紧日子要求,坚持有保有压,优化支出结构,保障重点支出。定期评估中央科教文部门落实过紧日子要求有关情况,强化预算约束和绩效管理,提高财政支出的精准性有效性。严肃财经纪律,强化经费监管。加强直达资金管理,提高直达资金分配、拨付和使用效率。

(财政部科教和文化司供稿)

## 社会保障财务管理工作

2022年,社会保障财务管理工作牢固树立以人民为中心的发展理念,牢记“国之大事”,增强财力保障、增进民生福祉,强化资金管理,提高使用效能,深化改革创新、健全体制机制,不断推进财政社会保障事业高质量发展。

### 一、增强财力保障,坚持在发展中保障和改善民生

(一)加大社会保障投入力度,确保民生保障有力有效。确保养老保险待遇按时足额发放。按照总体调整比例4%的幅度适当提高退休人员基本养老金,合理确定企业和机关事业单位调标比例。进一步提高城乡居民基本养老保险全国基础养老金最低标准,从每人每月93元提高至98元。中央财政持续加大对地方养老保险基金的补助力度,2022年下达基本养老保险财政补助资金9278亿元,确保各地养老保险待遇按时足额发放到位。做好全国统筹调剂资金缴拨工作,调拨全国统筹调剂资金约2440亿元,缓解了地区间基金结构性矛盾,各地基金当期缺口得到有效解决。积极推

进基本养老服务体系建设和提升行动项目,2022年中央财政下达补助资金11亿元,推动项目地区加强家庭养老床位建设和发展居家上门服务。下达中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金34亿元,支持实施特殊困难老年人家庭居家适老化改造、城乡养老服务设施改造和设备配置等。切实加强困难群众基本民生保障。2022年中央财政下达困难群众救助补助资金1547亿元,支持各地统筹做好低保、特困人员救助供养等工作。下达农村危房改造补助资金63亿元,支持符合条件的对象实施危房改造和农房抗震改造。下达残疾人事业发展补助资金38亿元,支持开展残疾人康复、托养、助学、文化、家庭无障碍改造等工作。支持做好优待抚恤工作。继续较大幅度提高优抚对象抚恤和生活补助标准,并向参加革命早、服役贡献大、伤残等级高的优抚对象适当倾斜,2022年中央财政下达优抚对象抚恤和生活补助资金549亿元。