

逐浪前行 踔厉探索发展新路径

福建省平潭综合实验区财政金融局党组书记、局长 | 陈伟明

平潭是全国唯一的对台综合实验区。2014年11月习近平总书记来闽考察时，亲自为平潭擘画了“一岛两窗三区”战略蓝图，一岛即国际旅游岛；两窗即闽台合作窗口、国家对外开放窗口；三区即新兴产业区、高端服务区、宜居生活区。平潭财政部门始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，把党的二十大精神全面落实到财政金融工作各方面全过程，朝着“一岛两窗三区”战略目标奋楫争先，逐浪前行，团结奋斗谱写新征程新篇章。

踔厉奋发，敢闯新路

推进文化自信自强，打造平潭国际旅游岛特色品牌。坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合。紧紧围绕平潭国际旅游岛发展定位，久久为功助力文旅产业发展，2012—2022年，财政累计投入近185亿元，重点支持推进南部、北部生态廊道和平潭国际演艺中心建设，支持打造壳丘头遗址公园、传承南岛语族传统文化，助力平潭打造“星辰大海浪漫岛、音乐艺术欢乐岛、品牌赛事活力岛、旅游体验舒心岛”，推进旅游经济规模快速提升。2022年全区接待游客人数超700万人次，旅游总收入近65亿元。

促进两岸经济文化交流合作，支持两岸融合发展。完善增进台湾同胞福祉的制度和政策，推动两岸共同弘扬中华文化，促进两岸同胞心灵契合。实施对台小额商品交易市场税收优惠政策、对台农渔产品专项补助，以及台湾居民享受两岸税负差额补贴部分免交个人所得税政策，降低台胞在平潭的税负水平。截至2022年底，平潭对台小额商品交易市场累计进口货值48亿元，销售总额1.1亿元，购物人次近565万人次。

推进高水平对外开放，力促财政金融联动创新。累计推出40多项财政金融创新举措，其中10项为全国首创创新项目。试点“台商台胞金融信用证书”，发行首张台胞信用卡，率先开启台企台胞征信共享先河，在国台办例行新闻发布会上获得点赞。创新推出“助农闪贷”，在“政务+金融”数据风控的基础上，通过财政贴息方式进一步降低“三农”“小微”等乡村振兴实体经济融资成本，截至2022年底，“助农闪贷”业务已经批量授信近1000户约1.6亿元。

推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。习近平总书记在平潭调研考察时指出，优良的生态环境是平潭的“真宝贝”。平潭财政牢记习近平总书记嘱托，树立和践行绿水青山就是金

山银山的发展理念，持续加大生态环境保护支持力度。2012—2022年，财政累计投入近60亿元，促进平潭生态环境建设，重点支持污水管网、垃圾治理、绿化养护等基础设施建设，打好污染防治攻坚战，大气、水、土壤污染防治有力。支持打造美丽乡村，推进厕所革命，提升人居环境治理，保障绿岛花城建设、植树造林工程，城乡绿化一体化总体水平不断提升。平潭先后获得“福建省森林城市”和“国家森林城市”称号，空气质量达标率99.4%，空气质量综合指数位居福建省设区市首位。

劈波斩浪，勇立潮头

持续优化税制结构，探索深化财税体制改革新路。围绕新一轮平潭综合实验区发展总体规划，加强政策学习和宣传，用好用足中央赋予的一系列先行先试政策，在财政部指导下，积极争取更多的财税优惠政策落地平潭。深入研究优化调整“一线”不予免保税清单和“二线”不予退税货物清单，切实降低台商台企税负水平。支持叠加台湾地区商品免税零售与跨境电商展示体验模式，争取游客离场补贴政策。大力吸引两岸运力汇聚平潭，针对境内制造的在平潭注册并从事对台运输服务的船舶，研究相关税收支

持政策。

落实积极的财政政策，探索完善财政转移支付体系新路。保持适当支出强度，优化财政支出结构，加大对实验区重点项目支持力度。按照与财政事权和支出责任划分相适应的原则，规范转移支付分类设置，厘清边界和功能定位。严格各类转移支付设立条件和决策程序，健全专项转移支付定期评估和退出机制。优化专项资金管理，采用“大专项+任务清单”的管理方式，提高涉及台胞来平潭访交流、就业创业、安居优居等财政资源配置效率和资金使用效益，确保各项对台政策落地落实落细，进一步增进两岸同胞的情感交流。

完善预算管理制度，探索财政平稳高效运行新路。足额编制“三保”支出预算，硬化预算执行约束，坚持“三保”支出优先顺序，坚决兜住“三保”底线。完善财政资金直达机制，优化直达资金范围，实施资金分类管理，健全分配、审核、监管机制，做到快拨快用快见效。巩固全面实施预算绩效管理的改革成果，完善绩效评价指标体系，加强事前绩效评估，探索开展事中绩效评价，强化评价结果应用，推动预算绩效管理工作提质增效。依法履行财会监督职责，加大重点领域监督力度，提升财会监督效能，强化财经纪律刚性约束。

深化金融体制改革，探索财政金融协同联动新路。继续发挥金融扶持政策效用，用好财政专项资金支持企业融资，充分发挥各项政策优惠作用，助推企业上规上统，充分发挥支持企业融资专项扶持资金作用，帮助企业解决融资难题。坚持“总量管够”“投向要准”，统筹把握信贷总量投放和结构优化，鼓励“一行一品”创新金融产品和服务，引导银行机构聚焦“三农”、民营小微、普惠绿色等重点领域和薄弱环节，推动专项领域信贷投放提质扩面增效。积极搭建政银企对接平台，宣传推广纾困贷、创保贷等金融支持政策，引导金融机构更好服务实体经济发展，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。□

责任编辑 李艳芝

图片新闻



内蒙古包头：加强党建引领 支持“双百兴企”服务企业发展

内蒙古自治区包头市财政科研中心 赵丽君

为充分发挥党建引领作用，全力支持企业发展，包头市财政局党组高度重视，认真落实“双百兴企”专项行动，遴选工作经验丰富、党龄时间较长的业务骨干担任党建指导员，要求党建指导员牢固树立企业需求导向，按照“有事必应、无事不扰”原则，主动加强与企业联系联络，指导企业做好党建工作，同时当好企业的贴心服务员，助力企业高质量发展。工作开展以来，市财政局党建指导员多次与企业沟通对接、了解党建工作开展情况及企业在发展中的困难和困惑，积极推动指导工作。近日，市财政局机关党委专职副书记和固阳县财政局局长一行深入固阳县内蒙古特变电工能源装备有限公司联合开展调查研究，帮助企业解决入驻园区优惠政策落实的问题，助力企业发展，受到企业欢迎。

