

财政政策研究

2021年,财政政策研究工作持续深化机制建设,围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央、国务院决策部署,以及深化财税体制改革,推动政策研究有效服务中心工作。

一、树牢政治机关意识,扎实做好贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央重大决策部署工作

完善以落地见效为目标、以台账管理为抓手、以督促督办为保障的工作机制,推动贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和中央经济工作会议、中央财经委员会会议的重大决策部署。一是持续深入学习习近平总书记重要讲话精神,切实把握内涵要求。落实常态化学习机制,坚持先学一步、学深一层。做好党的十八大以来公开发表的习近平总书记重要讲话资料库充实完善工作,2021年共收录习近平总书记重要讲话及讲话新闻通稿67篇。二是紧密结合财政工作实际,统筹考虑财政部各司局职责,研究细化贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署的具体措施、责任分工等,提出贯彻落实工作建议。按照中央经济工作会议、中央财经委员会会议决策部署,起草印发财政部贯彻落实意见和分工方案。三是依托台账加强督办,进一步提升贯彻落实效能。将财政部党组会议部署落实习近平总书记重要讲话精神的工作任务纳入台账管理,动态跟踪工作任务落实进展,认真梳理办理情况并按要求上报有关材料。

二、加强沟通协调和工作指导,推动财税体制改革向纵深发展

认真落实党中央关于建立现代财税体制的决策部署,按照加强改革系统集成、协同高效的要求,做好统筹协调,强化研究谋划,加强对地方工作指导,一体推动各项改革任务落实。一是结合贯彻落实党的十九届四中、五中全会,以及中央经济工作会议和全国财政工作会议精神,研究提出年度重点改革举措建议。二是落实《党的十九届五中全会重要改革举措实施规划(2021—2025年)》编制工作要求,组织编制财政部牵头的相关重要改革举措实施规划建议。三是牵头组织做好《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》等重要改革文件的贯彻落实,按要求开展相关工作阶段性评估并报送有关材料。四是举办2021年深化财税体制改革业务培训。五是组织各地财政厅(局)开展改革评估,印发《全国地方财税体制改革总结评估报告汇编》和《全国地方财税体制改革典型案例汇编》,促进改革经验分享交流和推广应用。

三、注重顶层设计和系统谋划,强化政策研究机制建设

推动健全财政部内政策研究工作机制,积极服务部内司局开展课题研究,同时着力构建完善“四位一体”的财政政策研究工作机制。一是研究起草《关于加强财政部政策研究工作

的意见》(以下简称《意见》),加强部内政策研究工作顶层设计,进一步明确相关司局研究方向和重点内容,建立司局年度重点研究(调研)课题制度,创设财政部内部刊物《财政调研报告》,推动构建一级带一级、层层抓落实的工作格局。2021年,部机关24个司局共确定27项重点研究(调研)课题,编印《财政调研报告》14期。二是推动完善政策研究室研究课题生成机制。坚持围绕中心、服务大局,结合《意见》确定的司局分工,突出常态跟踪研究和快速反应研究相结合,明确重点研究课题。三是探索健全课题研究组织实施机制。初步建立以政策研究室研究为主,以财政部专家工作室和省部共建等外部专家协助研究、省级财政政策研究部门合作研究、基层调研联系点配合研究为辅的“四位一体”政策研究工作机制。四是推动财税改革研究专家工作室发挥实效。组建包括财政部相关司局、监管局和系统外专家等40余名固定成员的研究团队,加强对重大改革问题研究,服务好财政中心工作,为财政部党组决策、相关司局工作开展提供重要参考。五是充分用好世界银行贷款技援项目服务部内政策研究。加强统筹管理,做好服务协调、动态督办和质量监控工作,推动多出成果,为深化财税体制改革和改进财政管理提供智力支持。2021年,办理技援项目活动、延期等事项审核24次,召开半年度督导会2次。六是发挥国家高端智库的研究支持作用。做好委托国家高端智库研究课题的征集、认领、对接、成果评价等工作。2021年,财政部12个司局提出的14项课题列入重点课题名单,由38个研究团队开展相关研究工作。七是加强与地方合作研究。与28个省份开展合作研究,及时了解省内财政总体运行情况以及在推进深化财税体制改革、完善财政管理等方面的实践经验和意见建议,为相关课题深入研究提供参考。初步将15个县(市、区)纳入基层调研联系点试点范围,建立常态化联系机制,让政策研究更接“地气”。

四、服务中心工作,推动形成一批课题研究成果

紧紧围绕党中央、国务院决策部署,聚焦财政改革发展重大课题深入开展研究,加强基层调研,形成一批研究成果。一是深入贯彻落实中央领导同志重要指示批示精神,围绕防止资本无序扩张、促进共同富裕等重大问题形成专题研究报告。二是立足财政职能和政策研究室职责,围绕发展与安全、政府与市场、中央与地方、国内与国际等重大关系,以及财政服务构建新发展格局、数字经济等重点问题深入开展研究,形成一批研究成果,为部党组决策提供参考。三是紧扣财政经济工作重点热点,组织对保市场主体相关政策落实情况,地方财政落实过紧日子要求情况,地方推进财税体制改革、加强财政管理有关情况,以及地方财政运行情况等开展书面或实地调研,并形成调研报告。四是深入开展国别研究。分别与德国就德国应对老龄化对财政可持续性影响、与英国就预算绩效管理开展专题合作并形成研究报告;梳理研究美国2022财年预算提案、美国大规模经济刺激计划及其财政货币政策协调机制等并形成研究报告。五是推进世界银行贷款技援项目相关研究工作,强化研究成果应用,形成《经济中长期发展相关问题研究子项目成果汇编》,编译出版《公共财政管理国际手册》。

(财政部政策研究室供稿)