际税改协议的达成避免了数字服务税的继续开征, 美国虽然在支柱一上做出让步,让渡了一部分税收 利益,但支柱二最低全球企业税率的设定间接阻止 了跨国公司向其他低税率国家进行利润转移的可能 性,促使国外资本回流美国。另一方面,此次国际税 改为美国政府带来的直接税收收益可以用来补贴拜 登的天价基建计划,并支持美国国内的税改计划, 缓解上一轮减税以及疫情造成的财政压力。

对欧盟而言,此次税改有效解决了长久以来数字经济造成的税收利益侵蚀。在支柱一的规则下,大型跨国企业在欧盟各国将缴纳大量的税收,从这一角度来看,此次税改为欧盟国家带来了巨大的税收利益。但不容忽视的是,全球最低税率的设置也大大降低了爱尔兰等避税天堂对大型跨国企业的吸引力,这些避税天堂无法再利用低税率吸引投资。因此,此次税改对欧盟国家来说有利有弊。

国际税改"落实"仍面临挑战

此次达成的国际税收新规则只是框架上的共识,而其中的具体条款和实施细则需要不断完善。 OECD预计双支柱方案于2022年落地,2023年正式 在全球范围内实施。因此目前国际税改框架只是迈 出了第一步,到真正落地仍将面临许多挑战。

首先,就目前而言,仍有包括爱尔兰、匈牙利在内的9个国家尚未签署协议。这些国家多是低税率国,在传统税制下依靠税率优惠吸引跨国资本投资,但新税改规则显然抹杀了他们的优势。虽然新税改规则的推进并不会因为极少数国家的反对而终止,但未来实际推行时又该如何处理爱尔兰等国与其他国家之间的税率差异,就是非常现实的问题。

其次,此次国际税改是一个典型的多边合作, 尽管各国政府就税收规则在理论上达成一致,但在 具体实施过程中需要各国能够有效执行。由此可见, 如何有效监管是税改协议落实过程中面临的又一个 挑战。□

> (作者单位:中央财经大学 英国巴斯大学) 责任编辑 张蕊

